



International Seminar

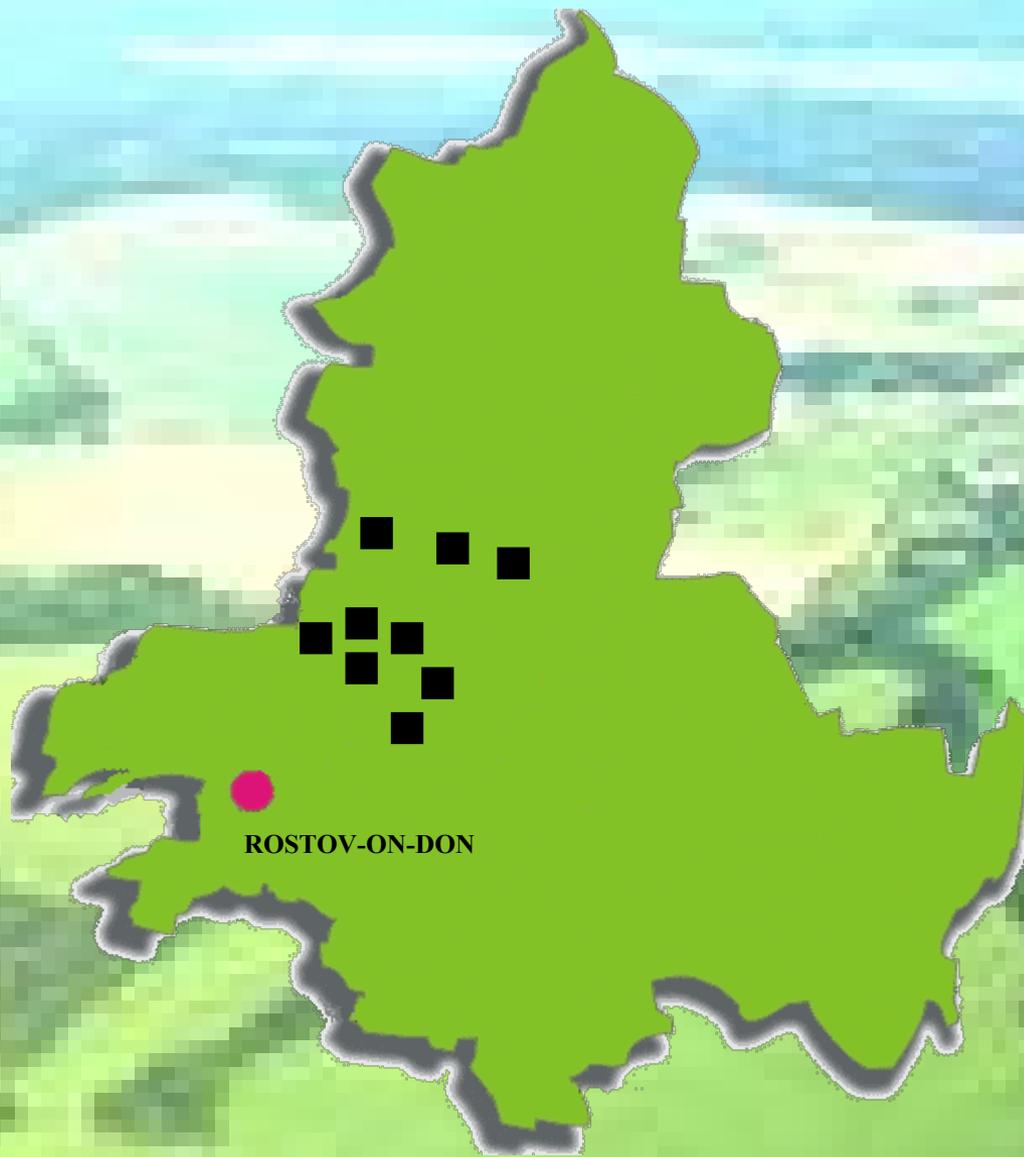
“Public Environmental Audit: Challenges and Opportunities for Public Sector Audit Institutions”

Auditing coalmine decommissioning in the Rostov Region



Valeriy Khripun

Chairman of Chamber of Control And Accounts
of Rostov Region

















Финансирование программ развития шахтерских территорий



**Федеральный
бюджет**



**Региональный
бюджет**



**Местные
бюджеты**



**Программы развития шахтерских территорий
1994-2011 гг.**

Программа проведения аудита эффективности

✓ Цели проверки:

- оценка эффективности и экономности использования бюджетных средств, выделенных на закрытие шахт;
- выработка рекомендаций по реализации программ развития шахтерских территорий.

✓ Предмет проверки:

- нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность объектов проверки, бухгалтерская и статистическая отчетность и другая информация.

✓ Объекты проверки: администрация Ростовской области, органы местного самоуправления 9 шахтерских городов и районов Ростовской области.

✓ Проверяемый период: с 2000 года по 2005 год.



Проверка охватывает:

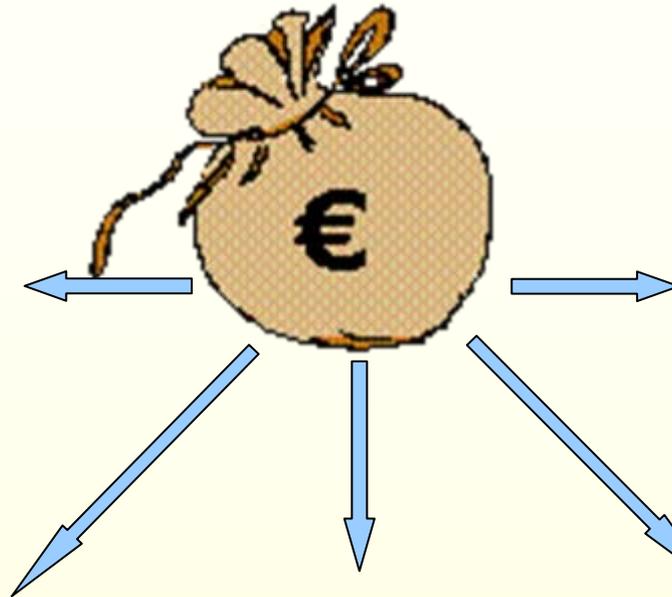
- ✓ Анализ состояния угольной отрасли, изучение проблем и последствий реформ;
- ✓ Анализ порядка и объемов финансирования мероприятий, анализ участия органов государственной исполнительной власти в решении проблем шахтерских территорий.
- ✓ Оценку обеспечения реализации технических работ по ликвидации особо убыточных угольных шахт органами местного самоуправления.
- ✓ Проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств.
- ✓ Мониторинг реализации программ местного развития.



Направления финансирования



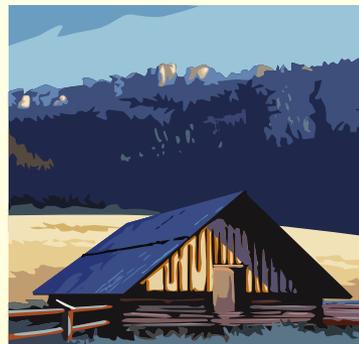
Строительство и эксплуатация природоохранных объектов



Реконструкция объектов социальной инфраструктуры



Снос ветхого жилищного фонда



Переселение граждан из ветхого жилья



Обеспечение занятости населения

Показатель эффективности реализации программ

$$E = \frac{\text{Объем фактического финансирования}}{\text{Общие планируемые затраты}} \rightarrow 100\%$$

Критерии эффективности реализации программ



Строительство и эксплуатация природоохранных объектов

- ✓ Соответствие выполненных работ проектным решениям.
- ✓ Достижение положительных результатов.
- ✓ Рекультивация нарушенных земель.
- ✓ Прекращение поступления шахтных вод на земную поверхность
- ✓ Предотвращение подтопления и заболачивания шахтерских территорий.

Критерии эффективности реализации программ



Реконструкция объектов социальной инфраструктуры

- ✓ Соблюдение очередности реализации проектов и их соответствия установленному эталону.
- ✓ Доля полностью профинансированных объектов, %.
- ✓ Удельный вес незавершенных строительством объектов, %.

Критерии эффективности реализации программ



Снос ветхого жилищного фонда

- ✓ Факты высвобождения переселяемыми гражданами жилья из ветхих домов. Наличие актов выполненных работ по разборке (сносу) высвобожденного ветхого жилья.
- ✓ Объем фактического финансирования к общим затратам на эти цели.

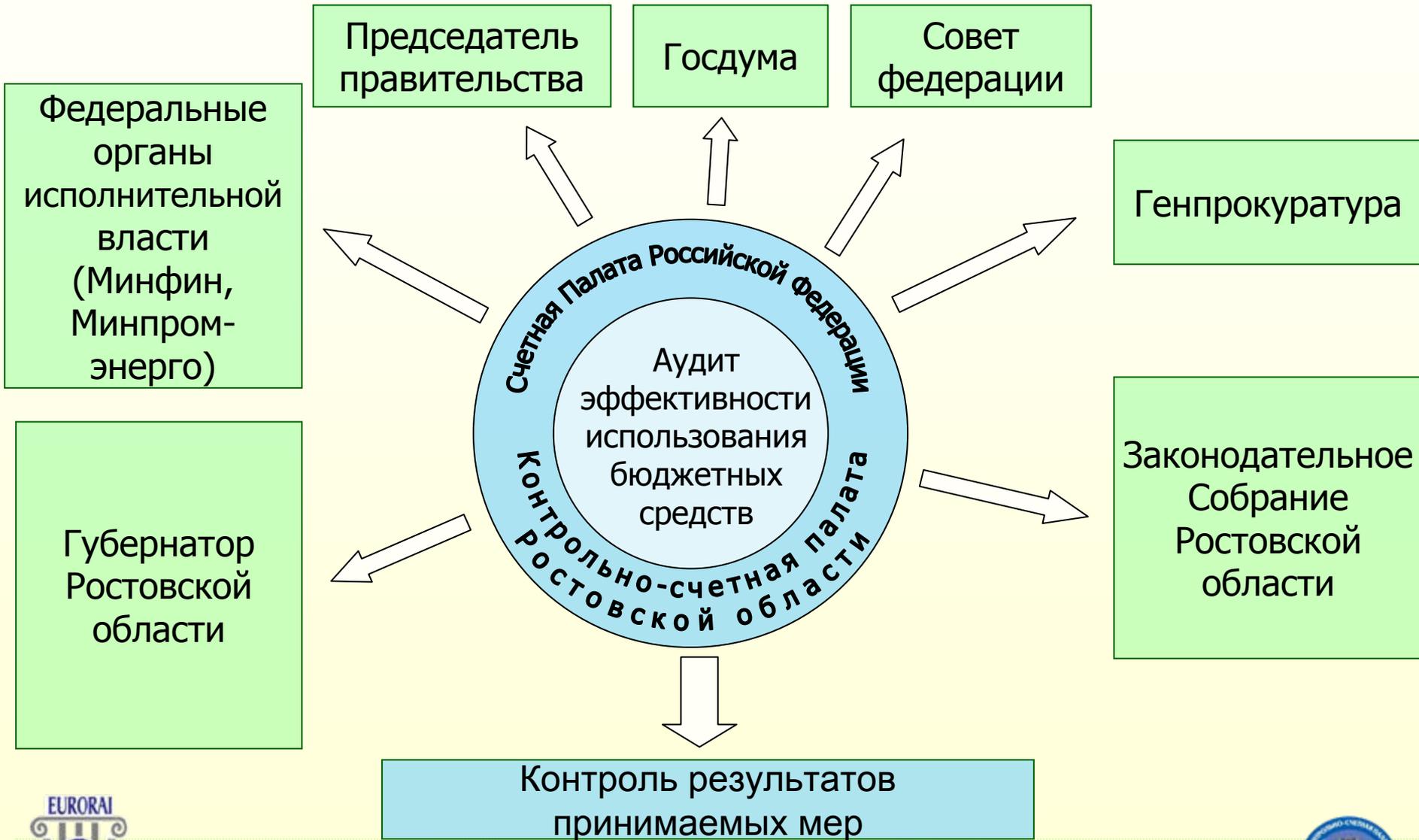
Критерии эффективности реализации программ



Переселение граждан из ветхого жилья

- ✓ Количество семей фактически переселенных на отчетную дату к общему объему, подлежащих переселению семей.
- ✓ Объем фактического финансирования к общим затратам на эти цели.

Реализация материалов проверки



Основные рекомендации по результатам проверки

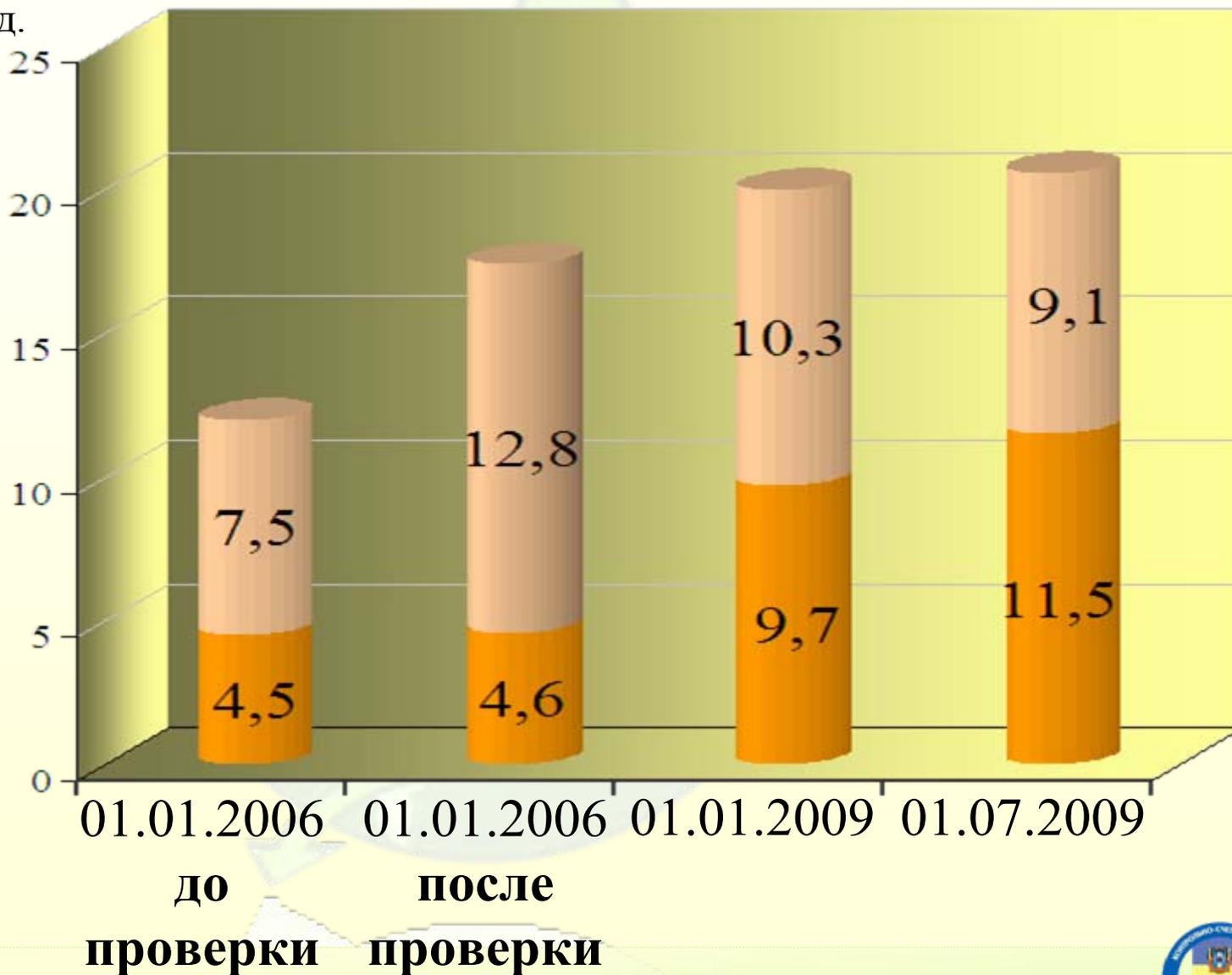
- ✓ ускорить разработку и утверждение комплекса мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России;
- ✓ согласовать мероприятия с субъектами Российской Федерации;
- ✓ определить конкретные сроки завершения мероприятий, объемы их финансирования по годам;
- ✓ наметить ожидаемые результаты исполнения мероприятий;
- ✓ предусмотреть механизмы оценки эффективности и контроля реализации программных мероприятий.

Динамика финансирования программ

млрд.
руб

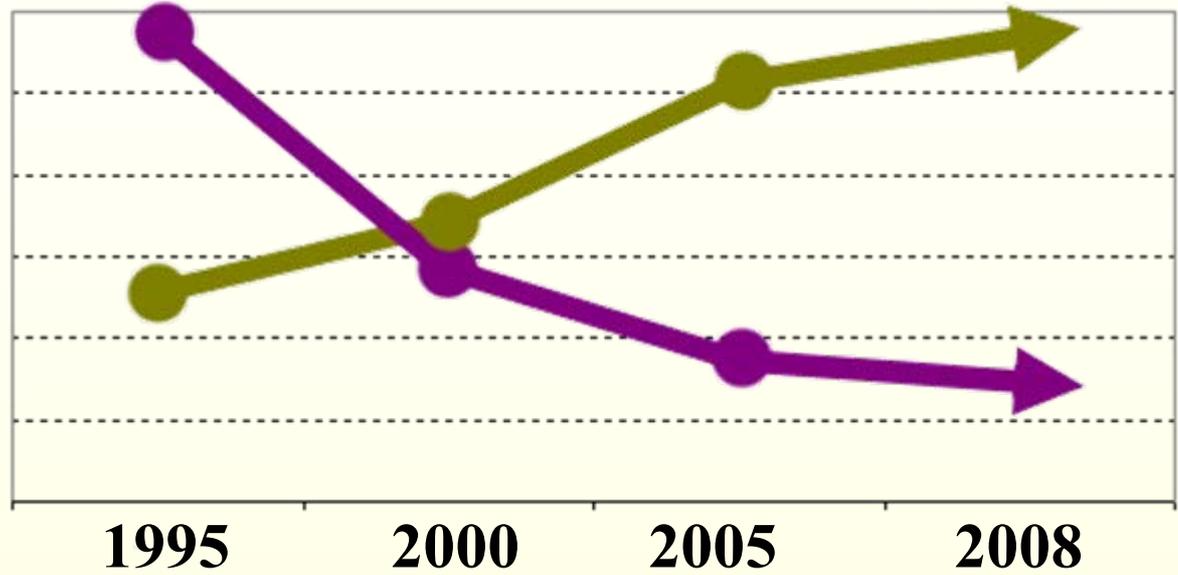
остаток
финанси
рования

фактиче
ское
финанси
рование

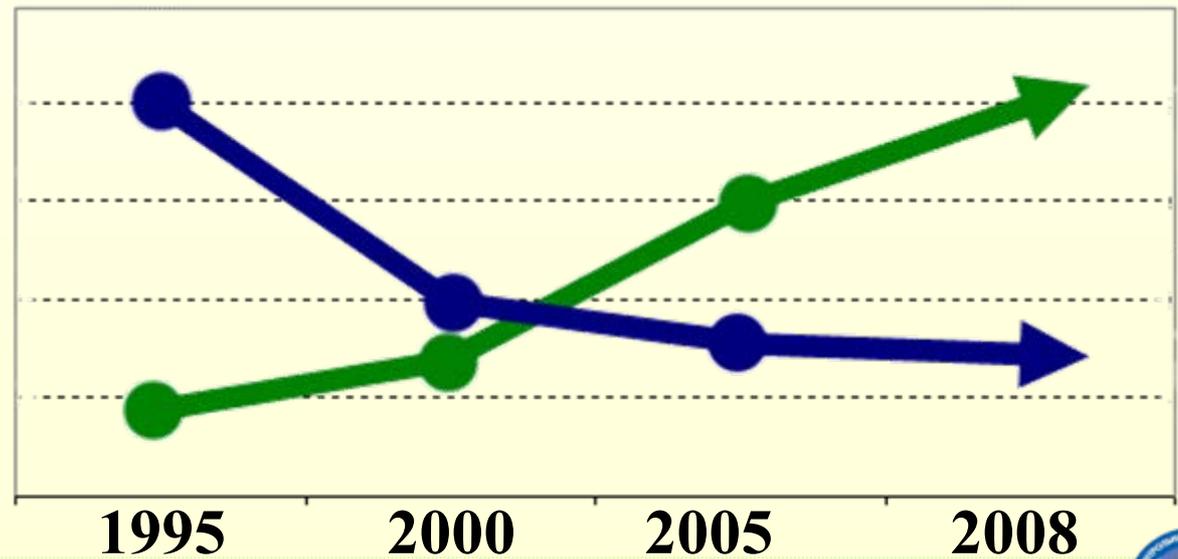


Динамика основных показателей угольной отрасли

- объем добычи угля
- среднесуточная нагрузка на очистной забой



- численность работающих
- производительность труда



Строительство природоохранных объектов – очистка шахтных вод на очистных сооружениях



Тушение породных отвалов – одно из решений наиболее важных экологических проблем



Породный отвал
после ликвидации очагов
горения



Один из 30 горящих
породных отвалов

Ликвидация провалов земной поверхности



Провалы земной
поверхности – одно из
последствий
ведения горных работ

Ликвидация провалов,
закладка зеленых
насаждений



Источники финансирования



**Федеральный
бюджет**



**Местный
бюджет**



Совершенствование экологического аудита



RUSSIAN FEDERATION



CHAMBER OF CONTROL AND ACCOUNTS OF ROSTOV REGION

