

SEMINARIO DE WROCLAW
19 de mayo de 2006

Plan de la intervención de Guy Piolé
Presidente de la Cámara Regional de Cuentas de Languedoc-Rosellón

Tema general: el endeudamiento de las comunidades locales.

Tema de la intervención: El endeudamiento de las comunidades locales (regiones, departamentos y municipios) en Francia parece estar, por lo general, dominado. Desde 1982 algunas normas legales han introducido unos principios de prudencia en los que las cámaras regionales de cuentas desempeñan un papel significativo que también se mencionará. La ponencia mostrará, sin embargo, que a veces se producen problemas, tanto en lo que se refiere al conocimiento real del endeudamiento de las administraciones más allá de lo que se refleja en la contabilidad, como también en cuanto al sobreendeudamiento mediante la presentación de casos de municipios insolventes. La actitud de la comunidad bancaria con respecto a las administraciones públicas locales ha contribuido a favorecer algunas situaciones y, en el futuro, diversos factores podrían contribuir a una degradación del endeudamiento de algunas entidades locales.

PLAN

1 Solvencia y endeudamiento general de las comunidades locales. Su solvencia está unida a reglas prudenciales legales bastante estrictas.

Por lo general, se admite que la solvencia de las administraciones locales francesas es buena y que, tras algunos casos puntuales que se produjeron a principio de los años 90, han mejorado generalmente su posición.

Una de las causas estructurales de esta relativa buena salud de las administraciones locales, así como de la moderación de su endeudamiento, se debe, sin duda, al dogma del equilibrio presupuestario, una obligación legal para las administraciones locales y no para el Estado. La capacidad de reembolsar el capital de las anualidades de préstamos mediante recursos propios es una de las condiciones legales del equilibrio presupuestario de las entidades locales.

2 La Cámara Regional de Cuentas interviene para que se respeten estas reglas y para contribuir de este modo a la transparencia en materia de endeudamiento de las administraciones locales

Las cámaras regionales de cuentas en Francia desempeñan un importante papel en el control del respeto de la regla del equilibrio presupuestario y del nivel de endeudamiento de las administraciones públicas locales. Su intervención se lleva a cabo mediante dos procedimientos:

- En el ámbito del control: mediante el procedimiento legal de petición de actuación por parte de los representantes del Estado, poco después de la adopción de los presupuestos de las entidades locales, en caso de que estos presupuestos no sean equilibrados (déficit ingresos/gastos), en caso de que el reembolso del capital prestado no esté asegurado por recursos propios, en caso de que las evaluaciones no sean sinceras (sobre todo en lo que respecta a los gastos relacionadas con deudas).
- En el ámbito normal de sus auditorías de las cuentas y de la gestión *a posteriori*, donde pueden ser inducidos a realizar comprobaciones y críticas en materia de endeudamiento y de transparencia contable.

3 Las cámaras regionales de cuentas disponen de una herramienta de conocimiento de la situación financiera de las entidades locales a través de una base de datos nacional

La ponencia aportará en unas breves indicaciones alguna información sobre la base de datos DELPHI, la herramienta de conocimiento de la deuda de la que disponen las cámaras regionales de cuentas, y sus propiedades para llevar a cabo preguntas, clasificaciones y simulaciones plurianuales.

4 Sin embargo, la deuda real de las comunidades locales no es siempre idéntica a la que figura en sus cuentas

En materia de endeudamiento, existen necesariamente diferencias entre los datos contables y la realidad, sobre todo en las entidades en situación financiera crítica. Algunas de las dificultades unidas al conocimiento de la deuda, más allá de los datos en bruto, son las siguientes: deuda garantizada, deuda fuera de balance, deuda consolidada, deuda transferida. Tratamiento particular de los créditos de tesorería. A la inversa, los datos en bruto desconocen la toma en consideración de los reembolsos garantizados sobre ingresos seguros (recursos destinados al reembolso de la deuda, procedentes de subsidios de alquiler o ayudas de diferentes administraciones). Riesgos de contrasentidos. Se muestra el caso de un municipio considerado en dificultades por las autoridades administrativas cuando en realidad su situación real es buena.

Los ejemplos obtenidos del control realizado por la Cámara Regional de Cuentas de Languedoc-Rosellón de una gran ciudad de la región van a permitir mostrar la problemática de la deuda latente, no identificada en las cuentas anuales.

5 La participación de las cámaras regionales de cuentas en el restablecimiento de la situación de las comunidades sobreendeudadas

La participación de las cámaras regionales de cuentas en la corrección de una situación de endeudamiento excesivo se lleva a cabo habitualmente mediante el desarrollo de planes de saneamiento plurianuales. Un ejemplo de restablecimiento particularmente laborioso es el del caso de dos municipios de la

región de Languedoc-Rosellón que permite mostrar las dificultades de este tipo de intervenciones.

6 La actitud de la comunidad bancaria frente al endeudamiento de las comunidades locales ha evolucionado

Las dificultades de las comunidades se deben, sobre todo, a decisiones de préstamo inadaptadas por parte de las entidades financieras. Se mencionarán diversos factores, entre los que cabe destacar el papel histórico de algunos protagonistas inicialmente relacionados con la esfera pública. Hay que mencionar igualmente el llamado “ratio Cooke” y su desaparición con la reforma MC DONOUGH. El entorno reglamentario de las entidades financieras está, además, experimentando un profundo cambio, con más exigencias de apreciación de riesgos por parte del prestamista. Esta generalización puede provocar que el acceso al crédito por parte de las entidades locales más frágiles sea más riguroso, además de situar a las entidades financieras por delante de sus responsabilidades con respecto a las entidades de riesgo.

7 ¿Qué amenazas se cernirán sobre la situación financiera y el endeudamiento de las comunidades locales en 2006?

Algunos mencionan el riesgo de un retorno de tendencias perjudiciales para las finanzas locales, es decir, transferencias masivas de competencias por parte del Estado en el ámbito de gastos inducidos como el ámbito social (departamentos), la educación (personal de institutos y colegios), la red viaria, la recepción por parte de las estructuras intermunicipales de grandes inversiones en materia medioambiental (gestión de residuos, protección del agua, del aire), en los centros urbanos, en el transporte público, etc.

Estas perspectivas, unidas al anunciado fin del ciclo de bajada de los tipos de interés vaticinan un deterioro futuro del endeudamiento global de las comunidades locales, sobre todo en las estructuras intermunicipales y en los departamentos.