



EURORAI
EUROPEAN
ORGANIZATION
OF REGIONAL
AUDIT INSTITUTIONS



3-я сессия:

Методология экологического аудита

Докладчики:

Майкл Уэйт

Николя Брюннер

Анне Фиккан

Жузеп Мария Мальярак (модератор)

Методология, применяемая Аудиторской Комиссией при аудировании управления природными ресурсами

Майкл Уэйт

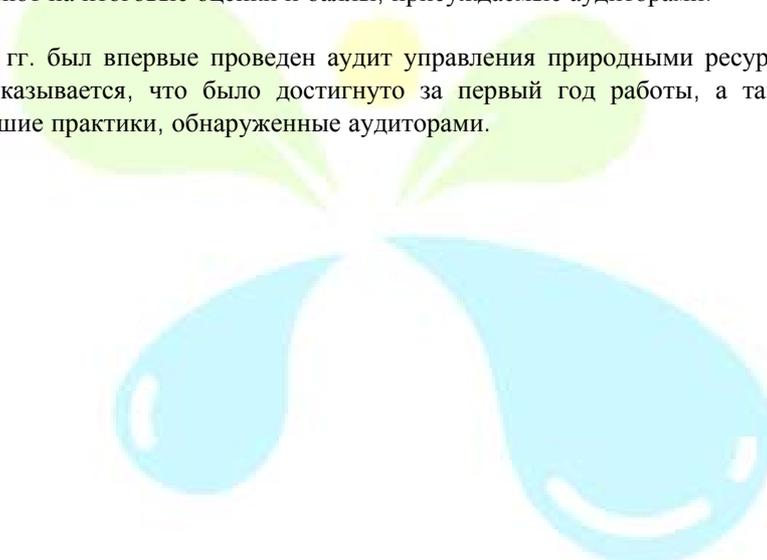
Районный аудитор Аудиторской Комиссии в Англии

Как часть ежегодной проверки эффективности, Аудиторская комиссия проводит оценку использования природных ресурсов в каждой организации. В рамках данной проверки аудиторы оценивают, насколько хорошо организации осуществляют управление природными ресурсами.

Данная презентация начинается с определения различных задач системы использования природных ресурсов. Далее объясняется, почему управление природными ресурсами является важной составляющей общей оценки, а также, что мы понимаем под природным ресурсами.

Мы анализируем используемую аудиторам методологию, а также основные вопросы, на которые они хотят получить ответы во время проверки управления природными ресурсами. На основе схемы оценки аудиторам требуется сделать выводы и присудить баллы организациям в соответствии с разным уровнем исполнения. В данной презентации объясняется, какие факты принимаются аудиторам во внимание. В ней также рассматривается, как разные уровни исполнения влияют на итоговые оценки и баллы, присуждаемые аудиторам.

В 2008 - 2009 гг. был впервые проведен аудит управления природными ресурсами. В данной презентации показывается, что было достигнуто за первый год работы, а также приводятся некоторые хорошие практики, обнаруженные аудиторам.



Оценка управления бытовыми отходами во Франции на местном уровне: руководство по аудиту и наиболее важные параметры

Николя Брюннер

Председатель Региональной Счетной Палаты Лангедока-Руссильона

В настоящее исследование властями.

Цель его : оценить характер местного управления хозяйственными отходами с точки зрения принятия во внимание задач по охране окружающей среды, поставленных государством, а также Европейским Союзом

- В него вовлечены 19 Региональных Счётных Палат
- Проверяются 110 организаций : 91 учреждение межрайонной кооперации, 7 департаментов, 7 городов, 1 агентство, 2 предприятия смешанной экономики
- Исследование будет длиться 3 года : в 2008 - подготовка, в 2009 - контроль, в 2010- обобщение

II. Методика исследования основана на следующем :

- Составляется служебная инструкция, определяющая предварительный опрос из 5 пунктов:
 - > Проверка соблюдения общенациональных и коммунитарных приоритетов
 - > Оценка департаментских планов по ликвидации отходов
 - > Проверка умения вести расходы в зависимости от финансовых вложений, контроль над организацией и эффективным использованием площадей
 - > Проверка достаточности местных средств по отношению к взятым обязательствам (предупредительные меры, сокращение, информация для населения)
 - > Проверка результатов исполнения, полученных местными властями
- Семь контрольных карточек : они напоминают об обязательствах и определяют основные моменты контроля проверяемых организаций
- Образец отчёта, отражающего основные моменты контроля организаций и предназначенного для упрощения общегосударственного заключения
- 15 показателей для проверки : их однородность позволит составить Государственный указатель

III. Первичные протоколы:

- Они выявляют результаты волонтаристских решений в отношении охраны окружающей среды, в смысле валоризации отходов, общественного сопротивления установке оборудования по переработке отходов, а также в отношении выделенных средств, затрат и планификации.
- Особые случаи риска, выявленные при первичном контроле :
 - > Риск, связанный с осуществлением работ
 - > Юридическая сторона риска
 - > Технический и экономический риск

Экологический аудит в Европе

Анне Фиккан

Заместитель Генерального Директора Аудиторского Суда Норвегии

На конгрессе EUROSAI¹, прошедшем в Кракове в июне 2008 г., Норвегия была выбрана председателем Рабочей группы по аудиту в сфере охраны окружающей среды. Цель Рабочей группы – стимулировать вовлечение высших контрольных органов в проведение экологического аудита в Европе, а также способствовать обмену опытом в этой области. На данный момент в состав Рабочей группы входят 45 стран-членов.

Было проведено большое количество аудитов в сфере охраны окружающей среды, охватывающих широкий спектр экологических вопросов и методологию аудита.

Проблемы экологии носят трансграничный характер; загрязнение окружающей среды не знает национальных границ; точно так же, как об этом не знает ни олень ни медведь. В качестве примера, как можно разрешить эти сложные проблемы, я хотела бы представить совместное проведение Россией и Норвегией параллельного аудита управления и контроля рыбных ресурсов в Баренцевом и Норвежском морях.

За последние годы на заседаниях смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству широко обсуждались такие центральные темы, как несанкционированное рыболовство и нелегальный промысел рыбы в Баренцевом и Норвежском морях, а также связанные с этим трудности, возникающие у контрольных органов рыболовных ведомств. Несмотря на то, что стороны еще не достигли соглашения по несанкционированному и нелегальному рыболовству, Российские и Норвежские рыболовные ведомства согласны с тем, что проблема носит очень серьезный характер.

Счетная палата Российской Федерации и Управление Генерального аудитора Норвегии провели в 2006 – 2007 г. параллельный аудит управления и контроля рыбных ресурсов в Баренцевом и Норвежском морях. Аудит проводился параллельно, на основе совместно определенных общих вопросов и критериев аудита, а также было решено, что отчеты будут составляться в одинаковой форме. Два аудиторских отчета были составлены отдельно, на основе независимой информации. Основным элементом параллельного аудита являлось взаимное обучение, и поэтому основной акцент ставился на детальное описание организации и применяемых обеими странами методов в управлении рыбными ресурсами.

Два высших контрольных органа договорились продолжить параллельный аудит в 2008, 2009 и 2010 г. для того, чтобы оценить в какой степени результаты аудита повлияли на более эффективное управление общими запасами морских биологических ресурсов в Баренцевом и Норвежском морях, а также установить, помог ли аудит в разрешении проблем нелегального рыболовства и перегрузки улова в бассейне северных морей.

¹ Европейская организация высших органов финансового контроля (The European Organisation of Supreme Audit Institutions) – независимая, неполитическая организация, созданная для содействия развитию сотрудничества, обмену идеями, опытом и методами среди ее членов.