

Robert W Black
Auditor General de Escocia

LA AUDITORÍA DE LAS NUEVAS FORMAS DE FINANCIACIÓN Y EXTERNALIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES PÚBLICAS

El Auditor General de Escocia (*Auditor General for Scotland*) es responsable de la auditoría de la mayoría de organismos públicos escoceses. Existe asimismo una Comisión de Cuentas (*Accounts Commission*) que supervisa la fiscalización de las cuentas de la administración local. Audit Scotland ayuda al Auditor General y a la Comisión de Cuentas llevando a cabo las auditorías del sector público en Escocia.

La mayor parte del dinero público bajo control del Parlamento escocés se destina a las corporaciones locales, los servicios de salud y las agencias gubernamentales.

En los últimos años, los organismos del sector público han empezado a recurrir más a otras organizaciones para la prestación de determinados servicios, una práctica que implica la transferencia de fondos públicos desde el control directo de un organismo público a una organización externa. Durante muchos años las corporaciones locales han proporcionado pequeñas subvenciones a organizaciones no gubernamentales. Sin embargo, en la actualidad se otorgan grandes sumas a fundaciones o empresas creadas por las corporaciones locales para gestionar algunos servicios que estas corporaciones locales antes prestaban directamente.

Es importante garantizar que los fondos públicos se empleen de acuerdo con los criterios de regularidad y eficiencia, eficacia y economía. Es imprescindible que *Audit Scotland* pueda seguir el rastro de los fondos desde el organismo público que asigna el dinero hasta el punto en el que la organización perceptora gasta los fondos. En otras palabras, debemos ser capaces de «seguir la libra pública» a través de las estructuras organizativas.

Con frecuencia, los organismos públicos escoceses utilizan fórmulas de colaboración público-privadas (CPP) para invertir en nuevas y mejoradas instalaciones y servicios. Las CPP pueden tener varias ventajas: por ejemplo, mejor gestión del riesgo y más certidumbre sobre los costes de lo que permiten las formas tradicionales de contratación pública. Pero también pueden tener desventajas: por ejemplo, suele haber compromisos financieros fijos asociados con los contratos de 25-30 años. *Audit Scotland* ha desarrollado nuevos enfoques para auditar contratos de CPP en Escocia.

En los últimos años, las corporaciones locales y otros organismos públicos han empezado a explorar nuevos modos de aunar esfuerzos para prestar algunos servicios. Los objetivos son mejorar la eficiencia y la calidad a través de la prestación conjunta de servicios.

La auditoría del dinero público se está complicando cada vez más debido a estas nuevas formas de financiación de los servicios públicos y a la existencia de estas nuevas estructuras para prestar servicios a través de organizaciones independientes (denominadas a veces “arms length organizations”). Es necesario que se establezca con claridad quién es el responsable de ejercer un control adecuado del gasto público que se produce a través de estas estructuras. También es necesario que los auditores reexaminen el modo en que enfocan la auditoría de los estados financieros, de la gestión y del rendimiento. Los métodos de fiscalización de los contratos están bien establecidos, pero son más complejos en situaciones en las que los convenios de financiación implican la colaboración entre distintas organizaciones con formas que pueden no estar claramente definidas. En esas circunstancias, los auditores necesitan tener la potestad de seguir el rastro del dinero público desde el organismo público a través de las organizaciones externas hasta su destino final.