

Mag. Thomas Hammer

**Möglichkeiten zu Strukturreformen
und Konsolidierung am Beispiel des
Landes Oberösterreich und seiner
Gemeinden**

Überblick

- Finanzielle Lage des Landes OÖ und seiner Gemeinden
- Aktuelle finanzielle Rahmenbedingungen für Länder und Gemeinden
- Handlungsmöglichkeiten zur Ergebnisverbesserung
- Ausgewählte Ergebnisse aus den Prüfungen des LRH in Oberösterreich
- Conclusio

Oberösterreich - Charakteristika



- 1,5 Mio. Einwohner und 11.982 km²
- Wirtschaft: industriell geprägte Gebiete (Zentralraum), vereinzelt strukturschwache Gebiete, Tourismus im Süden (Salzkammergut),
- Budget des Landes: 8,5 Mrd. Euro
- Kleinteilige Struktur: 438 selbständige Gemeinden (unter Aufsicht des Landes OÖ)

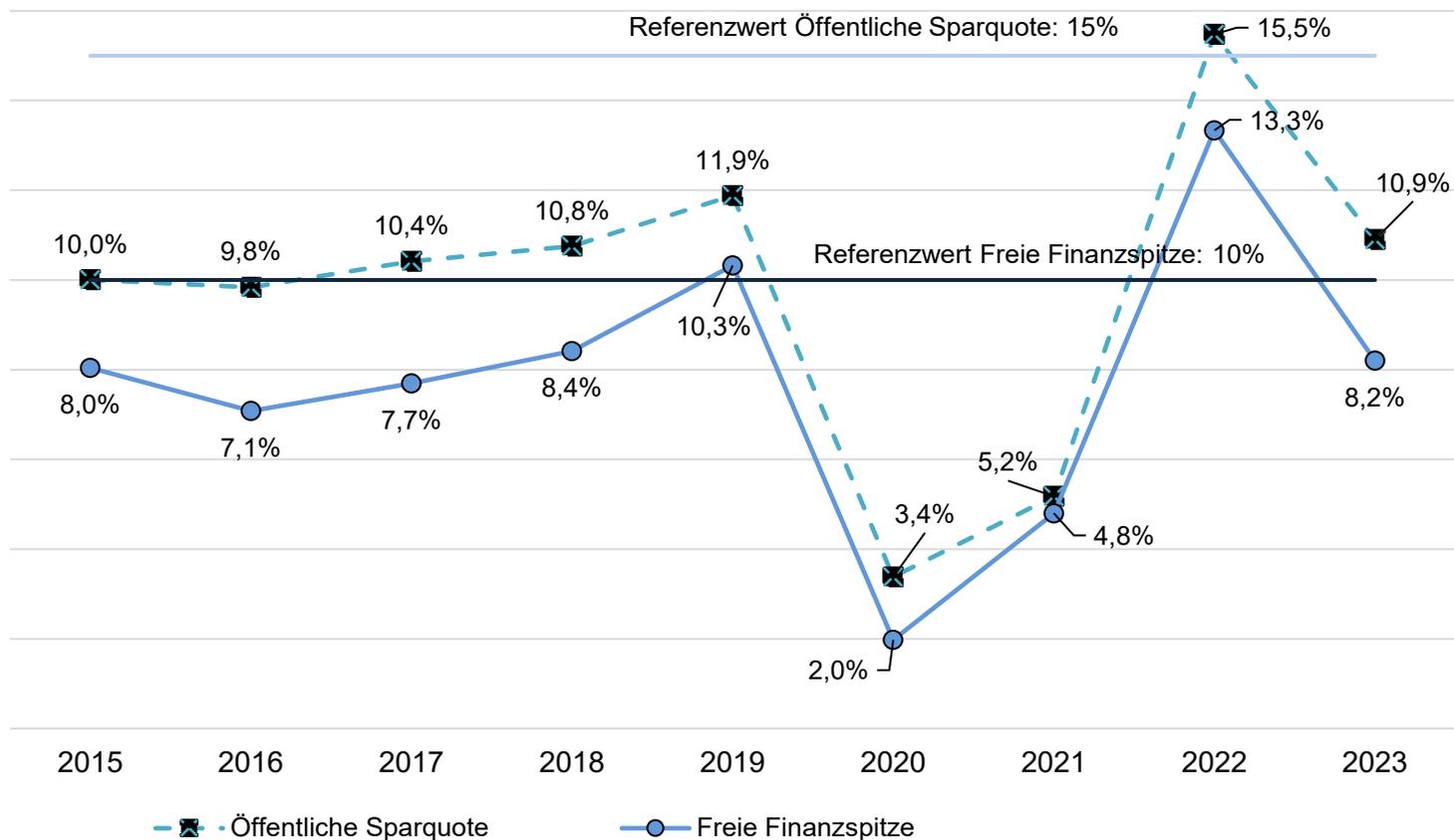
Oberösterreich - Wirtschaftliche Ausgangssituation

| Kennzahl | 2022 | |
|--|----------------|------------|
| | Oberösterreich | Österreich |
| BRP nominell in Mio. Euro | 76.781,0 | 447.218,0 |
| BRP reale Veränderung zum Vorjahr in % | 3,6 | 4,8 |
| BRP je Einwohner nominell in Euro | 50.700,0 | 49.400,0 |
| Kennzahl | 2023 | |
| | Oberösterreich | Österreich |
| Erwerbstätigenquote in % | 77,7 | 74,1 |
| Arbeitslosenquote in % | 3,5 | 5,1 |

OÖ. Landeshaushalt – Überblick 2023

| Bezeichnung | Quelle | Ergebnis | Quote |
|---|-----------------------|--------------|--------|
| | | in Mio. Euro | in % |
| Nettofinanzierungssaldo | Finanzierungshaushalt | 84,3 | |
| Überschuss der operativen Gebarung (= Öffentliches Sparen) | Finanzierungshaushalt | 836,9 | 10,9 |
| Freie Finanzspitze | Finanzierungshaushalt | 703,4 | 8,2 |
| Nettoergebnis | Ergebnishaushalt | -100,7 | -1,2 |
| | | | |
| Nettovermögen | Vermögenshaushalt | 3.640,8 | 34,6 % |
| Finanzierungssaldo Land lt. ESVG 2010 - Land inkl. außerbudgetären Einheiten | Rechnungsquerschnitt | -19,5 | |

OÖ. Landeshaushalt – Operative Gebarung



OÖ. Gemeinden – Finanzieller Überblick

| | 2023 | Tendenz |
|-----------------------------------|----------------|---------|
| Verschuldung | 1.650 Euro/EW | ↓ |
| Öffentliche Sparquoten | 7,4 % | ↓ |
| Freie Finanzspitzen | 2,1 % | ↓ |
| Anzahl "Härteausgleichsgemeinden" | 83 | ↑ |
| Ausgleichszahlungen Land OÖ | 34,7 Mio. Euro | ↑ |

 **Land deckt die Verluste der Gemeinden ab**

Finanzieller Rahmen für Länder und Gemeinden in Österreich

- Wenige Möglichkeiten für eigene Steuereinnahmen vorhanden (insb. Länder)
- Finanzausgleich und Transfers regeln wesentliche Finanzierungsströme
 - Komplexes Verteilsystem der Steuergelder
 - Fixe Verteilungsschlüssel ohne klaren Konnex zu den Aufgaben
- Finanzielle Abhängigkeit vom Bund nimmt zu
 - Pandemie aufgrund von Förderprogrammen des Bundes für Länder und Gemeinden abgedeckt
 - Energiekrise und Teuerung deutlich in den öffentlichen Haushalten spürbar
- Ausblick
 - Weitere Belastungen durch starke Lohnanstiege 2024
 - Rückgang der Steuereinnahmen durch Rezession 2024 und 2025
 - Reformen des Bundes beim Finanzausgleich nicht in Sicht

Optionen für die regionalen Rechnungshöfe

- Empfehlungen zur Konsolidierung der Haushalte
- Optimierungen bei Verwaltungsprozessen
- Strukturelle Empfehlungen im Rahmen der prüfungsrechtlichen Möglichkeiten
 - Prüfung von Landes- und Gemeindethemen
 - Konzentration auf die Schnittstellen zwischen den Gebietskörperschaften

Ausgewählte Prüfungen des OÖ. LRH

- Prüfung des Rechnungsabschlusses des Landes Oberösterreich
- Prüfung einzelner Gemeinden mit Schwerpunkt Konsolidierung
- Prüfungen von mehreren Gemeinden mit Schwerpunkt Kooperation

<https://www.lrh-ooe.at/>

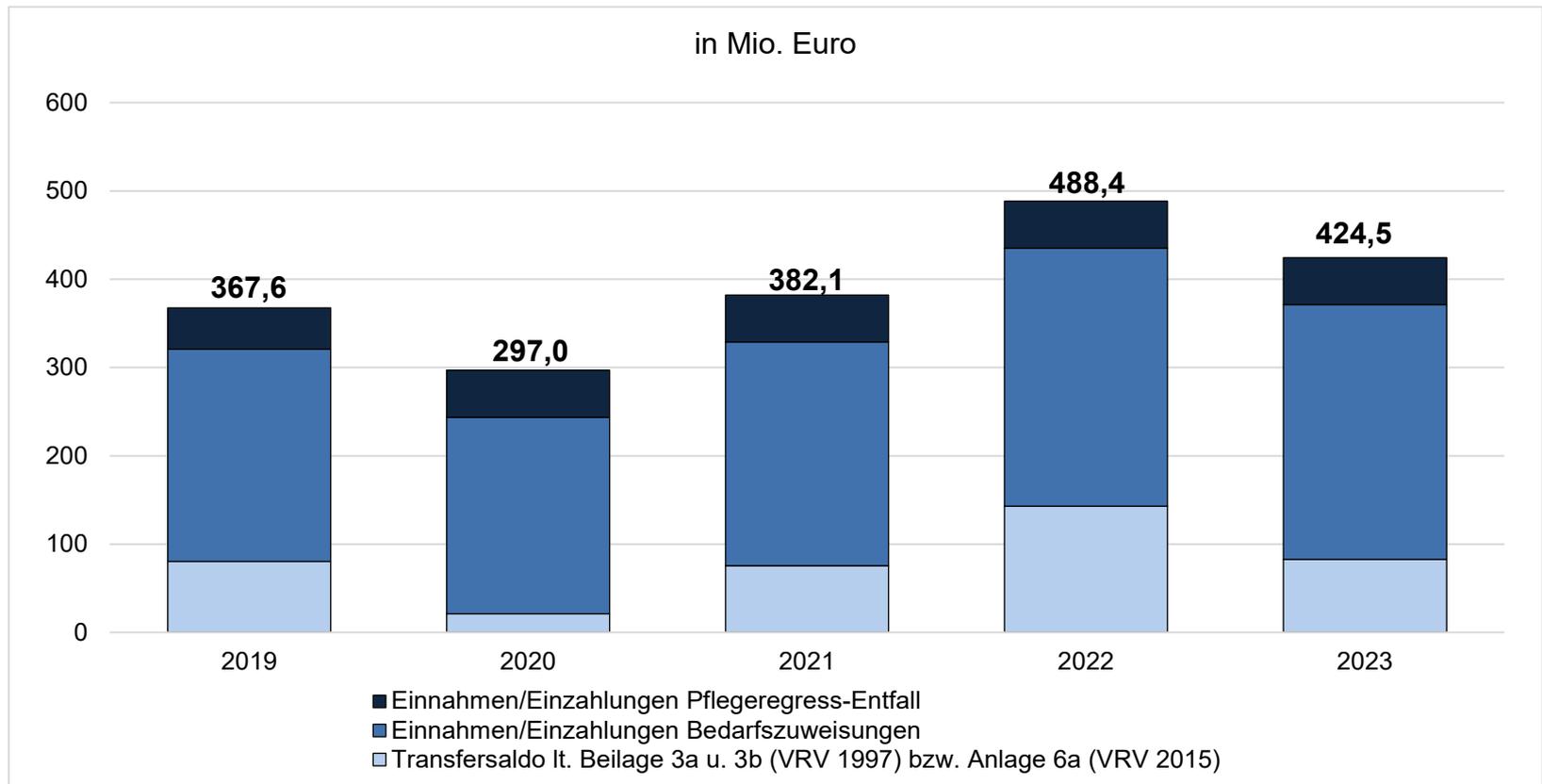
Prüfung Rechnungsabschluss des Landes OÖ

- Bestätigung der Ordnungsmäßigkeit und Vollständigkeit
- Objektive Darstellung der finanziellen Lage
- Verbesserungsvorschläge
 - Budgetdisziplin einfordern
 - Förderungen reduzieren
 - Azyklische Investitionspolitik anstreben
 - Transferzahlungen vereinfachen
 - Strukturelle Reformen angehen

Transferzahlungen zwischen Land und Gemeinden

- Länder und Gemeinden zahlen sich gegenseitig hohe Beträge in Form von Transfers zur Finanzierung wesentlicher Lebensbereiche:
 - Gesundheitswesen
 - Sozialhilfe
 - Kinderbetreuung
- 2023: Gemeinden an Land 915 Mio. Euro bzw. Land an Gemeinden 833 Mio. Euro
- Der wirtschaftliche Transfersaldo liegt eindeutig zu Lasten der Gemeinden

Wirtschaftlicher Transfersaldo Land - Gemeinden



Transferzahlungen zwischen Land und Gemeinden

- Kritik des LRH bezieht sich auf die generelle Komplexität der Transferbeziehungen und das stetige Anwachsen der Transfers
 - Ansatzpunkte:
 - Transferbeziehungen vereinfachen
 - Zusammenführen von Aufgaben und Finanzierung (z.B. Abgleich Gesundheit vs. Kinderbetreuung)
 - Kleinteilige Gemeindestrukturen bereinigen und Regionen stärken (direkte Mittelzuflüsse)
- ➔ Nur gesamtstaatliche Reformen können Aufgaben und Finanzierung der Gebietskörperschaften sinnvoll zusammenführen und Strukturen vereinfachen!

Konsolidierung in Gemeinden

- Durchleuchten der wesentlichen Ausgaben
 - Eigene Förderungen
 - Personalbereich (wird schwieriger)
- Ausschöpfen aller Einnahmepotentiale
 - Vollständige Einhebung der eigenen Steuern und Gebühren
- Synergien durch Kooperationen und Fusionen

Prüfung von Kooperationsprojekten und Gemeindefusionen

- LRH bewertet die Auswirkungen von Kooperationen und Gemeindezusammenlegungen
- Berechnung der konkreten finanziellen Vorteile und Darstellung der Leistungsqualität (Indikatoren):
- Positive finanzielle Effekte:
 - Politische Organe
 - Personalbereich (eingeschränkt)
 - EDV-Ausgaben
 - Verteilung der Steuermittel aus dem Finanzausgleich

Prüfung von Kooperationsprojekten und Gemeindefusionen – Rolle des Landes

- Land hat finanzielles Anreizsystem entwickelt –
Wirkung überschaubar
- Planung der Soll-Infrastruktur notwendig –
Auswirkung auf Fördermittelverteilung
- Gefahr eines "Wildwuchses" an Kooperationen
- Politische Entscheidungen auf Landesseite
ausständig

Conclusio - LRH....

- ... spricht finanzielle Situation klar an
- ... überzeugt durch Professionalität und Unabhängigkeit
- ... liefert unabhängige Beiträge zu komplexen Aufgabenstellungen
- ... sieht die Zusammenhänge über Gebietskörperschaften hinweg
- ... steht für Sparsamkeit – Wirtschaftlichkeit – Zweckmäßigkeit zu gleichen Teilen
- ... bleibt an seinen Vorschlägen und Empfehlungen dran – "passendes Zeitfenster"
- ... macht keine Politik, aber er liefert Grundlagen dafür

**Vielen Dank
für Ihre
Aufmerksamkeit!**