

"НОВЫЕ ФОРМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И АУТСОРСИНГ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗАДАЧ И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ "

- ВКЛАД С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ АВСТРИИ -

I. Новые формы финансирования и аутсорсинг общественных задач

1. Аутсорсинг общественных задач

При аутсорсинге общественные задачи выполняются не непосредственно управляющей организацией под руководством высших государственных органов, а **ответственность за них переносится на другие, самостоятельные в юридическом отношении субъекты права**, что вычленяет их из сферы государственного управления. Преимущества аутсорсинга заключаются с точки зрения территориальных органов в том, что благодаря выбору юридической формы вычлененного субъекта права появляется возможность избежать различных юридических, финансовых и организационных обязательств, присущих государственному управлению. С начала 90-х годов территориальные органы рассматривают аутсорсинг общественных задач как **существенный компонент административной реформы**, поэтому количество вычлененных субъектов права за последние 15 лет резко возросло. Необходимо учитывать то, что

- Аутсорсинг **не обязательно** влечет за собой **приватизацию** общественных задач.
- С недавнего времени наблюдается также рост аутсорсинга **и суверенных задач**. Однако в соответствии с правовой практикой Конституционного суда **центральные задачи**, обосновывающие в конечном итоге сущность государства, для аутсорсинга посредством обычных законов недоступны. Поэтому полная отстраненность государства от выполнения суверенных задач в соответствии с Конституцией невозможна.
- Аутсорсинг, в отличие от исполнения в государственном управлении, всегда имеет **характер исключения**, что вызывает потребность в **объективной апологии** каждого отдельного аутсорсинга. Поэтому перед каждым аутсорсингом необходимо определить его специфическую пользу, которая,

однако, не может заключаться в обходе слабых мест и недостатков государственного управления. Поэтому каждая концепция аутсорсинга должна в каждом отдельном случае подетально рассматривать вопрос пользы аутсорсинга и четко определять его цели; приведение стандартных, обобщенных апологических обоснований является неубедительным. Именно здесь результаты предшествовавших проверок и рассмотрений аутсорсинга со стороны внешних контрольных организаций способны предоставить ценную информацию и принудить субъектов права принятия решения к обстоятельной апологии их решения.

2. Новые модели финансирования

Из-за ограничений бюджета общественный сектор больше не в состоянии финансировать необходимые инвестиции, что в первую очередь, но не исключительно, относится к области инфраструктуры. В качестве новых моделей финансирования следует упомянуть: **проекты на основе общественно-частного партнерства, финансирование из бюджета ЕС, а также плата в пользу выделенных субъектов права.**

II. Выводы для внешнего финансового контроля

- **Возрастающая важность внешнего финансового контроля:** С ростом разнообразия вариантов и комплексности данных новых моделей аутсорсинга и финансирования растет и степень важности внешнего финансового контроля, объективно выявляющего преимущества и недостатки этих моделей и предоставляющего таким образом важные рекомендации для действий в будущем.
- **Невозможность избежания финансового контроля благодаря новым моделям**
- **Масштабы проверки:** Именно в отношении новых моделей аутсорсинга и финансирования контроль правомерности должен представлять собой существенную составную часть внешнего контроля, особенно с учетом того, что в первую очередь в проектах на основе общественно-частного партнерства юридическое оформление является чрезвычайно комплексным.

- **Внешний финансовый контроль в качестве постоянной консультации не является противоречием по отношению к функции последующего (ex-post) контроля:** В соответствии с австрийской конституцией контроль со стороны Счетной палаты задуман в качестве последующего (ex-post) контроля. С точки зрения налогоплательщиков, доверивших управлению средствами на управление по поручению, было бы, конечно, желательно, чтобы Счетные палаты по возможности быстро предоставляли свои экспертизы и своевременно указывали на недостатки в проектах, для того чтобы ошибочные направления развития могли быть еще исправлены. Поэтому основной задачей внешнего финансового контроля является, по всей вероятности, предоставление государственному управлению наиболее оптимальных консультаций, не подвергая при этом сомнению их роль в качестве независимого ревизионного органа.

Данная консультационная функция, которая не должна приводить к вмешательству в концепцию и реализацию конкретного проекта, может поначалу осуществляться посредством трансфера ноу-хау: на основании экспертизы и накопленного в ходе проверки опыта внешние модели способны производить объективную оценку финансирования и аутсорсинга общественных задач, отображать слабые и сильные моменты (наилучшие примеры из практики) и разрабатывать факторы успеха и источники ошибок.

Кроме того, последующий (ex-post) контроль не обязательно означает проверку только полностью завершенных проектов. Предметом проверки со стороны Счетной палаты могут также являться отдельные (независимые) разделы, например, решение в пользу проекта на основе общественно-частного партнерства или концепции аутсорсинга. Актуальная проверка таких независимых отдельных разделов проекта обеспечивает в результате возможность "сопровождающего контроля" со стороны Счетных палат и способствует посредством конкретных рекомендаций своевременному противодействию ошибочным направлениям развития.

