

<u>DÉMATÉRIALISATION ET NUMÉRISATION DES CONTRÔLES DANS LES CHAMBRES RÉGIONALES DES COMPTES</u>

SÉMINAIRE EURORAI, FRANKFURT

Christophe Berthelot, président de section Chambre régionale des comptes Grand Est

20 mai 2022



I. LE CONTEXTE ET L'ORGANISATION GÉNÉRALE



IL Y A 15 ANS:





MAINTENANT:





LE CONTEXTE GÉNÉRAL :

- Numérisation & dématérialisation des processus et actes de gestion dans les administrations publiques et les entités contrôlées par les chambres régionales des comptes (CRC)
- … les CRC disposant du droit d'accéder aux données et aux applications des contrôlés
- Cadre légal et réglementaire national favorable à « l'Open data »



LE CONTEXTE POUR LES CRC:

- Extension récente du champ de compétence des CRC (hôpitaux privés, établissements médico-sociaux,...)
- Participation permanente des CRC à des enquêtes communes avec la Cour des comptes sur les politiques publiques
- Réforme en 2023 des missions de contrôle des CRC (extinction de l'activité juridictionnelle, évaluation des politiques publiques, enquêtes régionales,...)
- ❖ Mise en œuvre du projet « JF 2025 » ⇔ convergence croissante des missions de contrôle et des procédures de la Cour des comptes et des CRC



L'ORGANISATION DES SYSTÈMES D'INFORMATION AU SEIN DES JURIDICTIONS FINANCIÈRES

- ❖ Politique SI commune sous l'égide de la Cour des comptes (matériels, accès aux opérateurs, charte utilisateur, sécurité des systèmes d'information et des réseaux internes,...)
 - Schéma directeur des systèmes d'information des JF
 - Services techniques de la Cour (DSI, DMD) intervenant pour les CRC
- Modernisation et mise en convergence progressive des applications intervenant dans les missions de contrôle
- Objectifs:
 - dématérialisation et numérisation totale de l'ensemble du processus de contrôle, de la programmation à la publication
 - architecture unifiée des systèmes d'information et des applications

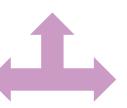


L'ORGANISATION DES JURIDICTIONS FINANCIÈRES

Cour des comptes



Schéma directeur des systèmes d'information des juridictions financières



Secrétariat
Général de la
Cour des comptes

Direction des systèmes d'information (DSI)







Chambres régionales des comptes











II. LES SYSTÈMES D'INFORMATION

Applications CARTOGRAPHIE 2022 DES SYSTÈMES D'INFORMATION supprimées « CONTRÔLE » DES JF **Applications** Existantes ou en cour Applications A venir **Z ÉCHANGES** Q Externe **Q** Interne CorrespondanceJF ccomptes.fr Extranet Mail Portail du contrôleur **Z OPÉRATIONS Z** GISEMENT DE DONNEES **Z_PILOTAGE** Q Suivi de la procédure Q_Pilotage des travaux Q Data science Q Traçabilité Système d'information SI procédure SI travaux décisionnel Entrepôt de Data Lake données de Exécution des Ressources JF **ProgJF** ComptesJF tracabilité travaux **Z SUPPORT Publications** Suivi des recommandations ET **Z RÉFÉRENTIELS RESSOURCES** Entités / organismes Entrepôt des Comptables publics Q Gestion des référentiels de Q Rédaction et support au délibéré Réunions comptables identités et **Q** Publication données des Acteurs externes Plume Word Templafy habilitations Rédaction Acteurs internes (JF) Ms Référentiel Outil de publication / échange de SI Thèmes (prog°) SI **Q** Gestion documentaire à SI Authentification Axes strat. (prog°) Structure des JF Référentiel Métiers **Plume Exploration** Types de travaux Q Aide méthodologique Modèles d'étapes Types de documents **Archives JF**

Q Aide au contrôle

Open Anafi

Sesam

EspaceMaChambre



LIRE LA CARTE DES SYSTÈMES D'INFORMATION « CONTRÔLE » DES JF

- □ Z _ ⇔ comme « zone » ou « arrondissement »
- □ Q_ ⇔ comme « quartier »
- ☐ Des zones et quartiers encore en construction ou en évolution...
- ☐ Mais l'ensemble du processus de réalisation d'un contrôle est pris en compte dans cette carte:
- ➤ Z_référentiels + Q_ pilotage des travaux ⇔ préparation et programmation des contrôles
- ▶ Q_ aides méthodologique + Q_aide au contrôle + Z_échanges
 + Q_pilotages des travaux ⇔ réalisation des contrôles
- ➤ Q_rédaction + Z_référentiels ⇔ rédaction et publication des résultats des contrôles (rapports, jugements, avis,...)



LES PROJETS EN COURS

• ProgJF :

- Outil dédié à la programmation et au suivi des contrôles
- Mise en œuvre en 2022 et 2023

Référentiels :

- Gestion des données de référence des entités/organismes contrôlés, alimenté par des bases internes (Argos, Ariane) ou nationales (SIRENE)
- Mise en œuvre en 2022 et 2023

E-Contrôle :

- Outil dédié à l'échange numérique de documents entre les équipes de contrôles et organismes contrôlés
- Mise en œuvre à partir de 2023



LES PROJETS EN COURS

Plume Exploration :

- Outil dédié à la réalisation des contrôles, alimenté par différentes bases référentielles et documentaires internes
- Mise en œuvre en 2022 et 2023

• Templafy:

- Outil dédié à la gestion formelle des rapports (feuilles de style)
- Mise en œuvre fin 2022



III. LES DONNÉES



LE RÔLE DE LA DIRECTION MÉTHODES & DONNÉES (DMD)

Contexte de départ :

- Transformation numérique des organisations publiques
- Des problématiques nouvelles pour les institutions de contrôle
- Des données partout et en très grand nombre
- Des besoins croissants de données robustes et pertinentes pour les JF

 évaluations de politiques publiques, enquêtes thématiques, audits de projets,...

❖ Nécessité de disposer de compétences :

- Les auditeurs ou contrôleurs ne sont pas des « data scientists »
- Risque de dépendance à l'égard d'autres organisations
- ⇔ Constitution d'un « pôle données » au sein de la DMD avec une dizaine de « data scientists » de haut-niveau



LE RÔLE DE LA DIRECTION MÉTHODES & DONNÉES (DMD)

Les missions du « pôle données »

- Collecter des données utiles aux contrôles de la Cour des comptes et des CRC
- Accéder à certaines données non publiques ou difficilement accessibles
- Développer des analyses prédictives (avec les algorithmes adéquats) ⇔ pour vérifier les prévisions des entités contrôlées
- Analyse des systèmes d'information des entités contrôlées (sur demande des équipes de contrôle)
- (en cours d'expérimentation) constitution de panels; mise en place de sondages dans le cadre d'enquêtes ou d'évaluations de politiques publiques



IV. AVANTAGES & RISQUES



SUR LES SYSTÈMES D'INFORMATION

□ Les avantages

- Architecture solide, unifiée et sécurisée
- Coûts mutualisés
- Autonomie « technique » et crédibilité renforcées vis-à-vis des contrôlés
- Amélioration et fiabilisation des procédures de contrôle

□ Les risques

- Logique intégratrice puissante ⇔ peu de marges de manœuvre pour les CRC
- Perte d'autonomie des CRC vis-à-vis de la Cour des comptes



SUR L'EXPLOITATION DES DONNÉES

☐ Les avantages

- Approfondissement des contrôles sur des domaines où les informations sont nombreuses
- Développement des démarches évaluatives et/ou des comparaisons

□ Les risques

- Qualité inégale des données collectées (intégrité des sources, exactitude des mesures, continuité ou permanence des méthodes)
- Existence d'angles morts ⇔ indicateurs pertinents non définis ou non suivis
- Outils potentiellement dangereux règles éthiques à renforcer



V. LE « BUREAU DIGITAL » D'UN CONTRÔLEUR

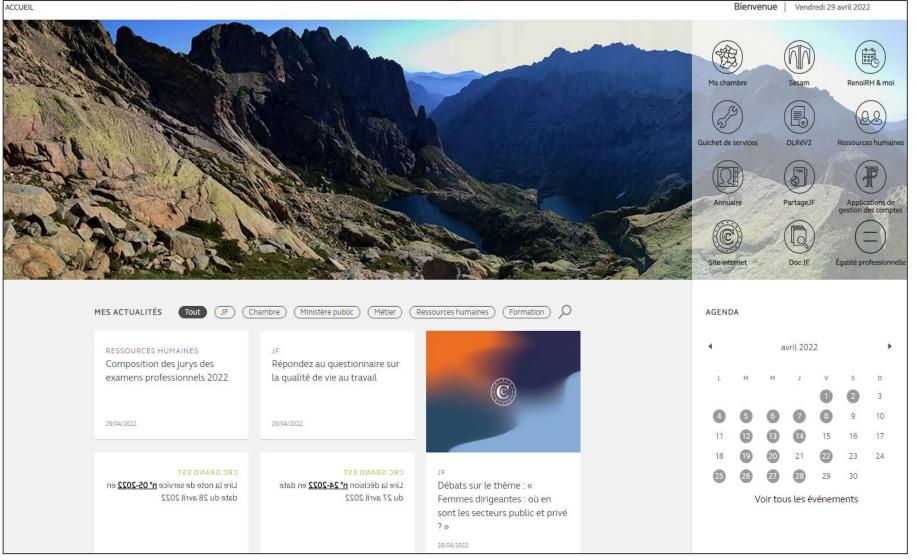


UN ENVIRONNEMENT NUMÉRISÉ POUR L'ENSEMBLE DES POSTES DE TRAVAIL

- ☐ Intranet commun aux JF
- ☐ Accessible sur les lieux de travail ou à distance
- □ Accès aux différentes applications ou ressources (selon les droits accordés)

13/05/2022 21

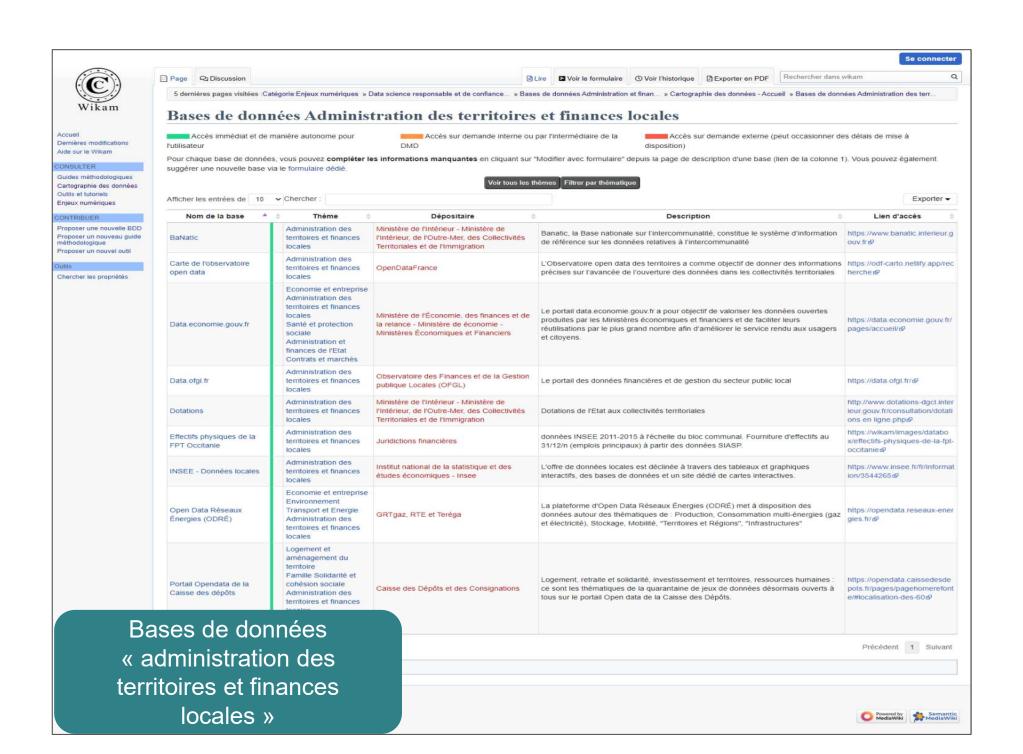


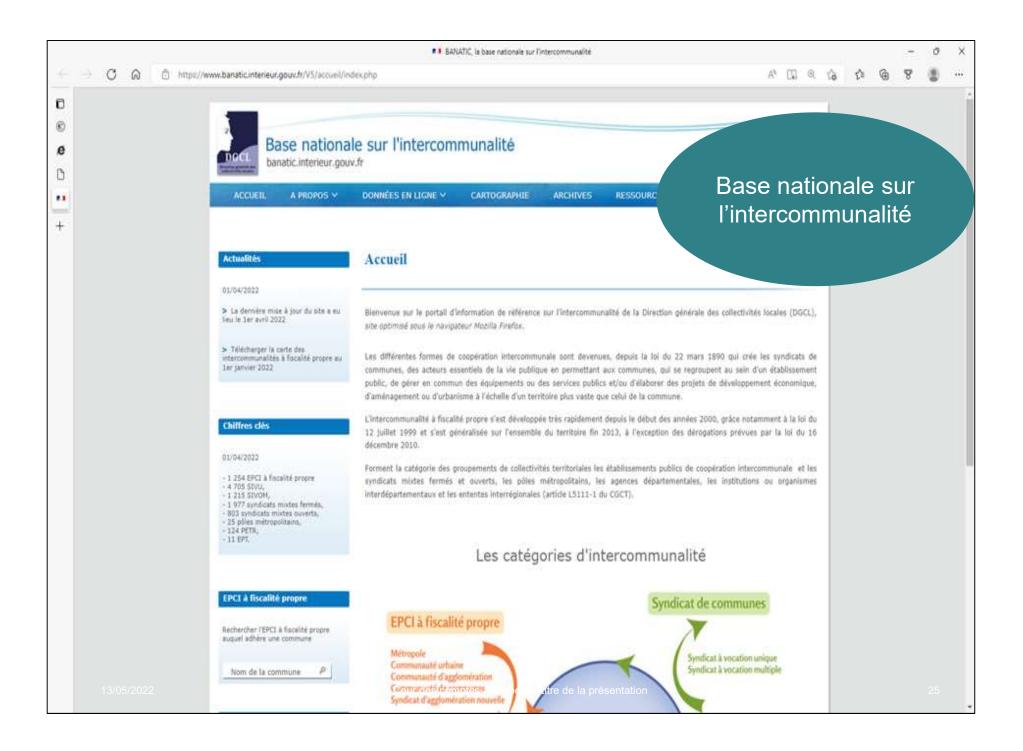


Accès direct aux ressources nécessaires pour le contrôle:

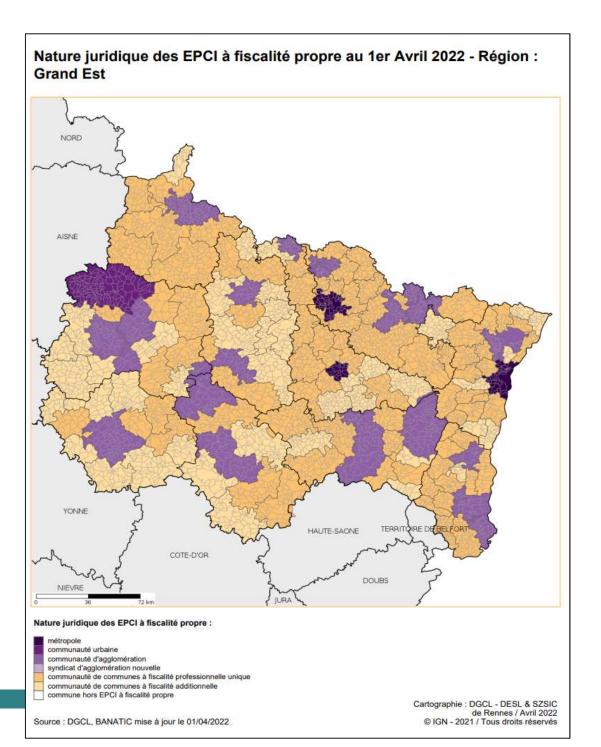
- -> guides de contrôle
- -> guides méthodologiques
 - -> bases de données
- -> ressources documentaires
 - -> modules et supports de formation







Visualisation cartographique des intercommunalités de la région Grand Est



Recherche sur la base de données des intercommunalités en charge de réseaux de chaleur urbaine



Résultat de la recherche

Données mises à jour le : 01/04/2022

11 groupements correspondent à votre recherche sur les critères suivants :

Région	Grand Est
Compétences exercées	Création, aménagement, entretien et gestion des réseaux de chaleur ou de froid urbains

Reformuler votre recherche

Bas de page

Consulter la fiche d'un groupement

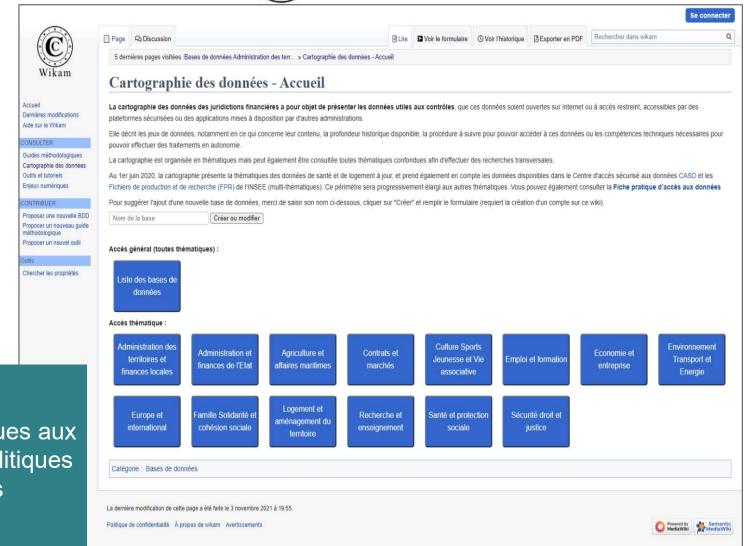
Pour visualiser la fiche, cliquer sur la raison sociale

Dept	Nº SIREN	Raison sociale	Nature juridique	
10	200093391	Syndicat départemental d'énergie de l'Aube (SDEA)	SM fermé	
51	200067213	CU du Grand Reims	CU	
54	245400676	Métropole du Grand Nancy	Métropole	
57	200039865	Metz Métropole	Métropole	
57	200097178	SM des eaux de Rodalbe et environs	SM fermé	
67	200013050	CC Sauer-Pechelbronn	CC	
67	200040178	CC de l'Outre-Forêt	CC	
67	200067924	CC du Canton d'Erstein	CC	
67	246700488	Eurométropole de Strasbourg	Métropole	
68	200066009	CA Mulhouse Alsace Agglomération	CA	
88	258802560	ÉVODIA	SM fermé	

Reformuler votre recherche

Haut de page





Accès thématiques aux données par politiques publiques



LES APPLICATIONS À LA DISPOSITION DES ÉQUIPES DE CONTRÔLE

- ☐ CDG-D ⇔ accès aux comptes des collectivités et établissements publics locaux
- □ ORC ⇔ recherche des pièces justificatives (factures, contrats, marchés, décisions…)
- □ ALTAIR ⇔ aide au contrôle des rémunérations dans les collectivités et établissements publics locaux
- □ ANAFI ⇔ analyses de la situation financière des organismes contrôlés par les CRC





Bienvenue sur le portail d'accès aux applications du domaine Gestion Publique

AUER ADER AUER ADER ADER

Identifiant
 AUBR
 Mot de passe
 AUBR
 AUBR
 → Se connecter

Saisir la partie gauche (avant l'@) de l'adresse mél ou l'identifiant "-xt" pour les utilisate

Mot de pas Exercice : 2019

Budget collectivité : 30400 A Viser : 1

Edition Provisoire : 0

GED

Edition destinée au CDG sur chiffre étendu : 1 Date à considérer dans les messages de supervision

ORIGINE DU DOCUMENT : patricia.colin1

Date à considé

088040 TRES. THAON-LES-VOSGES



30400 - EAU DSP-CAPAVENIR VOSGES COMPTE DE RÉSULTAT SYNTHÉTIQUE

En milliers d'Euros

POSTE	EXERCICE N	EXERCICE N-1
Impôts et taxes perçus		
Dotations et subventions reçues		
Produits des services	343,79	152,77
Autres produits	112,86	110,93
Transfert de charges		
Produits courants non financiers	456,65	263,68
Traitements, salaires, charges sociales		
Achats et charges externes	29,46	2,9
Participations et interventions		
Dotations aux amortissements et provisions	68,75	67,3
Autres charges	112,86	110,9
Charges courantes non financières	211,07	181,2
RÉSULTAT COURANT NON FINANCIER	245,57	82,4
Produits courants financiers		
Charges courantes financières	26,71	27,8
RÉSULTAT COURANT FINANCIER	-26,71	-27,8
RÉSULTAT COURANT	218,86	54,6
Produits exceptionnels	7,52	7,5
Charges exceptionnelles		
RÉSULTAT EXCEPTIONNEL	7,52	7,5
IMPÔTS SUR LES BÉNÉFICES		
RÉSULTAT DE L'EXERCICE	226,38	62,1

Exercice 2019

Accès aux comptes des collectivités territoriales

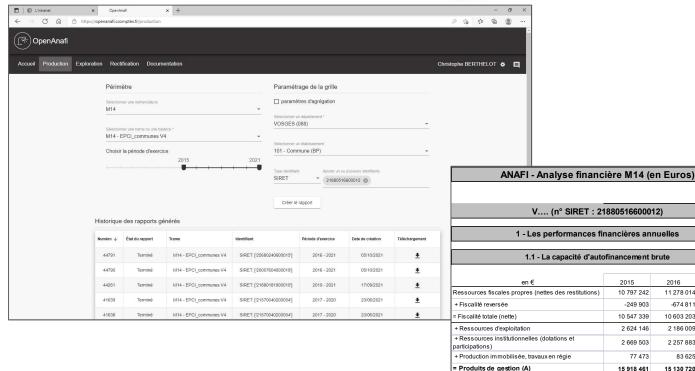
088040

TRES. THAON-LES-VOSGES

30400 EAU DSP-CAPAVENIR VOSGES

30





Production d'analyses de la situation financière à partir des données comptables

V.... (n° SIRET: 21880516600012) 1 - Les performances financières annuelles 1.1 - La capacité d'autofinancement brute 2015 2016 2017 2019 2018 Ressources fiscales propres (nettes des restitutions) 10 797 242 11 278 014 11 343 299 11 282 889 11 194 847 10 797 385 0.0% + Fiscalité reversée -249 903 -674 811 -365 219 -675 241 -592 794 -396 477 9,7% = Fis calité totale (nette) 10 547 339 10 603 203 10 978 080 10 607 648 10 602 053 10 400 908 -0.3% 2 624 146 2 186 009 2 598 391 2 078 506 2 109 278 1 637 174 -9,0% + Ressources institutionnelles (dotations et 2 669 503 2 257 883 2 007 786 1 796 387 1 736 505 1 775 492 -7.8% 100 777 65 650 + Production immobilisée, travaux en régie 77 473 83 625 104 701 60 308 -3.3% = Produits de gestion (A) 15 130 720 15 688 959 14 583 318 -2,7% 15 918 461 14 508 144 13 879 225 4 537 428 4 787 999 4 533 919 5 052 573 4 126 630 -4,2% Charges à caractère général 5 118 765 6 105 226 5 947 038 6 046 680 6 155 037 6 353 527 6 221 064 0,4% 735 761 446 527 432 917 393 840 -11.7% + Subventions de fonctionnement 755 898 459 451 483 812 489 762 487 942 546 448 555 311 2,8% = Charges de gestion (B) 11 730 126 12 443 565 11 782 071 11 681 931 12 393 160 11 296 845 -1.9% -5,8% Excédent brut de fonctionnement (A-B) 3 474 896 2 901 387 2 114 983 2 582 379 22.5% 19.9% 14.6% 18.6% en % des produits de gestion 21.8% 24.9% +/- Résultat financier -338 699 -315 879 -298 135 -278 229 -259 504 -237 511 -6,9% dont fonds de soutien - sortie des emprunts à risques Subventions exceptionnelles versées aux services publics industriels et commerciaux +/- Solde des opérations d'aménagements de 0 terrains (ou +/- values de cession de stocks) +/- Autres produits et charges excep, réels -34 521 -29 925 -109 502 5719 504 390 2 188 172 4 533 040 3 101 676 3 054 790 3 499 251 2 628 877 2 359 870 7,9% en % des produits de gestion



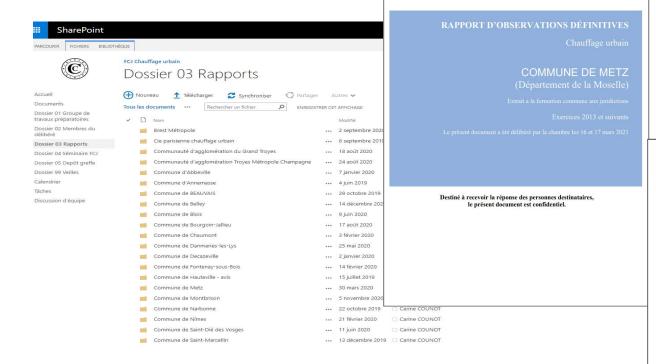
LES OUTILS NUMÉRIQUES DE GESTION DES PROCÉDURES ET DE PRÉPARATION DES RAPPORTS

- □ Dossiers numériques et des espaces collaboratifs permettant de gérer un contrôle de A à Z (SharePoint)
- ☐ Contrôles réalisés au sein d'une CRC ou au sein des JF (enquêtes communes)
- Gestion des procédures
- > Instruction auprès des organismes contrôlés
- Gestion des délibérés (examen collégial des rapports de contrôle)
- Production des rapports de contrôle (rapports provisoires, rapports définitifs)









Espace de contrôle dédié à une enquête commune Cour-CRC : accès aux rapports de contrôle des CRC

10. LE CHAUFFAGE URBAIN . 10.1 Présentation du réseau de chauffage urbain messin 10.2 Historique des réseaux de chauffage urbain de la ville de Metz 10.3 Les activités d'UEM 10.4 La fourniture de chaleur 10.4.1 La centrale de Chambière 10.4.2 La fourniture de chaleur au réseau de Metz-Cité 10.4.3 La production de chaleur du réseau de Metz-Est 10.4.4 Les quotas de gaz à effet de serre ... 10.4.4.1 Les quotas alloués et les émissions de la centrale de Borny.
10.4.4.2 La surveillance des émissions de gaz à effet de serre 10.4.5 Le respect des objectifs de la politique énergétique nationale 10.4.5.1 Le réseau de Metz-Cité. 10.4.5.2 Le réseau de Metz-Est.. 10.4.6 Les obligations portant sur les données relatives aux réseaux de chaleur. 10.5 La gouvernance du chauffage urbain... 10.5.1 Les objectifs de la politique énergétique et environnementale définis par la commune de Metz... 10.5.2 La planification des politiques de transition énergétique Le plan climat-air-énergie-territoire (PCAET) 10.5.2.4 Le schéma directeur des réseaux de chauffage urbain. 10.5.3 Le classement du réseau 10.5.4 Les résultats des enquêtes annuelles AMORCE. 10.5.5 L'agence locale de l'énergie et du climat du pays messin. 10.5.6 Les relations avec les usagers : la commission consultative des services publics 10.6 Le réseau de chauffage urbain de Metz-Cité 10.6.1 Le contrat de délégation de service public. 10.6.1.2.1 Les extensions. 10.6.1.2.2 Les travaux de renouvellement et de gros entretien 10.6.1.2.3 Le compte de gros entretien et de renouvelleme 10.6.1.3 La chaleur distribuée et vendue par le réseau de Metz-Cité. 10.6.1.4 Les redevances reversées au délégant ... 10.6.2 L'équilibre économique du contrat. 10.6.2.1 Les charges .. 10.6.2.1.1 Les achats de chaleur à la centrale de Chambière 10.6.2.1.2 Les autres charges d'exploitation .. 10.6.2.2 Les produits d'exploitation . 10.6.2.3 Les résultats 10.6.3 L'activité du réseau de Metz-Cité 10.7 Le réseau de chauffage urbain de Metz-Est...
10.7.1 Le contrat de délégation de service public. 10.7.1.1 Le périmètre de la délégation. 10.7.1.2 Les travaux à réaliser par le délégataire . 10.7.1.4 Les redevances reversées au délégant

CONFIDENTIEL

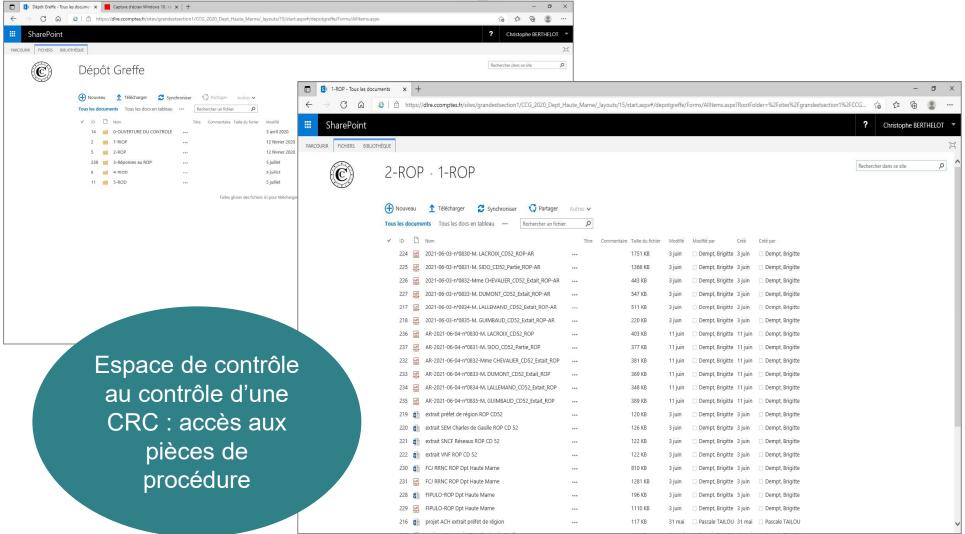
Commune de Metz

1/56

13/05/2022

CHAMBRE REGIONALE DES COMPTES GRAND EST









CHE GROUP LIST 1 - 29.24 (1002) Syndicat mixte des gardes champêtres intercommunaux du Haut-Rhin. Chaque commune des décentements qui Flaut-Rois et du Bas-Flau étant tenue de disposer d'au moiss un garde champérie, en application du chorracció, la Brigade Verte sundicist myste, a éra préseren 1983 pose recruter des gardin Mamperna et en miller à disposition de sus membres. Composée en 2000 de CHECKENDRAT 1939 AND Syndicat mixte de traitement des déchets ardennais (Valodea) (Ardennes) La crambre régionale des comptes Grand Six euronéde àu commile des comptes et de la gestion ou système. multi ouvert de trabement des décirets accernais, concerne Valodes en 2007, paur les restreue 2014 à 2019. Viscolius est, un situati asembrit public de s'oupervisor infermamentament (EPCC) qui regroupe. CREGORNOUSE FORESTEEL Commune de Colmar (Haut-Rhin) La chambre a roquerné les compérant la gestion pour un exercice (301), et suivants de le commune de Colmer r69 TC5 indirtumte) Si lui qualité de sun exicution comptable et bucters ser peut étre amélierée. Le attuation financiate de la commune neste très favensi. Acutout lan d'une perfique danç le de CRECORNOCIO SZ CZ 1002 Commune de Bruyères Vosges

La chemicre régionale des comprés Union Dat a co-MAN les comprés et la gention de la communa de l'impéres (3. 130 habitanta). Centre cours de la communauté de cierre unes de fin yones Valors des Voeges, à méchamier Merci pour votre attention!!

La publication des rapports de contrôle sur le site des JF

servire Epimal or Swins DNJ-dep-Vouges, edite dispose die citéranns ser vices a la populatio.