

Конференция EURORAI в г. Быдгощ - Аудит общественной помощи

Ситуация во Франции: контроль предоставления общественной помощи несамостоятельным пожилым людям

Konferencija EURORAI v g. Bydgoszhh - Audit obshhestvennoj pomoshhi

Situacija vo Francii: kontrol' predostavlenija obshhestvennoj pomoshhi nesamostojatel'nym pozhiłym ljudjam

Презентация охватывает объяснительные процедуры, а также контроль, проведённый во Франции Расчётным Трибуналом и 13 Областными Расчётными Палатами в сфере политики, а также общегосударственной и местной помощи из общественных средств. Эффектом аудитов, проведённых согласованным и скоординированным способом, стало, в частности, опубликование общегосударственного рапорта в ноябре 2005 г. После очередного исследования и контроля проведённого Трибуналом и 7 Региональными Расчётными Палатами в годовом отчёте Трибунала в феврале 2009 г. был представлен баланс по проведению поконтрольных рекомендаций, содержащихся в рапорте 2005 года.

Постепенное старение населения Франции, а также связанный с этим рост числа случаев психической и физической несамостоятельности - это явление, которое влечет за собой серьёзные последствия, подтвержденные всеми демографическими прогнозами. Эта ситуация в течение длительного времени будет влиять на французское общество, как впрочем, на большинство западноевропейских обществ, и раньше или позднее его последствия будут ощущать все семьи. С медицинской, общественной и финансовой точки зрения - это вызов, который всё еще недооценивается, а с которым может справиться только четко разработанная и конструктивная политика.

Со второй половины 1990-тых гг. общественные власти начали осознавать размеры предстоящих задач и ввели три серьёзные реформы. Первая занимается обеспечением увеличивающихся потребностей несамостоятельных лиц пожилого возраста, а также их семей, путем установления финансовой помощи универсального характера, т.е. индивидуализированного денежного пособия, чтобы стать самостоятельным (APA). Вторая реформа служит для медикализации и модернизации опекунских учреждений. Третья, самая новая - укрепила источники финансирования, предназначенные для систем помощи несамостоятельным лицам и инвалидам путем установления Дня Общественной Солидарности, а также установления Общегосударственной Кассы Солидарности в пользу Самостоятельности (CNSA), сфера действия которой охватывает все аспекты потери самостоятельности.

В 2004 году две Палаты Трибунала и тринадцать Региональных Расчётных Палат (CRC) проводили скоординированные действия. За первое полугодие 2005 г. подведены итоги и проведены процедуры с участием представителей контролируемых субъектов и общественных властей.

На общегосударственном уровне работы Трибунала охватывали пилотирование внедрения политики соответствующими органами администрации. Трибунал исследовал также применение новых правил в сфере тарификации и механизмов аллокации средств из медицинского страхования в домах опеки для пожилых лиц. Если речь идёт о домашней опеке, Трибунал старался установить общие результаты, полученные от введения АРА; кроме этого решил расширить сферу своей контрольной деятельности социальной деятельностью касс по пособиям по нетрудоспособности и пенсиям.

На местном уровне проведено две серии контроля.

Региональные Расчетные Палаты провели контроль в 27 департаментах метропольной Франции, чтобы на основании глобальной пробы оценить принципы организации принятые для выполнения новых задач начальством на уровне департамента, которое стало одним из важных субъектов реализующих политику помощи для несамостоятельных пожилых лиц. Несколько региональных палат охватили контролем дома опеки несамостоятельных лиц пожилого возраста или субъекты занятые ассигнованиями в сфере общественной и лечебно-опекунской помощи, обеспечивающие местопребывание, лечебно-медицинские процедуры или оказывающие помощь в обеспечении домашней опеки.

Исследование и анализ опытов, а также интересных или новаторских практик применяемых в некоторых департаментах, инструментов применяемых в соседних странах, позволили ввести в объяснительную процедуру сравнительные элементы.

Рапорт в первой части предоставляет вступительный баланс ответов полученных по делу предложения предоставления услуг домашней опеки, а также числа мест в домах опеки. Между полученными результатами и целями определенными общественными властями появились серьёзные отличия, ещё более внушительные по отношению с реальной потребностью. Эта часть рапорта включает также оценку решений принятых с половины 90 гг. для обеспечения гуманизации, модернизации и медиализации систем опеки и повышения их эффективности. На основании этого баланса и оценки рапорт показывает, какие задания нужно предпринять, чтобы расширить и усовершенствовать качество предложения ассигнований для несамостоятельных пожилых лиц.

Во второй части рапорта подчеркнута сложность функционирующей системы финансирования, которая усложняет подробное определение размеров усилий предпринимаемых в общегосударственном масштабе для предоставления помощи лицам пожилого возраста, утратившим самостоятельность. Представлено также сводную информацию насчёт всех этих действий, за разработку которых никто ранее не принимался, а которая указывает сложности в финансировании внедрения политики и также недавно объявленных планов. Обращено также внимание на проблемы с распределением издержек (очевидный рост которых в ближайшие годы приведет к росту значения проблемы) на отдельные источники финансирования. При рекомендации упрощения системы и консолидации

функционирующего финансирования, в рапорте подчеркнуто, что ситуация требует проведения конкретного выбора между возможными вариантами.

Третья, последняя часть касается проблем, связанных с организацией, координацией и пилотированием в момент, когда сложная система субъектов учреждений, а также очень многих общественных представительств изменяется в результате укрепления децентрализации и учреждения CNSA. В этой части подчеркивается, что средства, которые служат для координации и упрощения необходимы для лучшего учета потребностей несамостоятельных пожилых лиц, а особенно потребности обеспечения постоянной опеки.

Подводя итоги, организация сети финансовых судов во Франции предоставила возможность:

- одновременного проведения контроля расходов территориальных самоуправлений Региональными Расчетными Палатами, а также аудита органов центральной государственной администрации, а также государственных агентств, работающих в этой области посредством Расчётного Трибунала;
- разработки общегосударственных рапортов оценивающих публичную политику во всех её аспектах.