

Основные аспекты взаимодействия Счетной палаты Верховной Рады Автономной Республики Крым с парламентом автономии по результатам контрольных мероприятий

Добрый день, уважаемые коллеги!

Прежде всего, хочу поблагодарить организаторов семинара и руководство EURORAI за приглашение выступить на семинаре «Положение учредительных органов, ответственных за внешний контроль государственных финансов – сравнительное изучение» и поделиться опытом организации взаимодействия Счетной палатой Верховной Рады Автономной Республики Крым с парламентом автономии и проверяемыми субъектами. Я надеюсь, что мое выступление будет интересным всем присутствующим.

Автономная Республика Крым является самостоятельной административно-территориальной единицей субнационального уровня в виде автономного образования в составе унитарного государства.

В 1998 году был принят Закон Украины «Об утверждении Конституции Автономной Республики Крым», согласно которому Автономная Республика Крым по форме правления представляет собой парламентскую автономию, модель которой позволяет самостоятельно решать в Крыму большую часть экономических, социальных и политических вопросов.

Верховная Рада Крыма - представительный орган законодательной ветви власти, является собственником бюджета автономии, формирует Совет министров автономии и самостоятельно решает вопросы, связанные с управлением имущества, земельными отношениями и использованием природных ресурсов республики, а также выполняет другие функции делегированные государством в соответствии с законодательством Украины.

Совет министров АРК выполняет функции органа исполнительной власти.

Одной из основных функций всех парламентов мира является функция финансового контроля. Контроль – это один из механизмов управления государством, отдельно взятым регионом, городом или каким-либо предприятием и учреждением. Опыт мирового парламентаризма выработал схему, когда парламенты образуют органы аудита государственных финансов.

Конституцией Автономной Республики Крым заложена правовая основа для Верховной Рады Автономной Республики Крым по созданию органа парламентского контроля за бюджетным процессом в автономии. Так, в марте 1999 года впервые в истории Украины на региональном уровне создана и функционирует Счетная палата Верховной Рады Автономной Республики Крым, как орган независимого финансового контроля, исполняющая свои функции от имени Верховной Рады Крыма.

За девять лет существования, Счетная палата Верховной Рады Автономной Республики Крым прошла сложный путь – от этапа образования и становления в непростой политической обстановке, испытания на профессиональную состоятельность в Конституционном Суде Украины, до признания своей деятельности, как неотъемлемой части бюджетного процесса в автономии, направленной на осуществление контроля за правильным, целевым и эффективным использованием средств бюджета Автономной Республики Крым органами исполнительной власти.

Мировое сообщество на основе многолетнего опыта разработало основные принципы организации государственного финансового контроля, к реализации которых стремится каждое современное цивилизованное государство. Эти принципы изложены в Лимской и теперь уже в Мексиканской декларациях INTOSAI.

Хочу отметить, что основные аспекты Лимской декларации еще в 1999 году были заложены в основной нормативно-правовой акт, регламентирующий нашу деятельность - Положение о Счетной палате Верховной Рады Автономной Республики Крым. Девятилетний опыт контрольной деятельности за публичными финансами позволяет мне сделать вывод, что положения и требования, заложенные в Мексиканской декларации, Счетная палата Крыма уже сегодня выполнила более чем на 80 %.

Изучение мирового опыта и деятельности наших коллег в области финансового контроля, а также тесный контакт с руководящим составом Европейской организации региональных контрольно-счетных органов (EURORAI), со странами-членами этой организации, позволили нам использовать в своей деятельности международные принципы и стандарты, часть которых нашли отражение в Положении и Регламенте Счетной палаты Крыма.

Работа Счетной палаты Верховной Рады Автономной Республики Крым строится на принципах независимости, объективности, компетентности и гласности.

Контрольно-экспертная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты планируется на основании собственных планов, а также с учетом конкретных предложений и поручений парламента Крыма, его Председателя и Президиума. При составлении годовых и текущих планов работы учитываются обращения правительства Крыма и органов местного самоуправления.

О результатах проверок регулярно информируются Председатель Верховной Рады Автономной Республики Крым, Председатель Совета министров Крыма, Президиум Верховной Рады Автономной Республики Крым, постоянные профильные депутатские комиссии парламента Крыма.

Наряду с этим мной, как руководителем, по наиболее актуальным вопросам проводятся пресс-конференции, материалы проверок Счетной палаты в обязательном порядке освещаются в различных средствах массовой информации, в том числе с помощью официальных изданий и телерадиокомпаний органов власти автономии.

Хочу подчеркнуть, что за время своего существования Счетная палата Крыма зарекомендовала себя как компетентный и высокопрофессиональный орган независимого финансового контроля у себя в Крыму.

Можно отметить тот факт, когда в 2001 году парламент автономии, заслушав отчет о работе правительства и учитывая материалы проверок Счетной палаты с выводами о нарушениях бюджетного законодательства, принял решение об отставке правительства. С этого времени для Счетной палаты наступил новый этап – нас признали как независимый и объективный орган финансового контроля, к нашему мнению прислушиваются и нам доверяют.

В рамках предварительного контроля Счетной палатой Верховной Рады Автономной Республики Крым проводится экспертно-аналитическая работа, которая позволяет на стадии формирования проектов нормативно-правовых актов Совета министров и Верховной Рады автономии проводить экспертизу и корректировать их на предмет соответствия бюджетному законодательству, конституции Украины и Автономной Республики Крым, в том числе законности, целесообразности выделения бюджетных средств и принятия решений по управлению республиканской собственностью. В 2005 году сотрудниками Счетной палаты Крыма было подготовлено 123 заключения на региональные нормативно-правовые акты, в 2006 году – 144 заключения, в 2007 - 180. Если при проведении экспертизы нормативно-правового акта специалистами Счетной палаты выявлены нарушения действующего законодательства при распределении бюджетных средств или управлении имущества автономии, на имя Председателя парламента направляется информация о недостатках проекта или уже принятого нормативно-правового акта. Во всех случаях нарушений в вышеуказанные документы вносятся изменения и корректировки, с учетом замечаний Счетной палаты.

У нас сложилась единая система контроля бюджета Автономной Республики Крым. Она включает в себя непрерывный трехлетний контрольный цикл за исполнением бюджета каждого финансового года в течение нескольких последовательных стадий: предварительного контроля проекта бюджета будущего года, оперативного контроля в ходе исполнения бюджета текущего года, комплексной документальной ревизии уже исполненного бюджета.

Таким образом, в течение каждого календарного года Счетная палата Крыма одновременно работает с бюджетами трех лет, а бюджет каждого финансового года находится в одной из фаз трехлетнего цикла.

По результатам проведенных 55 проверок в 2005 году выявлены нарушения бюджетного законодательства на сумму 92,9 млн. грн, что составляет более 13 млн. евро. В 2006 году проверено 152 объекта, в результате чего выявлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 60,9 млн. грн или более 8 млн. евро, в 2007 году проверено 249 объектов – выявлены нарушения на сумму 90,0 млн грн или более 12 млн евро. По всем выявленным фактам несоблюдения бюджетного законодательства субъектам проверок были представлены предписания по устранению выявленных недостатков, а суммы допущенных нарушений возмещены в бюджет автономии или вычтены из сумм финансирования на следующий бюджетный период

В порядок работы Счетной палаты Верховной Рады Автономной Республики Крым прочно вошла система проведения начальных и итоговых совещаний по результатам контрольных мероприятий, с участием руководителей проверяемых предприятий, организаций и учреждений. Значительный результат данной работе придает участие в совещаниях председателей постоянных парламентских комиссий, членов правительства Крыма.

Уже сегодня мы ввели в практику проведение расширенных заседаний коллегии Счетной палаты с участием Председателя Верховной Рады автономии. Также с участием Председателя парламента, членов Президиума и правительства Крыма проводятся научно-практические конференции и семинары по вопросам бюджетной политики и бюджетных правоотношений. Так было на семинаре руководителей региональных органов финансового контроля Украины, Российской Федерации и стран Евросоюза, который был организован Счетной палатой Крыма в июне прошлого года и где принимали участие представители высшего руководства EURORAI.

Хочу сделать акцент на том, что в состав Коллегии Счетной палаты включены председатель Постоянной комиссии Верховной Рады Автономной Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике, министр финансов Автономной Республики Крым, начальник Контрольно-ревизионного управления в Автономной Республике Крым. Такой расширенный состав Коллегии позволяет в режиме дискуссии дать всестороннюю оценку фактам неэффективного использования средств бюджета и совместно выработать оптимальное решение по обсуждаемым вопросам, которое закрепляется принятием соответствующих нормативно-правовых актов.

По результатам рассмотрения на Коллегии материалы контрольных мероприятий направляются для информации Президиуму Верховной Рады Автономной Республики Крым, а также принятия мер реагирования по устранению выявленных нарушений в Совет

министров Автономной Республики Крым, правоохранительные органы, руководителям республиканских министерств и комитетов, органов местного самоуправления.

С целью повышения эффективности борьбы с нарушениями бюджетного законодательства Счетной палатой Верховной Рады Автономной Республики Крым с правоохранительными органами подписаны Порядки взаимодействия, в которых определены условия подготовки и передачи материалов проверок Счетной палаты для рассмотрения и принятия мер реагирования. В случае отказа в рассмотрении материалов, в соответствии с законодательством Украины, представляется письменное обоснование.

При необходимости, если правоохранительные органы в недостаточной степени реагируют на выявленные нарушения в ходе проведенных проверок Счетной палатой, мы обращаемся к парламенту, в полномочия которого входит осуществление контрольной функции за деятельностью правоохранительных органов автономии. В этом случае Верховная Рада Крыма на своих сессиях может инициировать заслушивание информации от правоохранительных органов по материалам Счетной палаты.

По итогам 2005 года в правоохранительные органы направлены материалы по 31 контрольному мероприятию, в том числе в органы прокуратуры передано 23 материала. В 2006 году в правоохранительные органы направлено в целом 27 материалов проверок, в том числе в органы прокуратуры - 18. В 2007 году в правоохранительные органы направлено – 28 материалов проверок, в том числе в органы прокуратуры – 15. По всем вышеуказанным материалам приняты соответствующие решения в виде дисциплинарных взысканий в отношении руководителей субъектов проверок, вплоть до увольнения и отставки, также имело место привлечение должностных лиц к уголовной ответственности.

Ежегодно Счетная палата Крыма представляет расширенную информацию в парламент автономии о проведенных мероприятиях, в том числе и о принятых мерах реагирования со стороны проверяемых субъектов, министерств и республиканских комитетов, а также органов местного самоуправления по результатам проведенных контрольных мероприятий. Это дает возможность акцентировать внимание парламента на все выявленные недостатки и учитывать их при заслушивании отчетов о работе исполнительной власти за прошедший период, что может привести к принятию серьезных решений в отношении, как отдельных министерств, так и всего правительства в целом, как упоминалось выше.

К нам непосредственно часто обращаются жители Крыма, когда у них возникают вопросы, связанные с бюджетом и выполнением органами исполнительной власти своих функций. Для меня это самый главный показатель доверия и высшая оценка необходимости той работы, которую мы делаем.

Такая связь между Счетной палатой, парламентом, органами исполнительной власти и населением, несомненно, очень важна, так как мы «глаза власти» и можем увидеть, правильно оценить всю сложившуюся ситуацию и в рамках своей компетенции помочь в решении многих вопросов, в частности социальной направленности, а также выявления резервов и мобилизации всех возможностей по надлежащему выполнению своих функций всех ветвей власти, как исполнительной, так и законодательной.

В заключении хочу сказать, что сегодня вопросы, входящие в компетенцию Счетных палат, как органов независимого финансового контроля, приобретают все большую востребованность.

В настоящее время возрастает роль эффективной региональной политики, а также роль финансового контроля как механизма государственного регулирования регионального развития. А эффективное взаимодействие парламента с органом независимого финансового контроля, прежде всего, дает возможность в полной мере результативно оценивать факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, злоупотреблений в сфере финансов и управления имуществом, и как следствие, своевременно принимать решения по оптимизации регионального законодательства для решения различных вопросов, в том числе социальной защиты и социального обеспечения населения.

Спасибо за внимание! Я готов ответить на все возникшие вопросы!