

Долги органов местного и
регионального самоуправления
– регулирование и европейская
практика

Павел Свяневич

Варшавский Университет, Польша

Главные теоретические аргументы

- Золотое правило сбалансированного бюджета
 - Без долга на текущие цели – не более, чем кратковременный
 - Допустимо, а иногда рекомендуется принятие долговых обязательств на инвестиционные цели
- Разделение текущего и инвестиционного бюджета
- Аргументы «за» внешний государственный контроль
 - Безрезультатное рыночное регулирование

Европейское регулирование

- Отсутствие правового регулирования со стороны ЕС по вопросам долговых обязательств органов территориального самоуправления
- Политические рекомендации, вытекающие из постановлений Трактата в Маастрихт: ограничение уровня государственного долга
- Статья 9 Европейской Карты Местного Самоуправления оговаривает право на долговые обязательства на инвестиционные цели

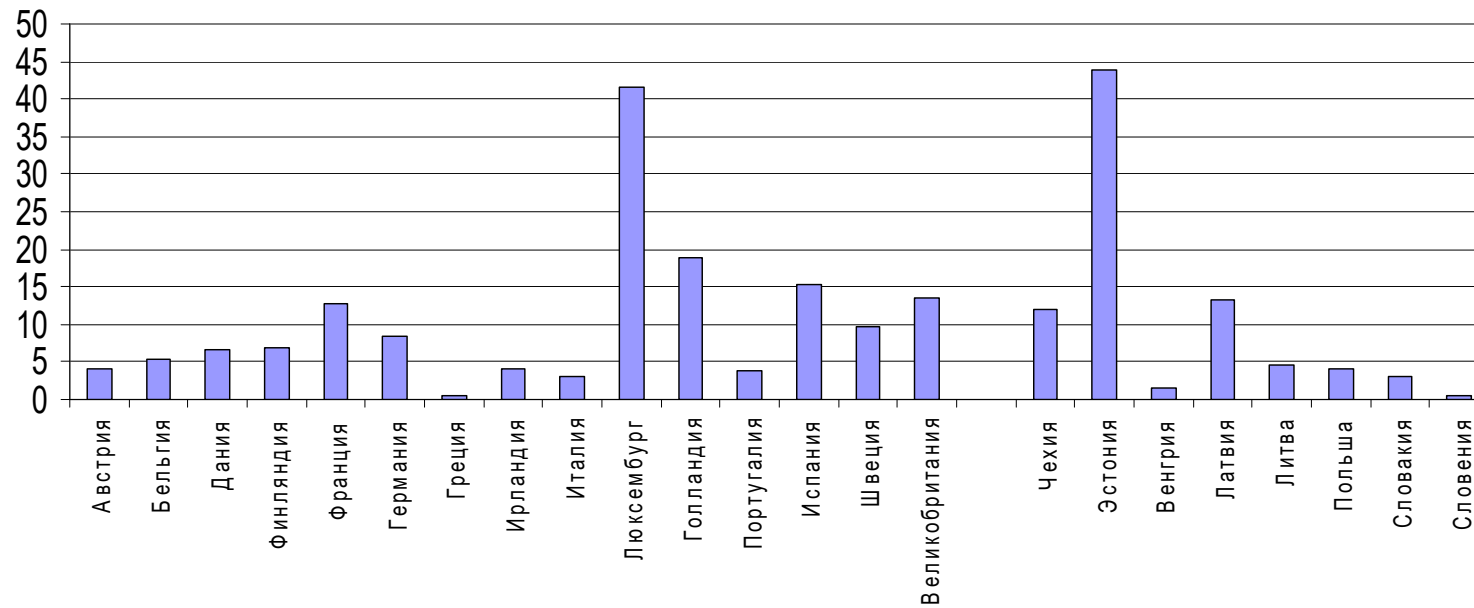
Европейская практика

- Часто имеет место ограничение права на долговые обязательства на инвестиционные цели (но не везде)
- Часто имеет место разделение текущего и инвестиционного бюджета
- Две модели регулирования:
 - Контроль объема долговых обязательств *ex ante*
 - Контроль уровня долговых обязательств *ex post*
- Как правило имеют место ограничения в уровне обслуживания долга

Европейская практика – тенденция последних лет

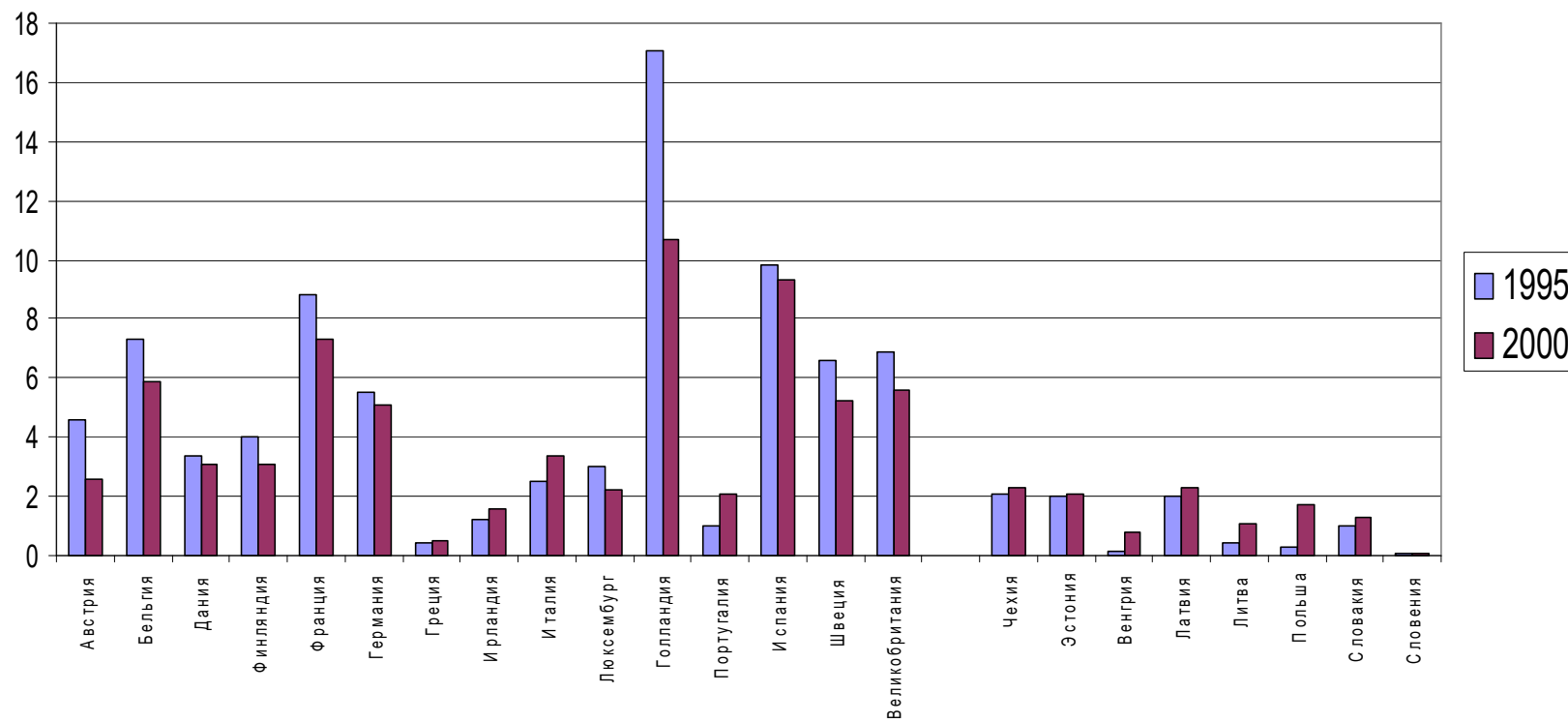
- Главный источник долга – это банковские кредиты, но растущее значение имеют облигации госзайма
- Отход от специальных кредитных линий и переход к долговым обязательствам на коммерческой основе
- Долг местного бюджета составляет, как правило, небольшую часть государственного долга
- Снижение долговых обязательств органов территориального самоуправления в Западной Европе и увеличение - в Центрально-Восточной Европе (при этом различные стартовые точки отсчета)

Долг органов территор. самоуправления как % государственного долга (2000, 2001)



источник: публикации Dexia

Долг органов террит. самоуправления как % ВВП



Источник: Публикации Dexia

Внимание: для стран Центрально-Восточной Европы приводятся данные за 1997 и 2001 года