

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des  
comptes françaises*

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des comptes  
françaises*

2 particularités du système français DE CONTRÔLE FINANCIER  
EXTERNE DU SECTEUR PUBLIC LOCAL

1 Prérogative de l'Etat

1 Statut de juridiction

## 2 particularités du système français DE CONTRÔLE FINANCIER EXTERNE DU SECTEUR PUBLIC LOCAL

### 1 Prérogative de l'Etat

⇒ La Cour des comptes (jusqu'en 1983)

Court of accounts

⇒ Les chambres régionales des  
comptes (depuis 1983)

Local chambers of accounts

[ Loi 02-03-1982 : décentralisation ]

## 2 particularités du système français DE CONTRÔLE FINANCIER EXTERNE DU SECTEUR PUBLIC LOCAL

- 1 Statut de juridiction :
- Les juridictions financières  
(Cour + Chambres  
des comptes)
- Séparation ordonnateur  
(ex : maire)/comptable public  
→ responsabilité (liability) particulière des comptables  
publics → statut juridictionnel
  - Statut juridictionnel → indépendance, impartialité,  
collégialité → garantie pour toutes les personnes  
contrôlées, dans tous les contrôles

Les missions selon leur objet

C  
O  
N  
T  
R  
Ô  
L  
E  
  
A  
U  
D  
I  
T

⇒ Les **comptes** des comptables publics

Accounts – Local Public Accountant

⇒ La **gestion** (actes de gestion, politiques publiques ...)

Management, public policies – Local Authorities (Mayors, Presidents ...)

⇒ Les **budgets** votés par les assemblées

Budget – Local Authorities (Councils)

Région

Départements

Communes

Communautés et  
syndicats de  
communes

Hôpitaux

Enseignement

...

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des comptes  
françaises*

### Les missions selon le pouvoir exercé par la Chambre

- ⇒ SANCTION → JUGEMENT (Judicial decision)  
ou saisir une autre juridiction
- ⇒ REVELATION → RAPPORTS PUBLICS de la Chambre  
mais aussi de la Cour des comptes
- ⇒ MISSION CONSULTATIVE : DECISION ADMINISTRATIVE, AVIS,  
MISES EN DEMEURE

Les missions selon l'objectif que le législateur a assigné à nos contrôles

- ⇒ REGULARITE  
Compliance with rules & regulation
- COMPTES  
→ ACTES DE GESTION
- ⇒ ECONOMIE DES MOYENS MIS EN ŒUVRE (les 3 « E »)  
Audit, Economy, Efficency, Effectiveness
- ⇒ EVALUATION DES RESULTATS/OBJECTIFS  
Evaluation – « Value for money » - Effectiveness
- ⇒ SINCERITE + EQUILIBRE DES PREVISIONS  
BUDGETAIRES (budget)  
Balance of the budget
- ⇒ (Futur) FIABILITE DES COMPTES PUBLICS  
Fiability - Reliability

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des comptes  
françaises*

### Le contrôle des comptes

Un contrôle de régularité  
(compliance)

- ⇒ Quitus ou (éventuellement) RESPONSABILITE DU COMPTABLE PUBLIC (Public accountants)
- ⇒ DECISION JURIDICTIONNELLE (Public accountants – liability – judgement)
- ⇒ LA CHAMBRE N'A PAS JURIDICTION SUR LES ORDONNATEURS (Approving & certifying officers)
- ⇒ LA CHAMBRE A JURIDICTION SUR LES « COMPTABLES DE FAIT » (opérations extra comptables effectuées avec de l'argent public – « caisse OCCULTE » ou « caisse NOIRE »)

DEFIS ACTUELS  
(Challenge)

- MODERNISATION, SIMPLIFICATION DE LA PROCEDURE
  - ⇒ Standard du « procès équitable » (CEDH)
- EXTENSION DES COMPETENCES JURIDICTIONNELLES
  - ⇒ COMPTABLES (Equité & effectivité de la sanction)
  - ⇒ TOUS LES GESTIONNAIRES PUBLICS (FAUTE DE GESTION)

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des comptes  
françaises*

## Les contrôles des comptes

Le contrôle de la fiabilité  
(Reliability)

### aujourd'hui

- ce n'est pas une obligation légale
- OBSERVATION DE GESTION

### progressivement

- CERTIFICATION DES COMPTES PUBLICS  
LOCAUX les plus importants  
( 100 000 habitants < ou 50 000 habitants < )

Défis

- préalable : un DOCUMENT COMPTABLE UNIQUE
- des comptes modernisés → CERTIFIABLES (NORMES)
- un effort d'adaptation

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des comptes  
françaises*

## L'examen de la gestion

AUDIT

- des COLLECTIVITES TERRITORIALES
- des ETABLISSEMENTS PUBLICS LOCAUX
- de divers organismes publics ou privés financés par les collectivités et les établissements publics locaux

REGULARITE DES ACTES DE GESTION

(Compliance to rules)

Economie {economy } des moyens mis  
{efficiency } en oeuvre  
{effectiveness}

EVALUATION DES RESULTATS par rapport aux objectifs fixés par l'assemblée de la collectivité

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des comptes  
françaises*

### L'examen de la gestion

AUDIT

- ⇒ RAPPORTS (reviews) D'OBSERVATIONS DEFINITIVES  
(Chambre des comptes seule)
  - \* **Contrôle de type « organique »**
- ⇒ RAPPORTS PUBLICS DE LA COUR DES COMPTES
  - \* Contrôle des politiques publiques
  - \* **Travaux communs et enquêtes coordonnées avec la Cour des comptes et plusieurs autres chambres des comptes**

Défis

- CONCILIER LES IMPERATIFS PARFOIS DIVERGENTS DES DEUX TYPES DE CONTRÔLE
- RACCOURCIR LES DELAIS DE CONTRÔLE

## Le contrôle portant sur les actes budgétaires

### Particularités

- La chambre intervient à la demande du représentant de l'Etat (préfet) \*
- La chambre intervient dans des délais très courts (moins de 2 mois en principe)
- Mission propre aux chambres régionales des comptes sans équivalent à la Cour des comptes
- Mission consultative, qui prend place dans une procédure administrative

### Le Préfet signale

- Absence de vote du budget (no budget)
- Budget en déséquilibre ou non sincère
- Omission d'une dépense obligatoire
- Exécution du budget en déficit
- Absence ou refus de vote du compte administratif

Problems  
With  
balance

⇒ NON-LIEU

⇒ PROPOSITIONS DE LA CHAMBRE

(Avis, mises en demeure etc)

↳ s'il y a lieu, le préfet arrête le budget

\* et de toute personne intéressée (directly concerned) dans le seul cas des dépenses obligatoires

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des comptes  
françaises*

## Le contrôle portant sur les actes budgétaires ...

### Des procédures spécifiques

- Hôpitaux publics
- Etablissements d'enseignement
- Etablissements publics de coopération intercommunale

### et ses prolongements

Le préfet peut  
demander un avis  
à la Chambre

- Portant sur la régularité  
(compliance with rules)
- Portant sur l'économie  
(economy)

→ de certaines catégories de contrats  
(ex : procurement)

→ des actes de société d'économie  
mixte (public local companies)  
etc.

Gilles MILLER  
EURORAI 2008  
Congrès de Palma de Majorque

*Les missions  
des chambres régionales des comptes  
françaises*

A l'occasion de tous ses contrôles

LA CHAMBRE DES COMPTES

PEUT AUSSI

- ⇒ Communiquer des faits délictueux (breach of penal law) à l'autorité judiciaire (et d'une manière générale de toute infraction, à la juridiction compétente)
  
- ⇒ Communiquer des faits à l'administration d'Etat compétente (locale ou nationale)
  - signaler des irrégularités
  - signaler que la règle de droit devrait être modifiée (unadapted rules)