

Роберт В Блэк / Robert W Black
Auditor General for Scotland (Генеральный ревизор Шотландии)

РЕВИЗИЯ НОВЫХ ФОРМ ФИНАНСИРОВАНИЯ И АУТСОРСИНГ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Генеральный ревизор Шотландии (The Auditor General of Scotland) занимается ревизией большинства государственных учреждений в Шотландии. Комиссия по финансовой отчётности (Accounts Commission) ведёт надзор за ревизией органов местного самоуправления. Ревизионная служба Шотландии (Audit Scotland) поддерживает Генерального ревизора и Комиссию по финансовой отчётности в их деятельности. Ревизионная служба Шотландии проводит проверки шотландского государственного сектора.

Местные органы самоуправления, учреждения здравоохранения и правительственные агентства распоряжаются большей частью государственных средств, которые находятся под контролем шотландского парламента.

В последние годы государственные органы всё больше прибегают к сотрудничеству с другими организациями для оказания некоторых услуг. Это включает в себя перемещение государственных средств из непосредственной сферы влияния государственных органов к сторонним организациям. Местные органы самоуправления много лет заключали небольшие гранты с добровольческими организациями. Однако, бóльшая часть средств передана ряду трастовых фирм и компаний, учреждённых государственными органами с целью предоставления через них услуг, которые до этого данные органы оказывали напрямую.

При этом важно быть уверенным в том, что государственные средства используются по назначению и за них предоставляются полноценные услуги. Ревизионная служба Шотландии должна быть в состоянии проследить за передвижением средств от государственного учреждения, в распоряжении которого находятся деньги, к пункту назначения, в котором они расходуются организацией-получателем. Другими словами, мы должны быть в состоянии «проследить за государственным фунтом» в переплетении организационных структур.

Государственные Частные Товарищества (ГЧТ) часто используются государственными учреждениями Шотландии для инвестиций в новые и обновлённые объекты и услуги. ГЧТ могут приносить ряд преимуществ – например, улучшенное управление факторами риска (риск-менеджмент) и бóльшую уверенность в целесообразности расходов, чем это возможно при традиционных формах снабжения. С другой стороны имеются и недостатки

– например, жёсткие финансовые обязательства, сопровождающиеся 25-30-летними договорами. Ревизионная служба Шотландии разработала новые формы ревизии договоров с шотландскими ГЧТ.

В последние годы местные органы самоуправления и другие государственные учреждения начали поиск новых путей кооперации в предоставлении некоторых видов услуг. Цель – повышение эффективности и качества услуг посредством разделения функций по их оказанию.

Финансовая проверка государственных средств становится более комплексной, так как появляются вышеуказанные формы финансирования государственных услуг и новых структур, предлагаемых независимыми (иногда их называют «незаинтересованными») организациями услуг. При этом необходимо чётко осознавать, на ком лежит ответственность за правильный контроль над использованием государственных средств этими структурами. Также ревизорам необходимо пересмотреть свои принципы проверки финансовых отчётов, методов управления и результатов деятельности. Методы ревизии уже прочно укоренились, но в действительности они намного сложнее в тех случаях, когда соглашения об использовании средств заключаются несколькими организациями, работающими совместно на основе не чётко определённых принципов. В таких случаях ревизору необходимо прилагать усилия, чтобы проследить путь денег от государственного учреждения через руки сторонних организаций до места их назначения.