

Доминик Малегат-Мели/Dominique Malegat-Mély
President of the Regional Audit Chamber of Nord-Pas-de-Calais (Президент региональной
Счетно-ревизионной палаты региона Нор-Па-де-Кале)

ФРАНЦУЗСКИЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СЧЕТНО-РЕВИЗИОННЫЕ ПАЛАТЫ (CHAMBRES REGIONALES ET TERRITORIALES DES COMPTES FRANCAISES - CRTC) И ПРОВЕРКА НОВЫХ ФОРМ ФИНАНСИРОВАНИЯ И АУТСОРСИНГА ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗАДАЧ

Французские региональные и территориальные счетно-ревизионные палаты или их объединения (союзы и объединения общин (административных единиц) имеют давние традиции в области передачи общественных задач, в частности и, особенно в сфере услуг местной промышленности и ремесла («services publics locaux industriels et commerciaux» - SPIC), т.е. в таких отраслях как энергоснабжение, сбор и утилизация отходов, городской общественный транспорт, водоснабжение и очищение сточных вод. В связи с выходом несколько лет тому назад новых норм по экологии и безопасности в данных областях возникла необходимость в расширении деятельности и, соответственно, финансирования; одновременно с этим на основе национального законодательства и права сообщества большинство видов соответствующей деятельности стали доступны для конкуренции.

Начиная с 1995-ого года законодатель уполномочил CRTC (французские региональные и территориальные счетно-ревизионные палаты) на то, что они, с одной стороны, могут по ходатайству государственных представителей департамента, префектов предоставлять свои заключения по поводу планируемой общинами (административными единицами) передачи общественных задач, и, с другой стороны, имеют право на проверку в ходе аудита общины (административной единицы) счетов, переданных общине (административной единице) - заказчику уполномоченным (предприятием). Таким образом, французские региональные и территориальные счетно-ревизионные палаты постепенно обрели как знания в области подлинной финансовой экспертизы, так и профессиональные знания в области экономики и техники, необходимость в которых растет из-за того, что заказчиками являются, как правило, филиалы работающих в соответствующих отраслях крупнейших компаний мира. Так, в секторе энергоснабжения речь идет о "EDF" и "GDF", в секторе экологии (вода, отходы) о "Veolia" и "Suez". Данные профессиональные знания оказываются сегодня особенно ценными для решения актуальных задач.

Используемый метод, поясняемый на примерах результатов из сферы общественного контроля, сочетает в себе следующее:

- Контроль над правомерностью (законодательство о конкуренции, транспарентность со стороны общины-заказчика (административной единицы) и со стороны принимающего решения собрания последней),
- Надежность и достоверность ведения бухгалтерского учета (устойчивость бухгалтерских методов, объем передаваемых задач, верность компании, техники амортизации),

- Контроль над предоставляемыми услугами (какова цена для пользователя, каковы остаточные расходы для общины (административной единицы), каково качество услуг).

Проводившиеся проверки позволяют выявить множество возможностей улучшения; в рамках совместных исследований нескольких CRTC (французских региональных и территориальных счетно-ревизионных палат) и Национальной счетно-ревизионной палаты был предпринят синтез. Были опубликованы оперативные выводы, для которых в некоторых конкретных случаях уже имеются конкретные меры, а именно в сферах энергоснабжения (публичный отчет-2002), воды и обработки сточных вод (публичный отчет декабрь-2003), а также городских общественных транспортных средств (публичный отчет апрель-2005).