



EUROPEAN
ORGANIZATION
OF REGIONAL
AUDIT INSTITUTIONS



1-я сессия:

Аудит программ охраны окружающей среды

Докладчики:

Кикис Казамияс

Барбара Хэрст

Клаус Майрамхоф

Валерий Иванович Хрипун

Виктор Эйфф (модератор)



Презентация доклада ЕСА о программе LIFE 2000-2006 гг.

Кикис Казамияс
Кипрский член Европейского Суда Аудита (ЕСА)

В данном специальном отчете Европейский суд аудиторов дает оценку эффективности распоряжения средствами грантов, предоставленных Европейской комиссией на реализацию проектов LIFE-Nature (LIFE-Природа), на предмет устойчивости результатов проектов. В рамках проекта LIFE-Nature, который является составляющей программы LIFE, осуществляется совместное финансирование проектов в странах-членах ЕС, тесно связанных с сетью охраняемых природных мест Natura 2000 (Натура 2000) для охраны видов растений, животных и природных мест обитания.

В целом проверенные проекты внесли вклад в охрану определенных видов и природных мест обитания, т. е. места сети Natura 2000, и соответственно внесли вклад в усилия стран-членов ЕС, а также поддержали добровольную работу и приверженность граждан ЕС и их объединений с целью защиты биоразнообразия. Тем не менее, после проверки было установлено, что предпринятые меры, профинансированные программой LIFE-Nature, не принесли достаточного результата после завершения проектов.

С момента разработки первого финансового инструмента LIFE (LIFE – акроним, обозначающий *L'Instrument Financier pour l'Environnement*, т.е. финансовый инструмент защиты окружающей среды) в 1992 г. Европейская комиссия постепенно развивала и улучшала свои системы управления и контроля, *inter alia* посредством учета результатов предыдущих проверок суда. Дополнительные изменения были внесены с введением финансового инструмента LIFE+ на период с 2007 - 2013 гг. Несмотря на то, что был достигнут значительный прогресс, существуют возможности дальнейшего совершенствования для обеспечения гарантии того, что после проведения финансируемых ЕС мер по охране окружающей среды, удастся более эффективно реализовать поставленные цели и сделать их результаты устойчивыми, на момент, когда финансирование со стороны ЕС больше не будет осуществляться. Данный отчет содержит информацию о недостатках, выявленных на разных фазах реализации проектов: процедура отбора, реализация и мониторинг проектов, распространение информации о результатах и длительное управление результатами проектов. Выявленные недостатки должны быть устранены таким образом, чтобы гарантировать устойчивость результатов проектов.

Комиссии рекомендуется продолжить рассмотрение различных факторов, связанных с устойчивостью результатов проектов, улучшить распространение приобретенных знаний и установить систематический контроль за реализацией проектов после прекращения их финансирования.

Сформулированные наблюдения будут играть важную роль для осуществления контроля со стороны Комиссии, т.к. рассматриваемые вопросы также затрагивают новые проекты LIFE+. В финансовом плане, LIFE является самым важным европейским инструментом финансирования, который предназначен для реализации проектов по защите окружающей среды и контролируется напрямую Комиссией, и поэтому является важным инструментом для достижения целей политики Европейского Союза в сфере защиты окружающей среды.

Презентация результатов исследования Аудита Шотландии на тему повышения эффективности энергоресурсов в государственных органах Шотландии

Барбара Хэрст
Директор по отчетности Аудита Шотландии (Audit Scotland)

Повышение энергоэффективности является одним из наиболее экономически эффективных способов сокращения выбросов парниковых газов и борьбы с изменением климата. Государственный сектор играет важную руководящую роль в стимулировании повышения энергоэффективности. К тому же, необходимо принимать во внимание определенные финансовые соображения. Государственный сектор Шотландии выделил 206 миллионов фунтов стерлингов (235 миллионов евро) на энергоресурсы в 2006 – 2007 гг. В декабре 2008 г. компания Audit Scotland опубликовала отчет о деятельности субъектов государственного сектора Шотландии в сфере повышения энергоэффективности.

Исследование проводилось с целью определить, какие успехи делает государственный сектор Шотландии в сфере повышения энергоэффективности своих зданий и при использовании транспорта. Мы изучили органы местного самоуправления, организации здравоохранения и центральные правительственные учреждения. Мы опросили примерно 100 организаций с целью собрать информацию о потреблении энергии и расходах на энергоносители. Мы провели тщательную проверку 15 учреждений, опросили основной персонал, участвующий в процессе управления и контроля энергоснабжения и оценили 85 различных стратегий энергоснабжения по сравнению с критериями добросовестного поведения.

Результаты исследований показали, что в период с 2004 - 2005 гг. и 2006 – 2007 гг. наблюдалось сокращение потребления электроэнергии в государственном секторе на 4%. Самый большой уровень сокращения был установлен в учреждениях здравоохранения, в то время как в центральных правительственных учреждениях наблюдалось увеличение потребления. В тот же самый период расходы на электроэнергию увеличились на 46%. Данное увеличение было вызвано повышением цен на энергоносители в два раза с 2004 по 2008 гг.

Для того, чтобы и дальше повышать энергоэффективность, необходимо больше проявлять руководящую роль в стимулировании повышения энергоэффективности как со стороны национального правительства Шотландии, так и в отдельных государственных учреждениях. Во многих случаях управление и контроль энергоснабжения не является основной частью деятельности организации. Наблюдается ограниченное объединение стратегий управления и контроля энергоснабжения с более обширными корпоративными стратегиями и планами; к тому же качество многих планов оставляет желать лучшего. Мониторинг и отчет о деятельности в сфере управления и контроля энергоснабжения недостаточен для того, чтобы точно оценить действия, направленные на повышение энергоэффективности.

Компания Audit Scotland завершит проведение исследований в 2011 г. для того, чтобы оценить достигнутый прогресс.

Аудит управления отходами в Тироле

Клаус Майрамхоф

Председатель Аудиторского Суда федеральной земли Тироль

По данной теме составлены отчеты австрийской Счетной палатой (RH) от 2006 и 2007 гг. и Счетной палатой земли Тироль (LRH) от 2003 und 2008 гг.

Общие сведения

Ситуация в Австрии:

В сфере утилизации отходов наблюдается высокий уровень качества

Основные положения:

- Избежание образования отходов
 - Утилизация отходов
 - Удаление отходов
- Я ограничиваюсь удалением отходов

Правовые нормы:

1. Право ЕС
2. Федеральный закон об утилизации отходов (Австрия)
3. Нормативно-правовые нормы и земельные концепции по утилизации отходов
4. Постановление о размещении отходов от 1997 г. сод ержит запрет на размещение отходов с 2004 г.
5. Глава правительства земли Тироль воспользовался своими полномочиями, чтобы продлить этот срок до конца 2008 г.

Ситуация в Тироле

Для организации вывоза мусора, соответствующего высокому уровню технологий, в земле Тироль не хватало соответствующего политического согласия.

Введение запрета на размещение отходов послужило причиной для споров в научных и политических кругах о способе утилизации отходов.

Несмотря на то, что большинство рассматривало сжигание мусора как наилучшее решение, правительство земли Тироль не смогло решиться на создание главной установки для сжигания мусора.

Причины тому кроются в

- недостающей политической воле для принятия решений
- в несогласии населения, обусловленного недостаточной и плохой коммуникацией между политиками и представителями местного самоуправления

Особый случай. Мусорная свалка в Ридерберге

Согласно правовому статусу Тироля, правительство земли должно позаботиться о возведении и эксплуатации, разработанных согласно концепции утилизации отходов, необходимых общественных обрабатывающих установок, мусорных свалок и складов для промежуточного хранения собираемого отдельно мусора.

Если правительство земли не занимается эксплуатацией установок по переработке мусора, то возведение и эксплуатация данных установок должно регламентироваться гражданско-правовыми

договорами с местными самоуправлениями, муниципальными образованиями или соответствующими предприятиями.

В 1992 г. правительство земли Тироль заключило договор с одним предпринимателем, согласно которому он обязуется заниматься эксплуатацией городской свалки и осуществлять обращение с депонируемыми отходами и отходами, образовавшимися от вывоза городского мусора с территорий муниципальных образований.

Правительство земли заботится о том, чтобы все депонируемые отходы и отходы, образовавшиеся от вывоза городского мусора, размещались на установленных для размещения отходов полигонах.

Вместе с разрешением на организацию и эксплуатацию полигона было взято обязательство обеспечить утилизацию свалки после ее закрытия. Гарантия выполнения обязательства должна была подкрепляться банковским поручительством.

Органы власти долгое время не требовали этой гарантии выполнения обязательств.

В 2007 г. предприятие, осуществляющее деятельность в области обращения с отходами, обанкротилось. Из-за отсутствия гарантии выполнения обязательств правительство земли Тироль несет расходы, связанные с утилизацией полигона. По существующим оценкам сумма расходов составляет 20 миллионов евро.

Причины:

- отсутствие прозрачной структуры предприятия
- недостаточность действий со стороны органов власти
- сокращение установленных объемов отходов через разрешение на создание установки по переработке мусора на территории утилизации мусора, приводит к
 - тарифам, не покрывающим издержки
 - несанкционированному ввозу мусора из других федеральных земель
 - банкротству

Вывод:

- не передавать выполнение общественных задач в частные руки

Итог:

В связи с тем, что депонирование отходов больше не разрешено, а возможность сооружения установки для сжигания мусора упущена, отходы вывозятся на сегодняшний день за границу для сжигания. И это происходит в Тироле, земле, которая характеризуется проблематикой транспортных перевозок.

Решение проблемы в ближайшее время не предвидится.

Органы государственного финансового контроля неоднократно указывали на существование проблемы; к сожалению, это не привело к видимым результатам.

Аудиторский контроль за закрытием угольных шахт в Ростовской области

Валерий Иванович Хрипун
Председатель Контрольно-счётной Палаты Ростовской области

Одной из основных отраслей Ростовской области является угольная промышленность. Переход к работе в рыночных условиях повлек широкомасштабное закрытие неэффективных производств. С закрытием старых шахт региона стало понятно, что это коренным образом меняет характер техногенной нагрузки на окружающую среду.

Неблагоприятным экологическим последствием полного затопления ликвидируемых шахт, вследствие их остановки, явился выход на земную поверхность высокоминерализованных техногенных вод, загрязняющих прилегающие земельные участки и подтапливающих домовладения, вытеснение на поверхность "мертвого воздуха" с низким содержанием кислорода и проникновение его в подвальные помещения зданий. В результате жильё становится непригодными для проживания и подлежит сносу. Попадая в реки, шахтные воды влияют также на водозаборы питьевой воды. Кроме того, актуальными становятся вопросы рекультивации земель, нарушенных угольным производством и тушения породных отвалов, а также ликвидации возникающих на поверхности земли разломов и провалов.

Решение указанных проблем явилось одной из важных составляющих программ развития шахтерских территорий. Наряду с социально ориентированной государственной поддержкой, выделяемой на создание новых производств и обеспечение занятости высвобождаемых в результате реструктуризации работников, средства направлялись на финансирование работ по эксплуатации природоохранных объектов, реконструкцию объектов социальной инфраструктуры, снос ветхого жилищного фонда и содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого.

Финансирование указанных мероприятий осуществлялось из бюджетов разных уровней (федеральных, региональных и местных). В связи с этим в 2006-2007 годах Контрольно-счётная палата Ростовской области участвовала в проведении совместного со Счётной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия по аудиту эффективности использования выделенных на эти цели бюджетных средств с учетом своих контрольных полномочий.

Целями контрольного мероприятия являлись оценка эффективности использования выделенных на реструктуризацию угольной промышленности бюджетных средств, а также выработка рекомендаций по обеспечению реализации государственных программ и программ местного развития, связанных с проблемами занятости населения шахтерских городов и ликвидации негативных экологических последствий.

В докладе освещаются методы проведения проверок, результаты проведенного мероприятия, а также меры принятые органами власти для реализации материалов и предложений контрольных органов. Показаны возможности регионального контрольного органа в решении экологических проблем территорий. Даны результаты анализа текущего состояния выявленных ранее проблем.