

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ДЕЙСТВЕННОСТЬ И ОРГАНЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ТРЕТЬЕМ ТЫСЯЧЕЛЕТИИ  
(краткое содержание доклада)**

**Мигель Ройдж-Алонсо  
Группа исследований в сфере государственных финансов и экономики  
государственных органов  
Университет Валенсии**

В третьем тысячелетии ныне существующие развитые страны со смешанной экономикой и страны, которые стабилизируются в будущем, должны будут решить значительные проблемы, среди которых находятся возрастающее старение населения с его финансовыми последствиями для государственных программ социального и пенсионного обеспечения и медицинского обслуживания, увеличивающаяся вследствие экономической интернационализации и глобализации конкуренция, требующая создания квалифицированного людского капитала и дополнительных дотаций на транспортную, коммуникационную, энергетическую и другие инфраструктуры, защита окружающей среды и охрана природных ресурсов, социальная интеграция миграционных потоков, скопление населения в городах, все более усложняющийся процесс судопроизводства и т.д.

Несмотря на то, что технологический прогресс и экономическое развитие могут помочь удовлетворить растущие общественные запросы, в любом случае, имеющихся в наличии государственных средств будет относительно немного и, скорее всего, они окажутся недостаточными, особенно если государственные расходные программы финансируются, а это желательно, обычными методами, то есть путем достижения стабильности цен посредством ограничения выпуска денежной массы и отчуждения государственных активов с исключительно или преимущественно финансовыми целями, путем ограничения государственной задолженности и недопущения превышения критического порога налогового давления, которое может снизить предложение продуктивных факторов (работы, сбережений, принятия рисков и т.д.) или стимулировать международное уклонение от налогов.

Бóльшие социальные потребности с одной стороны и очевидные финансовые ограничения с другой неминуемо обязуют уделить повышенное внимание различным видам **эффективности** в управлении имеющимися в наличии государственными средствами, и, кроме того, все это происходит в крайне динамичном исторически сложившемся технологическом и социальном контексте, характеризующемся растущей компьютеризацией как государственного, так и частного делопроизводства.

Настоящий доклад для краткости ограничится двумя интересными для всех методами повышения эффективности с помощью компьютера и связи «он-лайн», связанными с:

А) Этапом **планирования государственного бюджета**, где они направлены на оптимизацию как социально желательного выбора, так и размера многочисленных и разнообразных расходных и доходных программ до начала бюджетного цикла в прямом смысле слова.

Б) Этапом **выполнения государственного бюджета** ответственными за это лицами, где они используются с целью увеличения государственного и частного производства имущества и услуг, идущих на удовлетворение государственных потребностей, и с целью снижения социальных издержек и объективной оценки результатов.

Данный доклад, в качестве примера методов первого вида, сосредоточится на постановке анализа затрат и прибылей в альтернативных государственных программах, которые, исходя из определенного уровня средств, должны обеспечить общество продукцией и услугами необходимыми для потребления благосостояния, а производственную систему - продукцией и услугами необходимыми для ее жизненного цикла, особенно выделяя новые возможности, предоставляемые компьютерным программированием и информационными технологиями законодательным, исполнительным и контрольным органам государственных администраций различного уровня, которые составляют интегрированное на международной арене Государство.

Во второй группе методов внимание уделяется тем из них, которые направлены на измерение технической эффективности и эффективности ассигнований в производстве и, в частности, возможностям как детерминированных, так и стохастических методов анализа границ производства на основе новых технологий оперативных исследований в сфере образования, здравоохранения и т.д. и даже анализа экономического роста, при чем подчеркиваются, как в случае с методами, направленными на улучшение бюджетного планирования, бóльшие возможности, которые предоставляют государственным органам и частным гражданам и делопроизводителям текущие исследования, компьютерные программы и развитие информационных технологий.

В свою очередь, систематическое применение обеих групп методов возможно только посредством скоординированных и одновременных усилий в сферах теоретических исследований и их постепенного конкретного и практического применения в частном и государственном секторе, технологического оборудования, постоянного реформирования организации Государства и непрерывного технического обучения государственных служащих, профессионалов и граждан в целом, усилий, которые в сфере:

а) целевых исследований должны быть направлены на разработку и поставку компьютерных программ по планированию и выполнению бюджета, специально адаптированных к требованиям различных сфер государственной деятельности;

б) обучения должны стремиться к тому, чтобы посредством постоянного повышения квалификации на протяжении срока службы кадров в государственных

органах, персонал мог понять, принять на вооружение, проверить действенность и улучшить использование вышеупомянутых методов, в то же время позволив частным субъектам (гражданам и их делопроизводителям или представителям в государственной администрации) связываться с государственной администрацией напрямую, в режиме «он-лайн», снижая таким образом социальные затраты на исполнение формальных обязательств;

в) постоянной реорганизации государственной администрации должны, базируясь в основном на технических критериях, дать новое определение уровней иерархии, оптимального количества и размера административных отделов, поставленных целей и соответствующих методов их оценки, применяемых показателей, материальных и человеческих ресурсов, схем полномочий и обязанностей и, особенно, адекватных систем личного и группового поощрения.