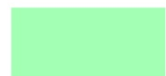


Особенности деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы в контексте антикризисного управления региональных органов власти

РОССИЯ

Москва



Европейская часть



Сибирь

Дальний Восток

Город Москва

- Столица и один из 83 субъектов Российской Федерации;
- Население – 10.6 миллионов;
- Площадь – 1081 кв. километров – 0.006% территории России.

Территория Москвы почти в 2 раза больше территории Андорры (468 кв. километров) и почти в 2,5 раза меньше территории Люксембурга (2586 кв. километров).

Экономика Москвы

ВРП Москвы в рыночных ценах:

2008 – 211,1 млрд. евро.

2009 - 187,4 млрд. евро (оценка)

ВРП Москвы в сравнительных базовых ценах:

2008 – 107.3%

2009 – 88.8% (оценка)

2010 – 104.1% (оценка)

Доля Москвы в ВВП России:

2008 – 20.4%

2009 – 19.2% (оценка)

Безработица в Москве

Количество зарегистрированных безработных:

2008 – 22.9 тыс. чел.

2009 – 52.3 тыс. чел.

13.08.2010 – тыс. чел.

Доля безработных в экономически активном населении:

2008 – 0.3 %

2009 – 0.8 %

13.08.2010 – 0.8 %

Важные внешние факторы в развитии кризиса в Москве

- Зависимость налоговых доходов бюджета от энергетического сектора, финансовых рынков и строительства;
- Резкий рост ставок по кредитам (до 30%) в сочетании с уменьшением кредитного рынка и общей нестабильностью в банковском секторе;
- Снижение активности на рынке недвижимости;
- Сокращение инвестиций, включая капитальные инвестиции бюджета.

Бюджет Москвы

Доходы

2008 – 32,3 млрд. евро.

2009 – 25,3 млрд. евро.

2010 – 26,5 млрд. евро (план)

Расходы

2008 – 32,9 млрд. евро.

2009 – 28,9 млрд. евро.

2010 – 31,3 млрд. евро (план)

Дефицит бюджета

2008 – 0,7 млрд. евро.

2009 – 3,6 млрд. евро.

2010 – 4,8 млрд. евро (план)

Объем государственного долга г. Москвы

01.01.2008 – 3,0 млрд. евро (12,7% от собственных доходов)

01.01.2009 – 6,1 млрд. евро (13,1% от собственных доходов)

01.07.2010 – 6,6 млрд. евро (25,3% от собственных доходов)

Основные антикризисные меры органов государственной власти города Москвы

- Прямая финансовая поддержка основных отраслей из бюджета Москвы;
- Косвенная финансовая поддержка малых и средний предпринимателей (ставка арендной платы в размере 25 евро за кв.м. в год при аренде городского имущества);
- Увеличение публичных социальных обязательств (рост пенсий и других социальных обязательств);
- Рост расходов на предоставление публичных услуг, включая рост зарплат бюджетников;
- Активная политика в области занятости (введение предварительного переобучения, рост объема публичных работ);
- Попытки сокращения публичных расходов в неприоритетных областях;
- Сокращение расходов на содержание государственных органов.

Основные сферы антикризисной деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы

- Изменения в планировании и проведении контрольных мероприятий;
- Введение нового вида контрольных мероприятий – мониторинга социально-экономической ситуации;
- Инициативное сокращение бюджета Контрольно-счетной палаты Москвы;
- Принятие нового Закона города Москвы «О Контрольно-счетной палате Москвы»;
- Изменения в структуре Контрольно-счетной палате Москвы.

ОСНОВНЫЕ ВЫЗОВЫ

- Отношение сотрудников;
- Недостатки в управленческой отчетности и сбора экономической информации;
- Сложности в сборе информации о деятельности публичного сектора;
- Отсутствие должного уровня доступа к электронным данным органов исполнительной власти;
- Недостатки в регулировании правового статуса Контрольно-счетной палате Москвы.

Планирование и проведение контрольных мероприятий

- Изменение приоритетов при ежегодном планировании: от равного охвата всех сфер к углубленному подходу к наиболее финансово или социально значимым сферам;
- Особое внимание к аудиту бюджетной поддержки отраслей и предприятий (эффективность субсидирования предприятий, законность субсидирования предприятий, объемы прямой и косвенной поддержки предприятий);
- Особое внимание системе публичных социальных обязательств (социальная защита, политика в области занятости, предложения по реформе определенных социальных обязательств);
- Увеличение количества и охвата контрольных мероприятий (некоторые охватывали более 70 государственных органов);
- Увеличение числа комплексных контрольных мероприятий (большинство мероприятий, охватывающих несколько государственных органов, проводились несколькими аудиторами и инспекциями);
- Специальное внимание на расходы на содержание государственных органов.

Мониторинг социально-экономической ситуации

- Проводится ежемесячно;
- Объект мониторинга – основные тенденции в развитии социально-экономической и бюджетной ситуации в Москве;
- Источники информации – официальная статистика, управленческая отчетность различных государственных органов, экспертные оценки, результаты контрольных мероприятий;
- Цель мониторинга – предоставление независимо проанализированной актуальной информации о социально-экономической и бюджетной ситуации в Москве депутатам Московской городской Думы и Мэру Москвы.

Новый закон города Москвы «О контрольно-счетной палате Москвы»

- Усиление независимости и подотчетности Контрольно-счетной палаты Москвы;
- Усиление полномочий Палаты по получении официальной информации от правительства и любых органов, получающих средства из бюджета города Москвы;
- Закрепление обязательства всех государственных и муниципальных органов предоставлять Палате доступ к их электронным системам и базам данных;
- Усиление полномочий Палаты по контролю за законностью и эффективностью использования публичной собственности;
- Закрепление полномочий Палаты по осуществлению, при определенных условиях, контроля за муниципальными финансами в г. Москве;
- Закрепление обязательства Палаты по осуществлению предварительной экспертизы всех проектов публичных программ до их принятия Московской городской Думой или Правительством Москвы.
- Предоставление Палате и Московской городской Думе полномочий по изменению числа аудиторов без необходимости внесения изменений в закон.

Новая структура Контрольно-счетной палаты Москвы

- Унификация структуры Палаты;
- Создание во всех инспекциях и управлениях подразделений, ответственных за контроль качества;
- Увеличение сфер ответственности аудиторов;
- Специальное подразделение, ответственное за информационные технологии, сбор электронного данных, аудит информации и информационный аудит.

Члены Коллегии

Инспекция по контролю за бюджетом и программами

Экспертно-правовая инспекция, внутренний контроль качества

Инспекция по контролю за информационными системами, вопросы информатизации

Инспекция по контролю расходов на государственное и муниципальное управление

Инспекция по контролю за доходами и использованию собственности

Инспекция по контролю за капитальными вложениями

Инспекция по контролю за расходами на социальную сферу

Инспекция по контролю за поддержкой экономики

Административное управление

Основные выводы по результатам антикризисной деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы:

Чтобы стать эффективным публичный аудит должен изменить свою парадигму:

- Публичный аудит должен расширить свою сферу деятельности от финансов на все сферы публичного управления, используя методы аудита информации и экологического аудита;
- Приоритетным для государственного аудита должен быть предварительный, а не последующий контроль;
- Использование математического моделирования и электронных средств анализа больших массивов электронных данных при планировании и проведении контрольных мероприятий.