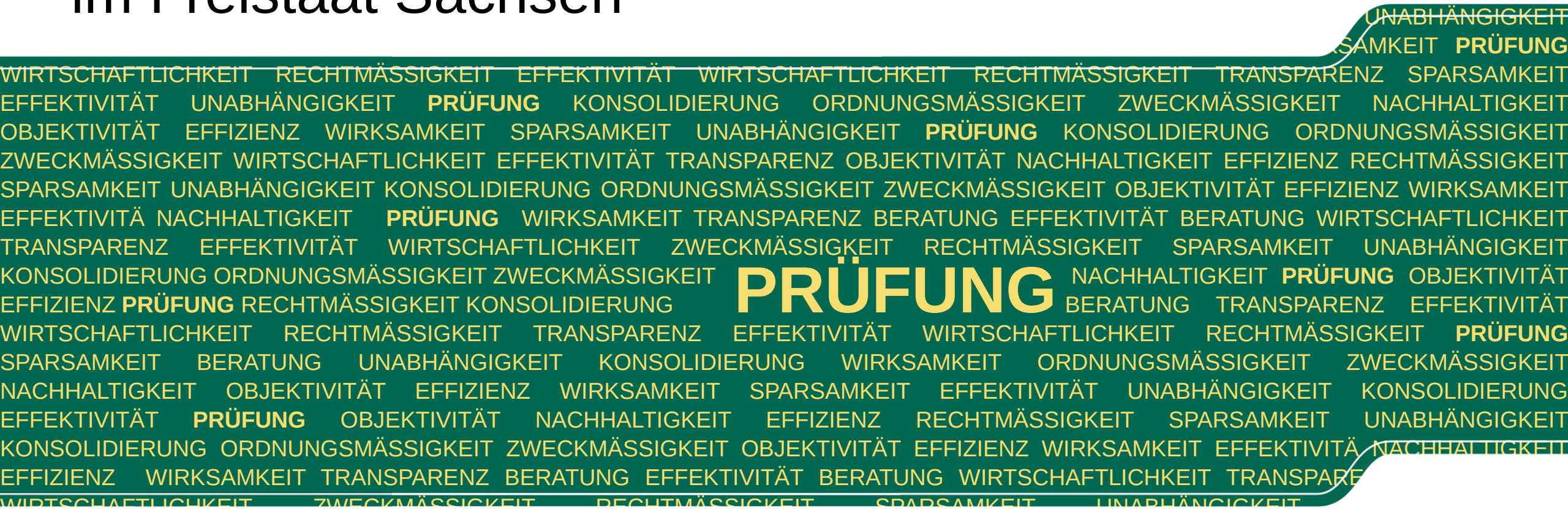
SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Demografische Herausforderungen im Freistaat Sachsen



EURORAI-Seminar vom 24. April bis 26. April 2025 in Oviedo

Geographische Lage des Freistaates Sachsen

Quelle: Sächsische Landeszentrale für politische Bildung

Kurzvorstellung Freistaat Sachsen

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

- Bevölkerung: rd. 4 Mio. EW
- Fläche: 18.400 km²
- Bevölkerungsdichte: 220 EW/km²
- Staatshaushalt:
  24 Mrd. € (2023), 24,9 Mrd. € (2024)
- BIP: 156 Mrd. € (2023)
  38.100 €/EW

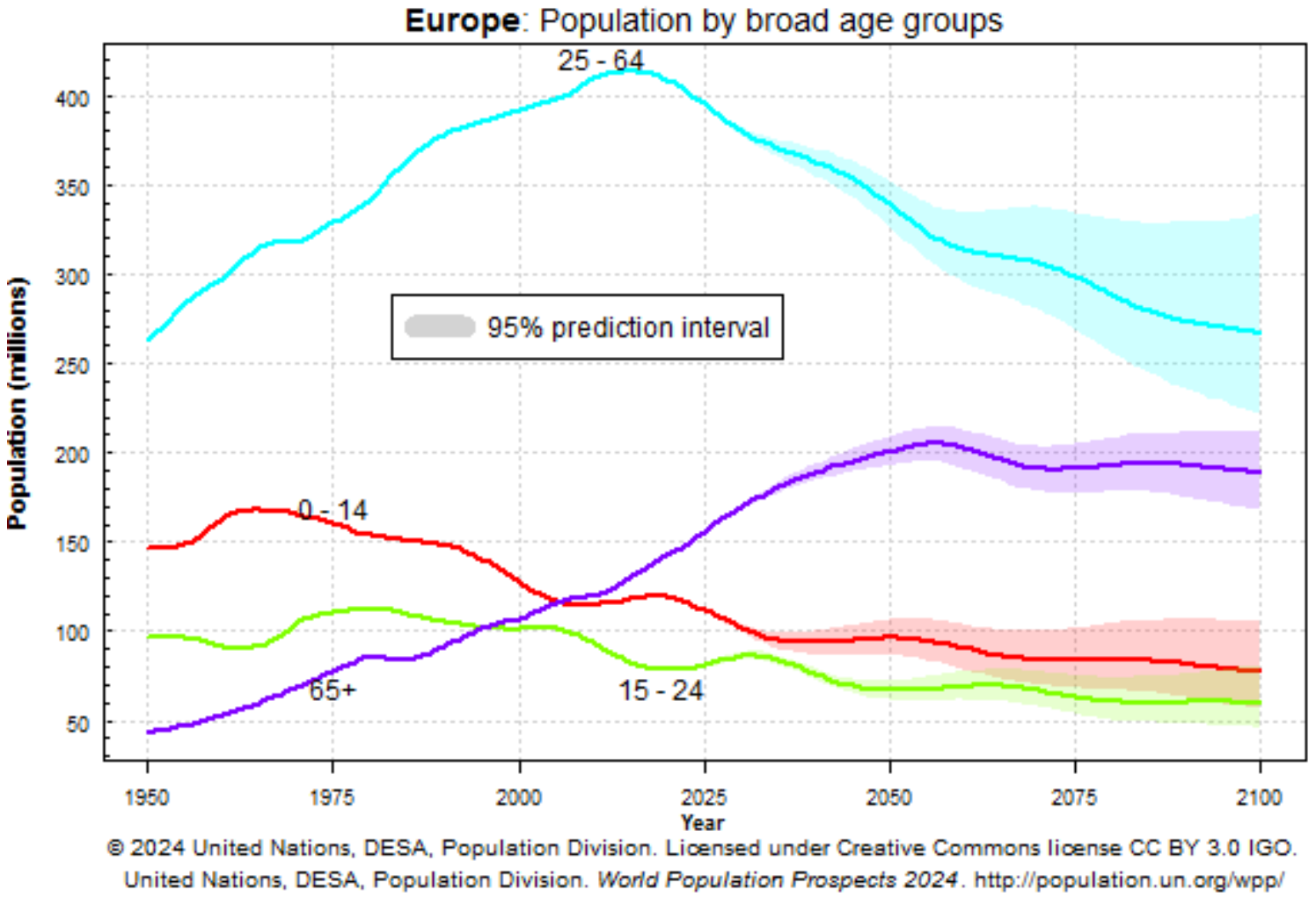
- Sachsen ist eines von 16 Ländern der Bundesrepublik Deutschland
- 10 Landkreise, 3 kreisfreie Städte, 415 Gemeinden
- Rd. 96.000 Stellen in der Staatsverwaltung
- Landtag mit 120 Abgeordneten
- Rechnungshof mit rd. 235 Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern

Der Sächsische Rechnungshof in Döbeln

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Quelle: Bundesland Sachsen mit Autobahnen bunt — Vektor von artalis

Bevölkerungsentwicklung in Europa nach Altersgruppen in den Jahren 1950 bis 2100



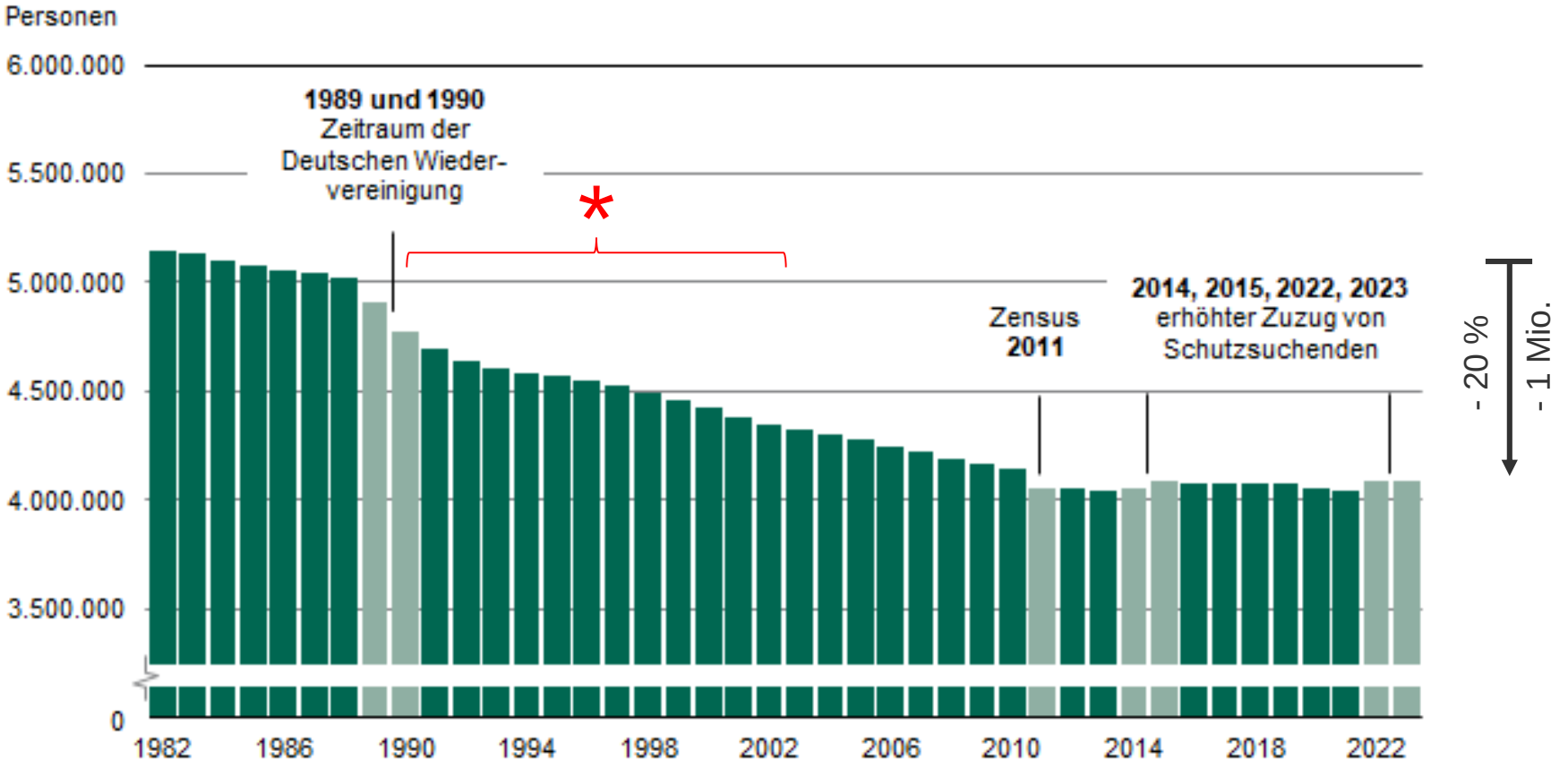
→Die demografische Entwicklung ist eine gesamteuropäische Herausforderung.

Bevölkerung nach Altersgruppen:

- 65+ Jahre
- 25 - 64 Jahre
- 15 - 24 Jahre
- 0 - 14 Jahre

Bevölkerungsentwicklung in Sachsen

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN



* → **Abwanderung gut qualifizierter Menschen**

→ **Wirtschaftseinbruch**

→ **Strukturwandel**

Quelle: https://www.bevoelkerungsmonitor.sachsen.de/bevoelkerungsbestand.html#a-20468, eigene Ergänzungen.

Bevölkerungsentwicklung in Deutschland im erwerbsfähigen Alter bis 2040 (vgl. zu 2023) in %

Quelle: Freie Presse, dpa vom 20.02.2025 nach Institut für Arbeitsmarkt und Berufsforschung

→ **Sachsen und andere ostdeutsche Bundesländer sind innerhalb Deutschlands besonderes betroffen.**

→ **Sachsen mit Durchschnittsalter von 46,8 Jahren in 2023 das fünftälteste Bundesland.**

→ **Sachsen muss mit knapp 10 % weniger erwerbstätiger Bevölkerung im Jahr 2040 planen.**

Maßnahmen der Staatsregierung als Reaktion auf die demografische Entwicklung

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Staats-modernisierung

2012: Verabschiedung Standortegesetz

*

Ziel: Schaffung einer modernen und effizienten Behördenstruktur

*

bundesweit einmaliges Vorhaben

seit 2012

Stärkung ländlicher Raum

Die Sächsische Staatsregierung unterstützt mit diversen Programmen gezielt die Versorgung des durch den demografischen Wandel geschwächten ländlichen Raums

seit 1990

Verwaltungs-reform

November 2009, Beschluss der Staatsregierung

*

Personalbestand der sächsischen Verwaltung sollte bis zum Jahr 2020 an den Durchschnitt der Flächenländer-West auf dann 70.000 Stellen angepasst werden

seit 2009

Generationen-fonds

Generationenfonds zur Finanzierung künftiger Pensionsverpflichtungen (Art. 95 Abs. 7 Sächsische Verfassung)

*

Sicherung Gestaltungs-möglichkeiten für kommende Generationen

seit 2012

Maßnahme: Staatsmodernisierung

Quelle: Übersichtskarte Kreisstruktur Freistaat Sachsen © GeoSN

2012: Verabschiedung Standortegesetz

- **Ziel: Schaffung einer modernen und effizienten Behördenstruktur**
- **1 Amt (Finanzamt, Amtsgericht etc. je Landkreis*)**

- **Politik**

versus

- **lokale Interessen**

*Landkreis = 180 - 280 T Einwohner

Staatsmodernisierung
Verschiedene Prüfungen

Jahres-bericht 2014

Unterbringung der Finanzämter

Band I, Beitrag 26

Jahres-bericht 2016

Unterbringung Gerichte und Staatsanwaltschaften

Band I, Beitrag 24

Jahres-bericht 2016

Unterbringung des Landesamtes für Straßenbau und Verkehr

Band I, Beitrag 25

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

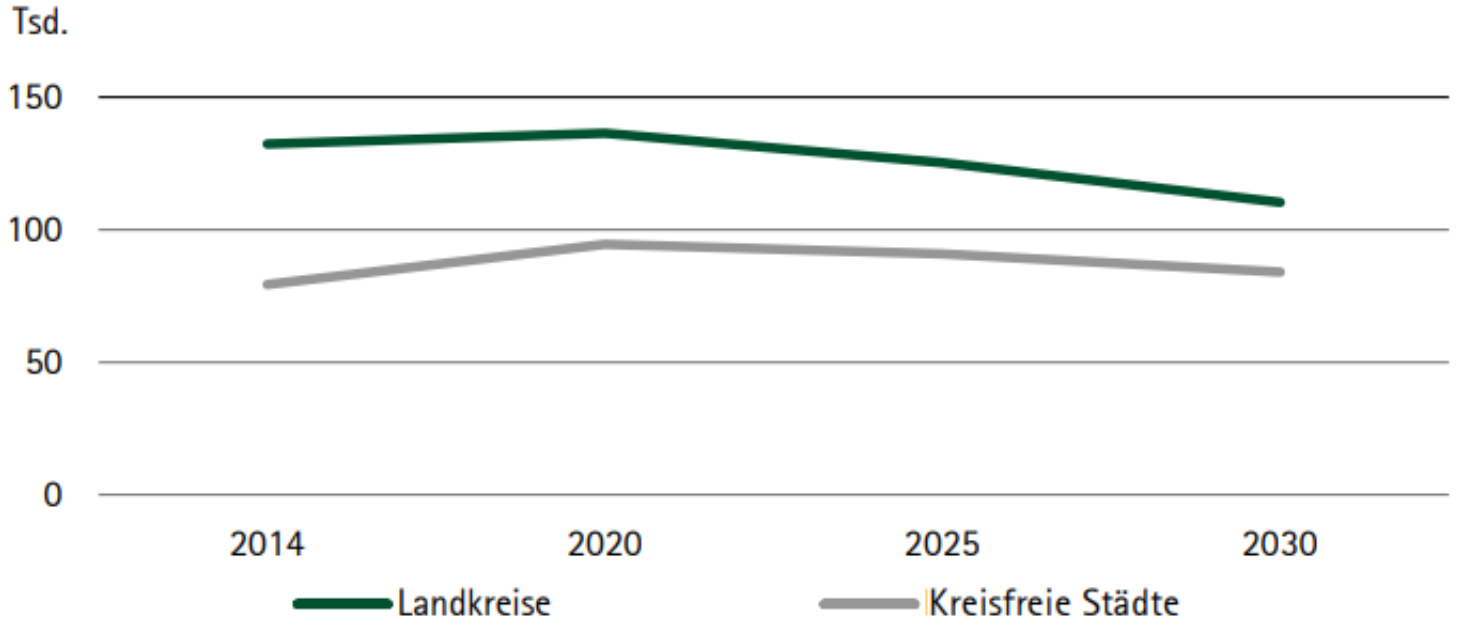
Prüfungsfeststellungen:

- **Fusionseffekte (Einsparungen) deutlich geringer als erwartet**
- **Millionenschaden durch unterlassenen Bauunterhalt**
- **Zum Teil überdurchschnittlicher Sanierungsaufwand**
- **Entscheidungsgrundlage für das Parlament ungeeignet, da Kosten-Nutzen-Bilanz unvollständig**
- **Trotz Flächenüberhang teilweise neue Flächen geschaffen**
- **Nicht immer die wirtschaftlichste Unterbringungsvariante gewählt**

Demografische Auswirkungen
Exemplarisch: **Plätze in Kindertageseinrichtungen**

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Entwicklung der Kinderzahlen unter 6 Jahren



Quelle: Statistisches Landesamt des Freistaates Sachsen, Datenblatt 6. RBV[1] - Ausgewählte Ergebnisse für den Freistaat Sachsen (Variante 1).

→ **Sinkender Bedarf an Plätzen in Kindertages-einrichtungen**

Demografische Auswirkungen
Exemplarisch: **Plätze in Kindertageseinrichtungen**

Jahres-bericht 2019

Förderung der Investitionen in Kitas

Beitrag 13

Jahres-bericht 2023

Kitas freie Träger

Band II, Beitrag 35

<u>Förderung von Kindertageseinrichtungen trotz sinkender Kinderzahlen:</u>

- **Sowohl bei Veranschlagung als auch bei Verteilung der Haushaltsmittel voraussichtliche künftige Kinderzahl- und Bedarfsentwicklungen nicht ausreichend berücksichtigt**
- **Empfehlung: Zur Sicherstellung einer nachhaltigen Förderung sind Steuerungsmaßnahmen dringend geboten. Andernfalls besteht die Gefahr, dass zukünftig nicht benötigte Kita-Plätze geschaffen werden.**

Demografische Auswirkungen
Exemplarisch: **Haftplätze**
Sonderbericht 2012 zum Haftplatzbedarf

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Sonder-bericht 2012

Haftplatzbedarf

Notwendigkeit einer gemeinsamen Justizvollzugsanstalt der Freistaaten Sachsen und Thüringen?

Damalige Prüfungsfeststellungen:

- **Gesamtbedarf Haftplätze laut Justizministerium: 3.800, nach Berechnungen des Sächsischen Rechnungshofs werden nur 3.350 Haftplätze benötigt**
- **Prognosen zu den sächsischen Gefangenenzahlen begründen keine Notwendigkeit für die geplante Erweiterung der bestehenden Haftplatzkapazitäten**
- **Neubau eines Gefängnisses im südwestsächsischen Raum nicht notwendig**
- **Justizministerium sollte prüfen, ob eine effektivere Auslastung bestehender Gefängnisse und damit eine weitere Reduzierung der sächsischen Gefängnisse möglich ist**

Demografische Auswirkungen
Exemplarisch: **Haftplätze**

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Tabelle 1: Entwicklung Belegungsfähigkeit/Belegung

Stand 31.03.	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	...	2019	...
Belegungsfähigkeit (Haftplätze)	4.165	4.178	4.197	4.258	4.307	4.225	4.075	3.840	3.723	3.778		3.870	
Belegung (Gefangene)	4.310	4.368	4.307	4.199	3.922	3.710	3.632	3.489	3.555	3.534		3.544	
Auslastung in %	103,5	104,5	102,6	98,6	91,1	87,8	89,1	90,9	95,5	93,5		91,6	

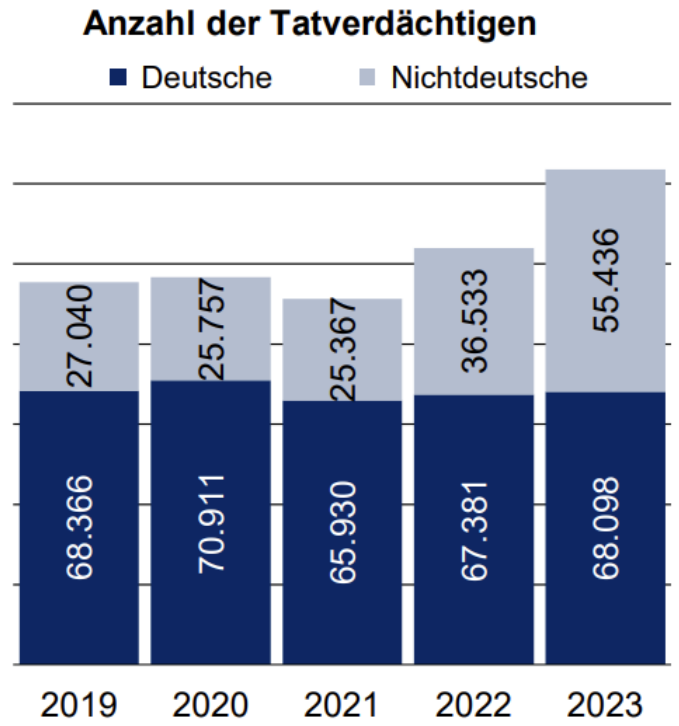
Quelle: Statistisches Landesamt Sachsen - Bericht „Strafvollzug im Freistaat Sachsen 2011"; Statistisches Bundesamt, Bestand der Gefangenen und Verwahrten (Stand 03/2012).

Quelle: Statistisches Landesamt Sachsen, Strafvollzug im Freistaat Sachsen 2019.

Sonder-bericht 2012

Haftplatzbedarf

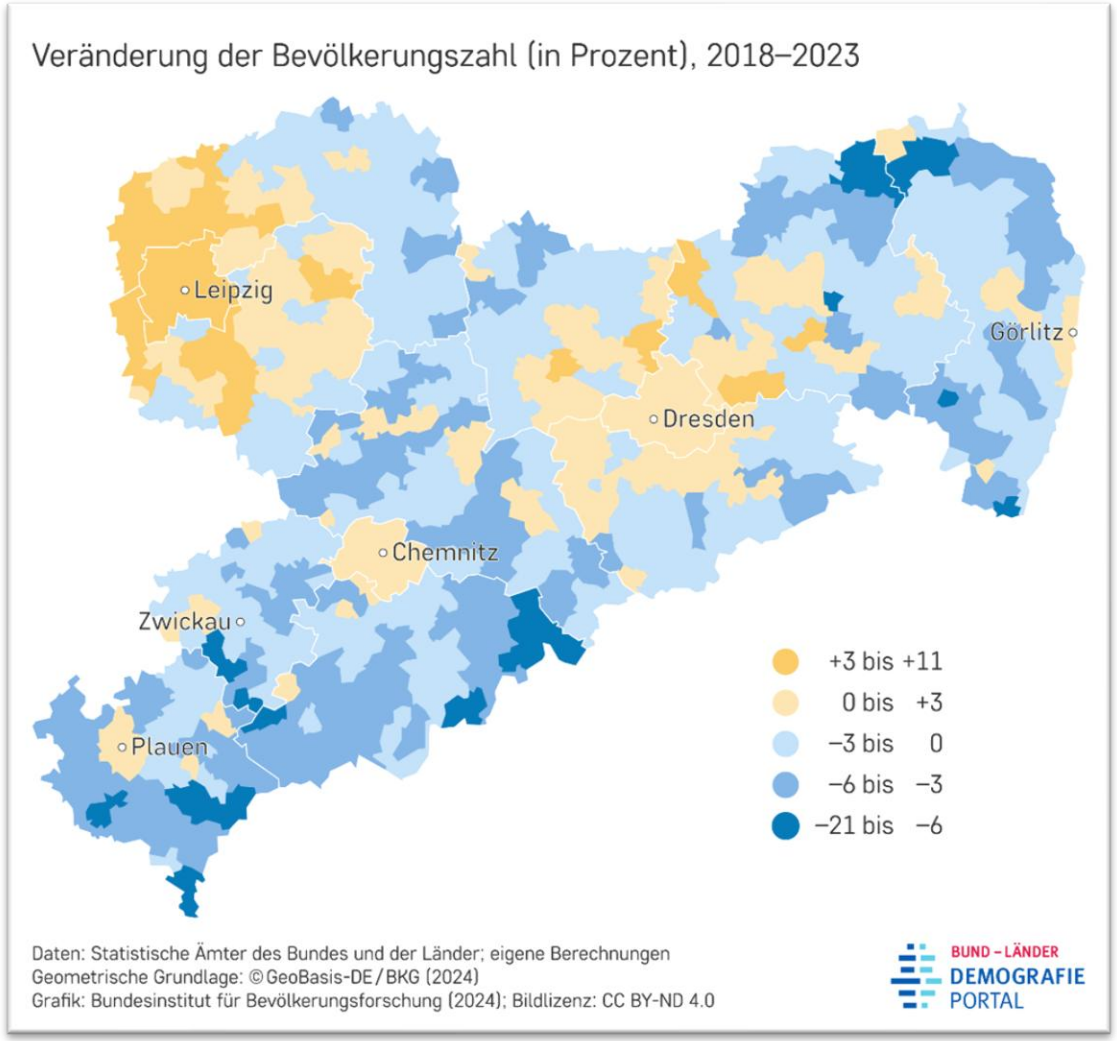
Nach Berechnungen im Rahmen des Sonderberichts des Sächsischen Rechnungshofs (in 2012) werden 3.350 Haftplätze benötigt.



Quelle: Landeskriminalamt Sachsen, Polizeiliche Kriminalstatistik 2023.

Stärkung ländlicher Raum
Bevölkerungsentwicklung in Sachsen

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN



- **Ausdünnung des ländlichen Raums: weniger Arbeitsplätze, weniger Nachwuchs und Wegzug**
- **dadurch auch Trinkwasser- und Abwasserrohre überdimensioniert**
- **Sächsische Staatsregierung hat mit Maßnahmen zur Stärkung des ländlichen Raums reagiert**

Prüfung von Überdimensionierung oder fehlender Anpassung der Infrastruktur

alle 5 Jahre

Prüfung und Bericht an die Gemeinde

Stärkung ländlicher Raum
Verschiedene Prüfungen

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Modellstudiengang Humanmedizin (MEDiC) - Ärztemangel
- veralteter Finanzierungsplan als Grundlage für die Haushaltsansätze und die jährliche Mittelausreichung
- Planungen der Sachkosten und Personalausgaben z.T. unrealistisch

Jahres-bericht 2023 **Modellstudiengang MEDiC**

Band I, Beitrag 14

Förderung der Telemedizin sowie Maßnahmen zur Gesundheitswirtschaft - Facharztmangel
- Finanzierung ohne fachliche und konzeptionelle Untersetzung
- Haushaltsordnung bei der Konzeption missachtet
- Verstoß gegen Grundsatz der Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit

Jahres-bericht 2020 **Förderung der Telemedizin**

Beitrag 15

Förderung des Strukturwandels - Braunkohle
- Rd. 70 % der 2021 ausgewählten Projekte mit geringer Strukturwirksamkeit
- Kaum adäquater Beitrag zur Bewältigung des Strukturwandels und zur Schaffung von Arbeitsplätzen zu erwarten

Jahres-bericht 2022 **Förderung Strukturwandel**

Band II, Beitrag 32

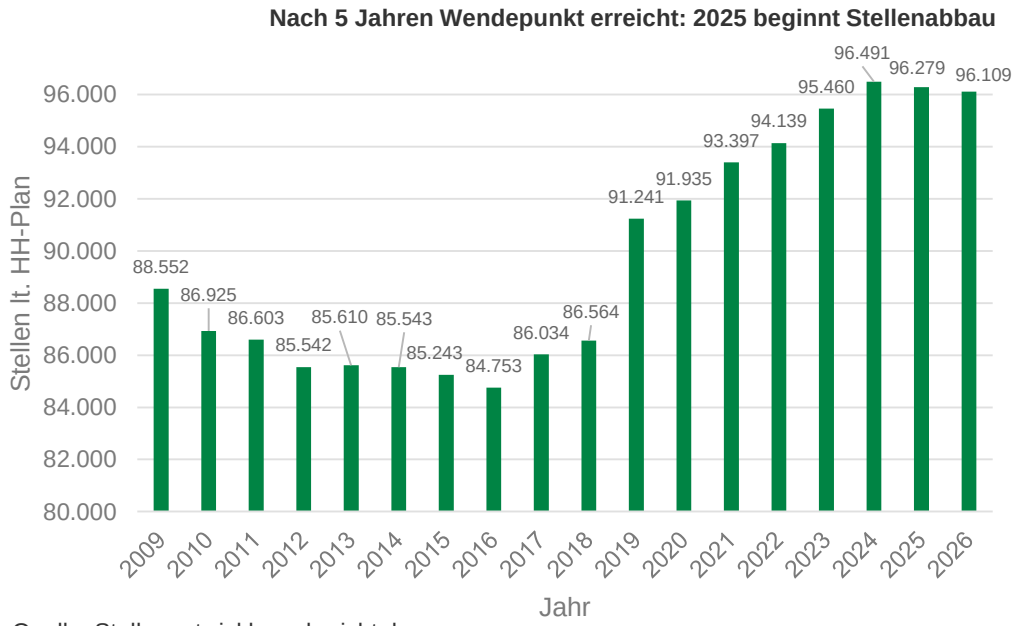
Verwaltungsreform

Stellenentwicklung seit 2009

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Jahres-berichte 2022-2024 **Personalhaushalt**

2022: Band II, Beitrag 26
2023: Band II, Beitrag 22
2024: Band II, Beitrag 28



Quelle: Stellenentwicklungsbericht des Staatsministeriums der Finanzen zum Haushaltsplan 2023/2024.

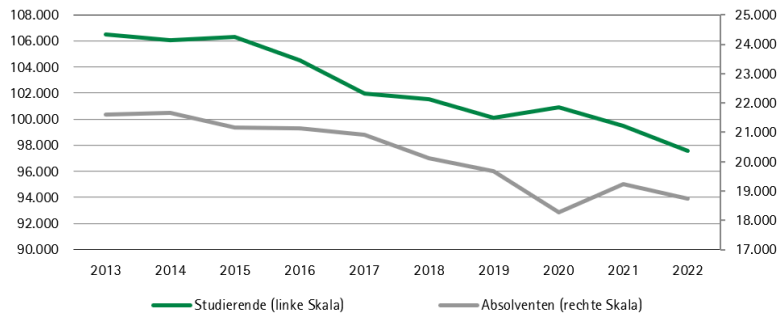
Prüfungsfeststellungen

- **Personalsituation entwickelt sich ungesteuert und strategielos**
- **Personalausgaben (auch je EW) nehmen ohne Aussicht auf Einhalt zu**
- **Gleichzeitige Zunahme externer Beratungsleistungen**
- **demografiebedingt unbesetzbare Stellen mit rd. 8 % auf hohem Niveau**
- **Zuletzt über 1/2 Mrd. € geplanter HH-Mittel für Personalausgaben nicht verbraucht**

Verwaltungsreform
Situation an den sächsischen Hochschulen

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Entwicklung der Studierenden- und Absolventenzahlen im Freistaat Sachsen



Quelle: Eigene Darstellung.

➡ sinkende Studierendenzahlen im Freistaat Sachsen

Jahres-bericht 2025

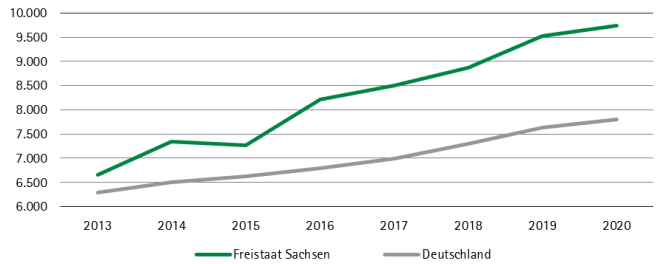
Grundfinanzierung der sächsischen Hochschulen

Band I, **noch nicht veröffentlicht**

Prüfungsfeststellungen:

- **Berechnungsgrundlage für das aktuell bereitgestellte Gesamtbudget der Hochschulen ist veraltet**
- **aktueller Mechanismus zur Verteilung des Gesamtbudgets auf die einzelnen Hochschulen setzt zweifelhafte Anreize, indem ein Rückgang der Studierenden bei konstanter Stellenausstattung zu höheren Pro-Kopf-Einnahmen der Hochschulen führt**

Grundmittel je Studierende an staatlichen Hochschulen, in € je Studierenden

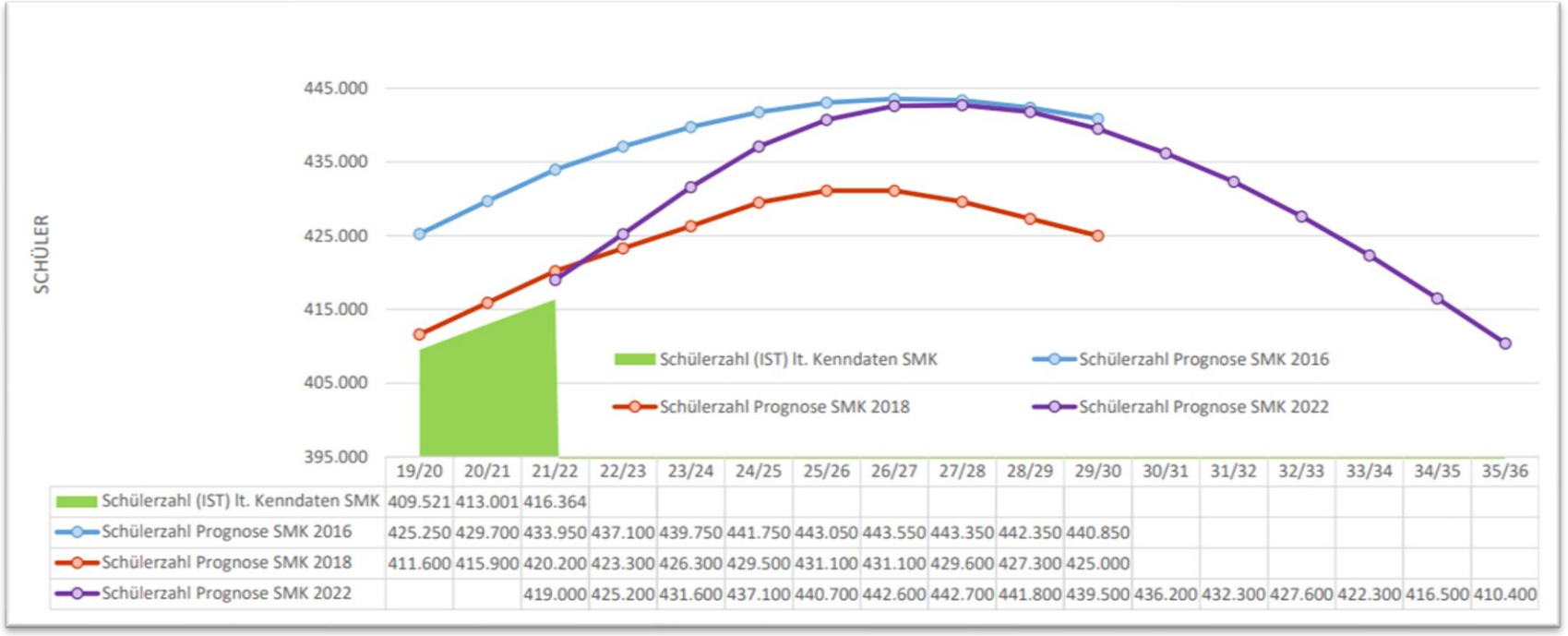


Quelle: Eigene Darstellung.

➡ überdurchschnittliche Ausstattung mit Grundmitteln - In Sachsen betreut ein Hochschullehrer 14 Studierende weniger als im bundesweiten Durchschnitt

Verwaltungsreform
Sinkende Schülerzahlen in Sachsen

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN



	19/20	20/21	21/22	22/23	23/24	24/25	25/26	26/27	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33	33/34	34/35	35/36
Schülerzahl (IST) lt. Kenndaten SMK	409.521	413.001	416.364														
Schülerzahl Prognose SMK 2016	425.250	429.700	433.950	437.100	439.750	441.750	443.050	443.550	443.350	442.350	440.850						
Schülerzahl Prognose SMK 2018	411.600	415.900	420.200	423.300	426.300	429.500	431.100	431.100	429.600	427.300	425.000						
Schülerzahl Prognose SMK 2022			419.000	425.200	431.600	437.100	440.700	442.600	442.700	441.800	439.500	436.200	432.300	427.600	422.300	416.500	410.400

→ **Historie: Zu viele Lehrer in den 1990er Jahren**

→ **Aktuell zu wenig Lehrerarbeitsvermögen, um Unterrichtsversorgung zu sichern**

→ **Sinkende Schülerzahlen: Wirtschaft und Verwaltung konkurrieren um Absolventen**

Verwaltungsreform
Sonderbericht 2022 Lehrerverbeamtung in Sachsen

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Sonder-bericht 2022

Lehrerverbeamtung in Sachsen

- Inhalt: Prüfung Maßnahmepakets der Staatsregierung (1,7 Mrd. €) zur Bewältigung der Altersabgänge im Lehrerbereich
- Empfehlungen: Reduzierung unterrichtsfremder Tätigkeiten um 1/3, Nutzung des Instruments der Abordnung von Lehrkräften, keine unbefristete Verlängerung der Verbeamtung

→ 2022: Landtag beschließt weitere Befristung der Verbeamtung bis 2030

→ 2024: Kultusministerium entwickelt Maßnahmenpaket zur Sicherung der Unterrichtsversorgung in Sachsen (enthält auch Vorschläge aus dem Sonderbericht)

→ 2025: Weiteres Maßnahmenpaket des Ministeriums (enthält Maßnahmen des Sächsischen Rechnungshofs)

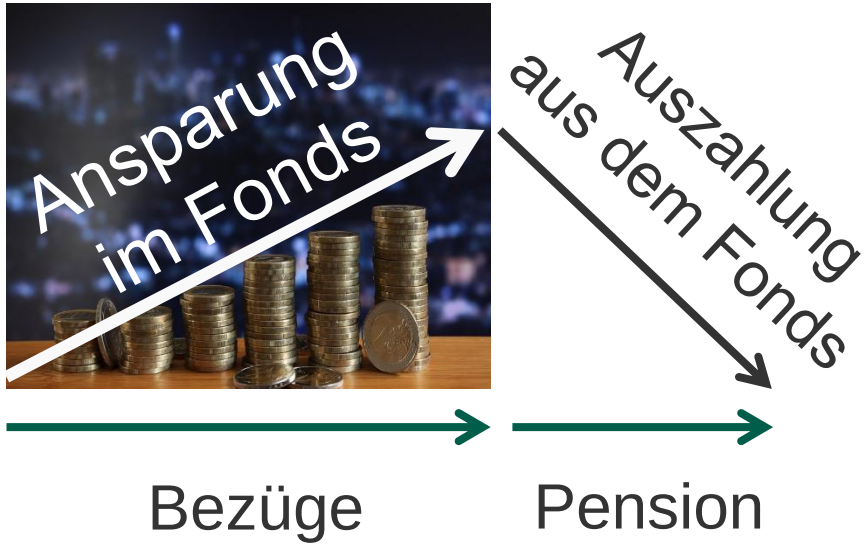
Generationenfonds

Art 95 Abs. 7 Sächsische Verfassung: „*Der Freistaat Sachsen hält eine auskömmliche Vorsorge für künftig entstehende Ansprüche der künftigen Versorgungsempfänger des Freistaates Sachsen auf Versorgung und Beihilfe nach Eintritt des Versorgungsfalles vor.*“

Beamte erhalten:

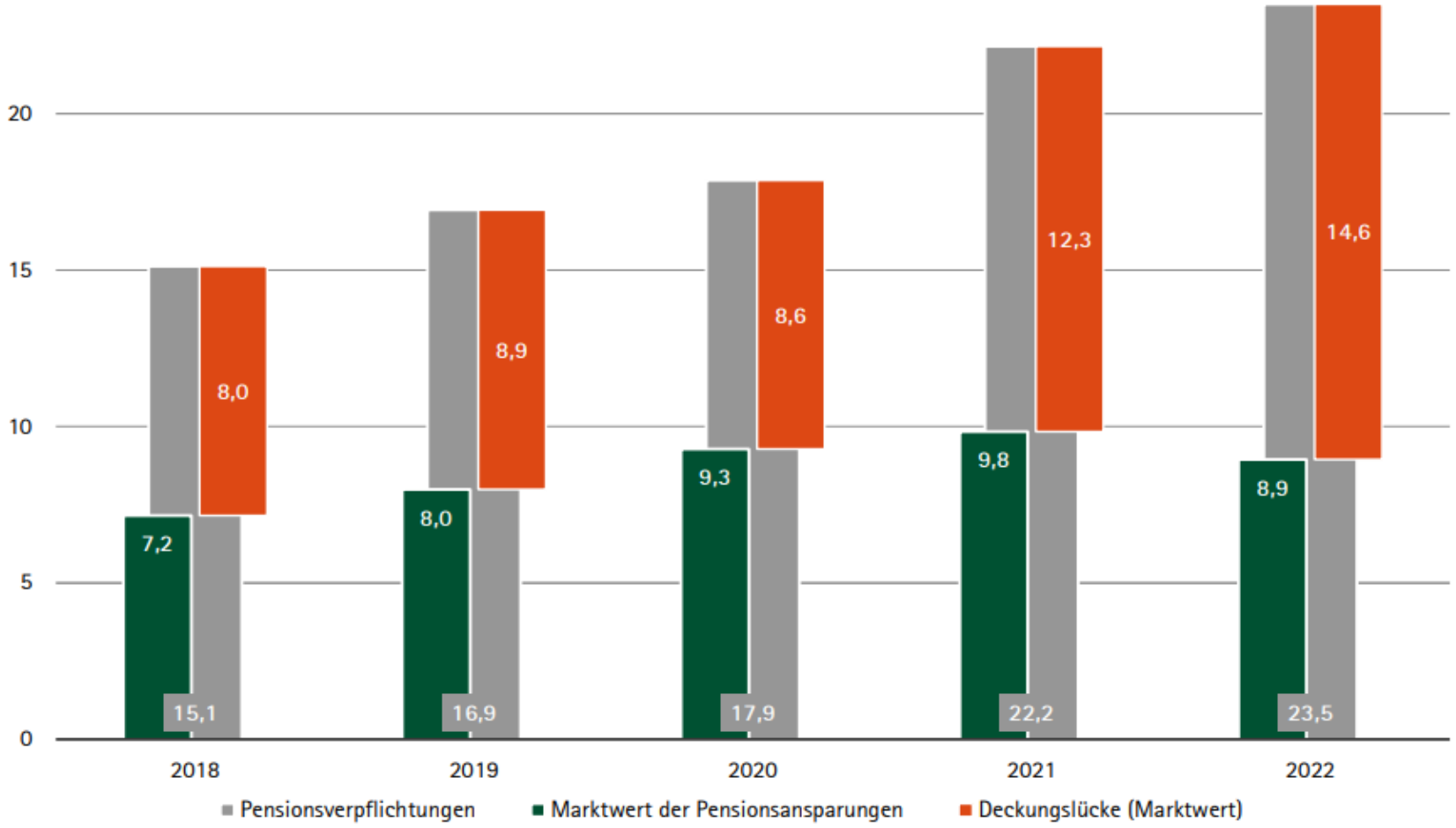
→Bezüge aus dem laufenden Haushalt

→Pension aus dem Generationenfonds



Generationenfonds

Deckungslücke bei den Pensionsverpflichtungen (Mrd. €)



Quelle: 2018 bis 2022 Vermögensrechnung.
Hinweis: Abweichungen bei Summenangaben zum rechnerischen Ergebnis sind rundungsbedingt.

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Jahres-bericht 2024 **Vermögensrechnung**

Band II, Beitrag 26

→ **Deckungslücke vergrößert sich immer mehr, da mehr Staatsbedienstete**

→ **Zuführungen unzureichend**

→ **Entwicklung ist kritisch mit Blick auf die demografische Entwicklung Sachsens, da immer weniger Erwerbs-tätige**

Fazit

→ **Politiker scheuen sich häufig, die Realität klar zu benennen.**

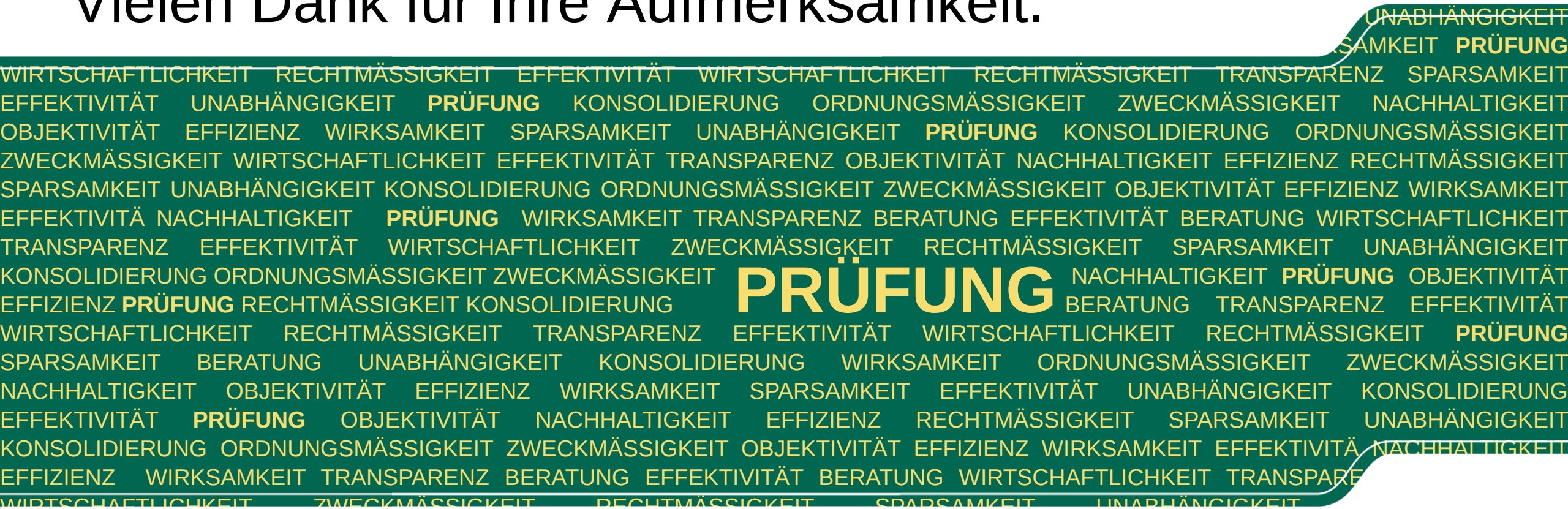
→ **Umsomehr bedarf es einer unabhängigen Institution, welche auch unbequeme Realitäten anspricht.**

→ **Diese Institutionen sind gerade bei Fragen der Demografie die Rechnungshöfe**

→ **Ausdauer ist notwendig - Umsetzung durch Staatsregierung erfolgt oft erst nach 5 Jahren**

SÄCHSISCHER RECHNUNGSHOF | Freistaat SACHSEN

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.



EURORAI-Seminar vom 24. April bis 26. April 2025 in Oviedo