



Chambre régionale des comptes
d'Île-de-France

7 de septiembre de 2010

Los presupuestos locales ante la crisis – Encuesta de las Cámaras Regionales de Cuentas y del Tribunal de Cuentas

La actual crisis económica ha modificando notablemente el entorno en el que se desenvuelven las corporaciones locales. La disminución de la actividad, que se inició en la primavera de 2008, ha continuado a lo largo del primer semestre de 2009, y sus consecuencias han sido un retraimiento de la actividad económica (un descenso del 2,6% del PIB) y una fuerte caída de la inversión (un descenso del 7,1%, tras el aumento del 0,5% en 2008). En tales condiciones, el déficit de las Administraciones Públicas Centrales se ha agravado significativamente hasta alcanzar los -114.800 millones de euros frente a los -55.400 de 2008, en especial debido a una disminución del 11,7% en los ingresos.

I. Actualmente las Cámaras Regionales de Cuentas están elaborando una encuesta nacional sobre las reacciones de las corporaciones locales francesas ante a la crisis

- ✓ Su objetivo: analizar, en un plazo relativamente corto en relación con las primeras manifestaciones de la crisis, las reacciones de los entes locales en términos financieros, y por tanto en términos microeconómicos, ante una coyuntura delicada susceptible de modificar sus estrategias precedentes.
- ✓ Reúne a 18 Cámaras Regionales de Cuentas y a la Sala Cuarta del Tribunal de Cuentas.
- ✓ A fecha de hoy, la encuesta abarca 81 entes, distribuidos de la forma siguiente: 4 regiones, 26 departamentos, 12 organismos públicos de cooperación intermunicipal (EPCI), 36 municipios y un centro municipal de acción social (CCAS).
- ✓ La encuesta se inició a comienzos del segundo semestre de 2009, habiéndose fijado su metodología con carácter definitivo a finales de 2009. El primer semestre de 2010 se ha dedicado a las fases de investigación y recogida de datos. La síntesis de los resultados de los análisis llevados a cabo en las Cámaras se efectuará durante el segundo semestre de 2010. Dicho trabajo podría desembocar en una inserción en el informe público anual del Tribunal de Cuentas para el año 2011, o en un informe público particular en función de la naturaleza de los resultados obtenidos.

II. La metodología de la encuesta se basa en las herramientas siguientes:

- ✓ Un pliego de condiciones que define globalmente el método recomendado en torno a los ejes siguientes:
 - Analizar el impacto económico de la crisis en los entes a partir de un determinado número de fiscalizaciones de la gestión económico-financiera comprendidas en los programas de auditoría de 2010 de las Cámaras Regionales de Cuentas.
 - Observar las posibles modificaciones de los comportamientos presupuestarios de los entes, en particular en relación con las orientaciones adoptadas en 2010.
 - Describir y analizar las estrategias implantadas por los entes frente al contexto económico de la crisis: estrategias de reactivación, estrategias contracíclicas o estrategias de adaptación y de rigor presupuestario.
 - Analizar los efectos de los planes de reactivación nacional mediante el abono anticipado de las dotaciones del Fondo de Compensación del Impuesto sobre el Valor Añadido (FCTVA) o los planes locales propios de los entes.
- ✓ Una muestra suficientemente amplia y representativa de las diferentes categorías de entes.
- ✓ Estructuras de coordinación y de dinamización de la encuesta: una formación interjurisdiccional, un comité de dirección y un comité de redacción.

III. Las primeras constataciones

- ✓ Desde una perspectiva global se observa que en 2009 las Administraciones Públicas Locales registraron una reducción del déficit, que se sitúa en -5.600 millones de euros (el 0,3% del PIB), después de los -8.700 millones de euros registrados en 2008.
- ✓ La inversión ha retrocedido ligeramente (un -2,6% en 2009 frente al +0,8% de 2008), habiéndose registrado a nivel local estrategias, en ocasiones, sumamente prudentes.
- ✓ La crisis incide de forma desigual en la situación financiera de los entes:
 - A menudo, los departamentos se ven fuertemente afectados por un menor aumento de sus recursos y por un crecimiento de los gastos de ayudas sociales que no es totalmente compensado. La afectación de los nuevos impuestos y tasas (derechos de transmisión a título oneroso (DMTO), impuesto interno sobre los productos petroleros (ITPP), impuesto especial sobre los contratos de seguro (TSCA), etc., ha ido modificando progresivamente un equilibrio frágil. El contexto actual deja a los departamentos expuestos a dificultades que son debidas a una ralentización del aumento de los recursos obtenidos de la fiscalidad indirecta, especialmente de los DMTO. Al mismo tiempo, con la aplicación de la ayuda estatal de solidaridad activa (RSA), las

prestaciones abonadas aumentan en ocasiones de forma apreciable, mientras que progresa asimismo el coste de la financiación del subsidio personalizado de autonomía (APA).

- Si bien la crisis actual no ha modificado totalmente la situación financiera de los entes locales, sí ha provocado que se acelere la aparición de tendencias estructurales que, en un cierto plazo, habrían conducido a una revisión de la política emprendida estos últimos años. Por tanto, las tendencias anteriores siguen siendo con mucha frecuencia las que predominan.

- ✓ Hasta el momento, los entes locales se han beneficiado de una estructura tributaria poco volátil: el progreso constante del producto fiscal directo y su importancia preponderante en la estructura de los ingresos de los entes ha permitido asegurar la estabilidad en la elaboración de los presupuestos, a pesar de un entorno económico y financiero alterado. Esta característica ha permitido a los entes desempeñar un papel de estabilizador económico durante esta época de crisis. No obstante, debido a las reformas de la fiscalidad local y a la supresión del impuesto sobre actividades económicas, los entes temen una pérdida de su autonomía fiscal.

- ✓ Las respuestas a la crisis no suponen un replanteamiento esencial de las orientaciones anteriores, pero en ocasiones muestran cambios apreciables:
 - ✓ - Estrategias de reacción muy variables: medidas de relanzamiento con una puesta en práctica desigual, planes adaptados a las especificidades de los territorios, pero con un futuro todavía incierto.
 - Por lo general, los entes se han comprometido a llevar un control más estricto de los gastos de funcionamiento, que se traduce en un mayor rigor financiero.
 - Algunos entes han visto su política de inversión fuertemente limitada, o bien han aplazado sus operaciones.
 - Globalmente, el recurso al apalancamiento fiscal ha permanecido en unos niveles moderados.

- ✓ El plan de reactivación nacional por parte del Fondo de Compensación del Impuesto sobre el Valor Añadido (FCTVA) presenta, en general, un porcentaje de realización satisfactorio, con indudables efectos de última hora, pero sus consecuencias se ven a menudo limitadas en cuanto a apoyo a nuevas inversiones.

- ✓ Cabe esperar una posible reorientación en las principales actividades de las diferentes categorías de las corporaciones locales, y con él, muy presumiblemente, una evolución de la política de subvenciones de las regiones y departamentos, lo que podría tener consecuencias muy importantes en sentido descendente (en los municipios y organismos públicos de cooperación intermunicipal).