

Рышард Павел Кравчик

Предоставление денежных пособий в рамках общественной помощи

Общественная помощь является одним из инструментов общественной политики государства, в пределах которой предоставляются пособия финансового и нефинансового характера. В рамках помощи финансового характера мы можем предоставить постоянные, периодические, целевые и специальные пособия, пособия с целью обеспечения хозяйственной самостоятельности. Задачи общественной помощи, а также формы, в которых она предоставляется нуждающимся, в Польше регулирует закон от 12 марта 2004 года об общественной помощи¹. Практика показывает, что со стороны заинтересованных лиц в предоставлении общественной помощи больше всего существует необходимость её получение в форме денежных пособий.

Задачи в сфере общественной помощи в Польше имеют характер собственных задач или вид распоряжения со стороны правительственной администрации. Все три уровня территориального самоуправления: гмина, повят и воеводство реализуют задачи в сфере общественной помощи, как собственные задачи, кроме этого гмина и повят осуществляют также эти задачи в форме распоряжения от имени правительственной администрации. Для реализации последних - долг обеспечения финансовых средств, в соответствии с законом об общественной помощи (ст. 18 зак. 2 и 20 зак. 2), обеспечивает бюджет государства.

Анализ законодательства касающегося общественной помощи и его практического применения должен производиться с точки зрения общих основ, а также целей общественной помощи, которых нельзя не учесть при анализе конкретных пособий.

Первый из общих принципов субсидирования указывающий, что лицо старающиеся получить пособие должно в первой очерёдности воспользоваться возможностью получения помощи из других источников, а лишь в случае их нехватки - рассчитывать на помощь соответствующего органа общественной помощи. Второй из принципов активности, выражающийся как долг сотрудничества лица пользующегося помощью с работниками центра общественной помощи. С двумя вышеуказанными принципами связан третий принцип — принцип индивидуализации, который говорит о том, что орган, решающий об общественной помощи выбирает вид, форму и размер помощи отдельно для каждого единичного случая. Это значит, что орган общественной помощи имеет возможность индивидуализировать решение в рамках установленных законом форм и средств помощи.

Анализ предоставления денежных пособий в рамках общественной помощи будет проводиться на примере гмины (района), в которой проживает около миллиона жителей и будет относиться к аудиту системы (systems audit), а также аудита деятельности (performance audit).

¹ Законодательный Вестник от 2008 г., № 115, поз. 728