



# **Внешний государственный аудит бюджетов муниципальных образований на примере Ростовской области**

Хрипун Валерий Иванович

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Калашникова Наталья Александровна

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области



В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 23 тыс. муниципальных образований,

в том числе 463 муниципальных образования - на территории Ростовской области.

Структура местных бюджетов Ростовской области включает в себя бюджеты 12 городских округов,

43 муниципальных районов,

408 поселений



Политика в сфере  
межбюджетных  
отношений в  
Ростовской области  
направлена на:

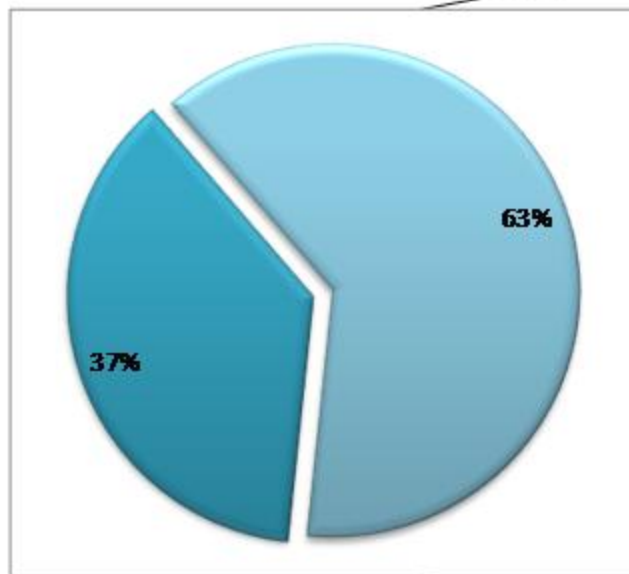
Обеспечение сбалансированности  
местных бюджетов

Поддержку инвестиционных,  
инновационных и инфраструктурных  
муниципальных проектов

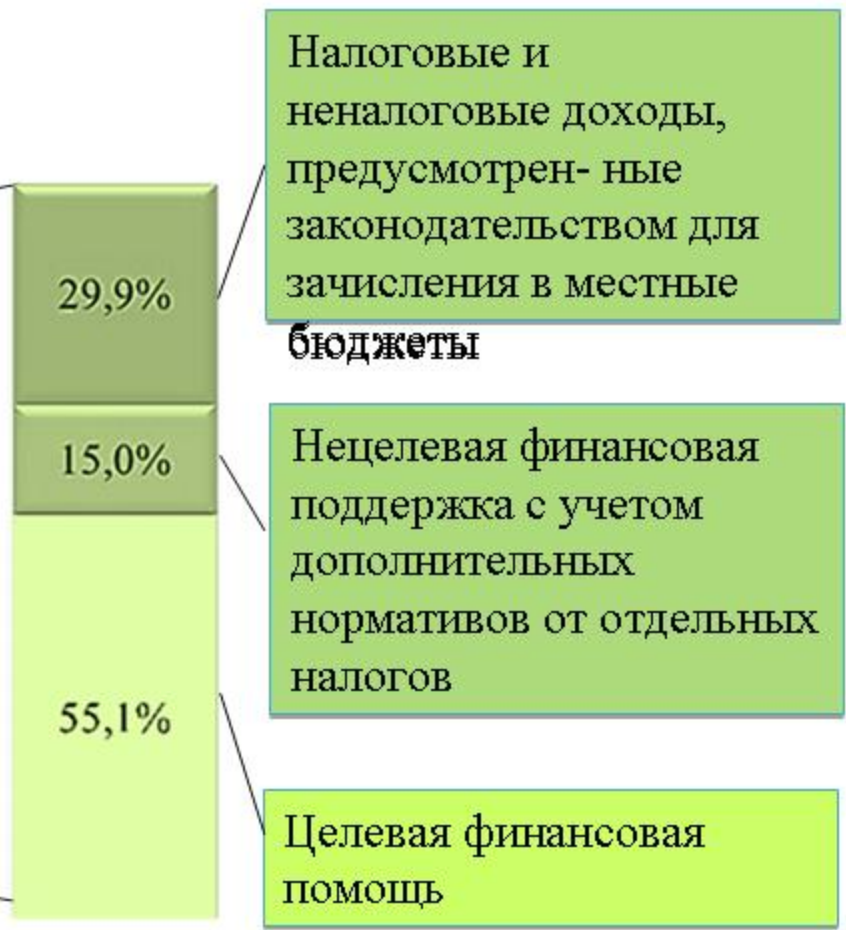
Повышение инициативы и  
ответственности при осуществлении  
бюджетного процесса

# Структура распределения финансовых ресурсов Ростовской области

Финансовые ресурсы  
местных бюджетов

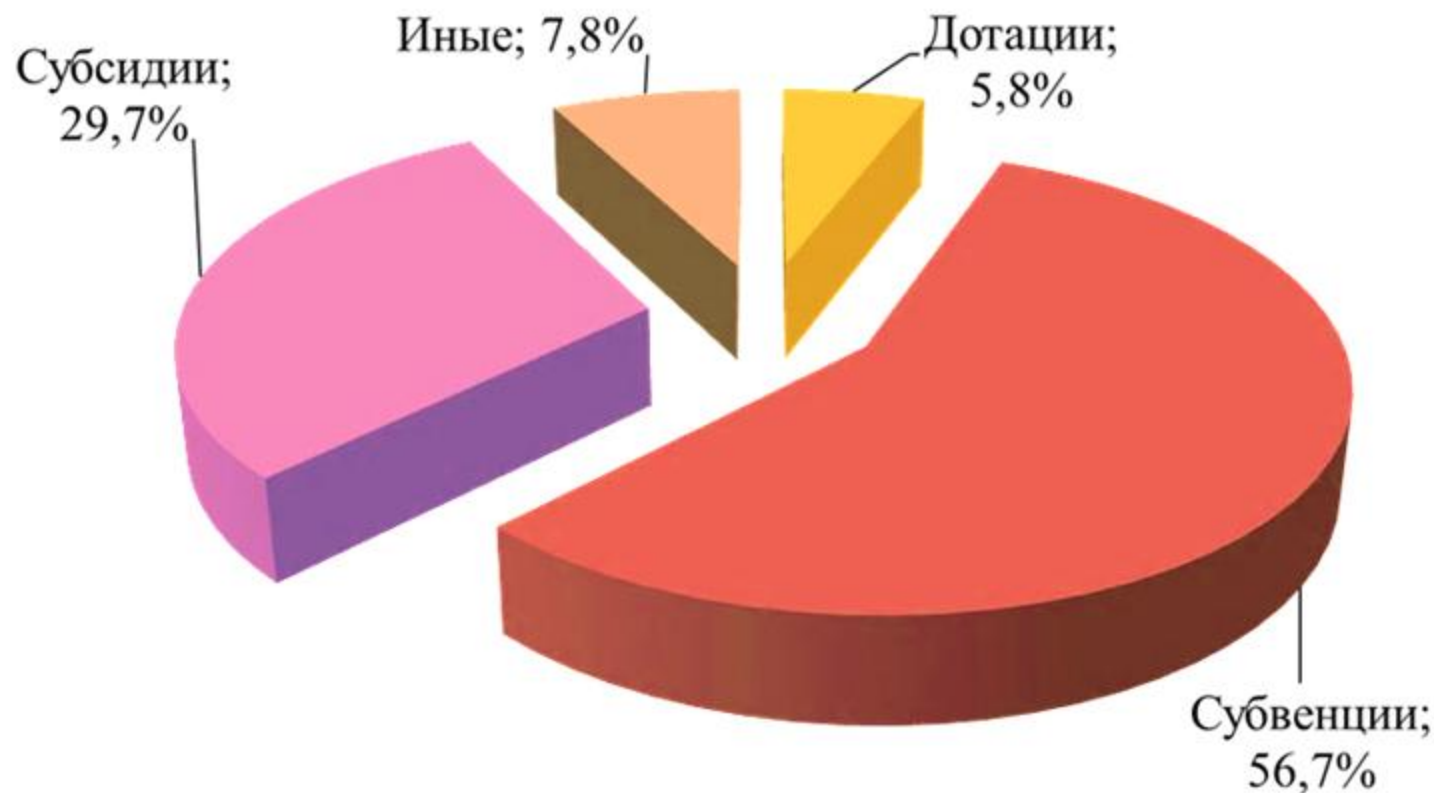


Финансовые ресурсы  
областного бюджета



# Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам в 2010

Г.



# Виды контрольных мероприятий

Комплексные проверки



Регулярно, не реже  
1 раза в 2,5 года

Тематические проверки



Актуальность, степень  
финансовых рисков и  
др.

Внешние проверки  
годовой отчетности



Регулярно, не реже 1  
раза в 2 года

Аудит эффективности  
деятельности органов  
местного самоуправления



Актуальность, контроль  
за реализацией  
программ развития

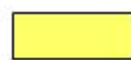
Экспертно-аналитические  
мероприятия



Актуальность,  
разработка  
предложений



№	ФИО	I квартал												II квартал											
		январь				февраль				март				апрель				май				июнь			
		06.01-09.01	11.01-16.01	19.01-23.01	26.01-30.01	02.02-06.02	09.02-13.02	16.02-20.02	24.02-27.02	02.03-06.03	09.03-13.03	16.03-20.03	23.03-27.03	30.03-03.04	06.04-10.04	13.04-17.04	20.04-24.04	27.04-30.04	04.05-08.05	11.05-15.05	18.05-22.05	25.05-29.05	01.06-05.06	08.06-11.06	15.06-19.06
1	Калашиков	Обл газ				Минэкономики				Таганрог				Сальский район				Департамент казачества							
		Тарасовский				Избирком				Песчанокопский район															
		Константиновский район												Министерство											
		Льготное обеспечение лекарственных средствами								РОФОМС				Советский район											
2	Костюченко					Минздрав								Обливский район											
		Красносулинский район												Октябрьский район											
		Департамент мировых судей												Волгодонской район											
						Неклиновский район								Комитет по чпр. архивным делам											
3	Глушенко					Аппарат уполномоченного																			
		Кагальницкий район																							
						Минсельхоз								Цимлянский район											
						Дубовский район								Петровский район											
4	Мартьянов													Родионово-Несветайский район											



Тематические проверки



Внешние проверки

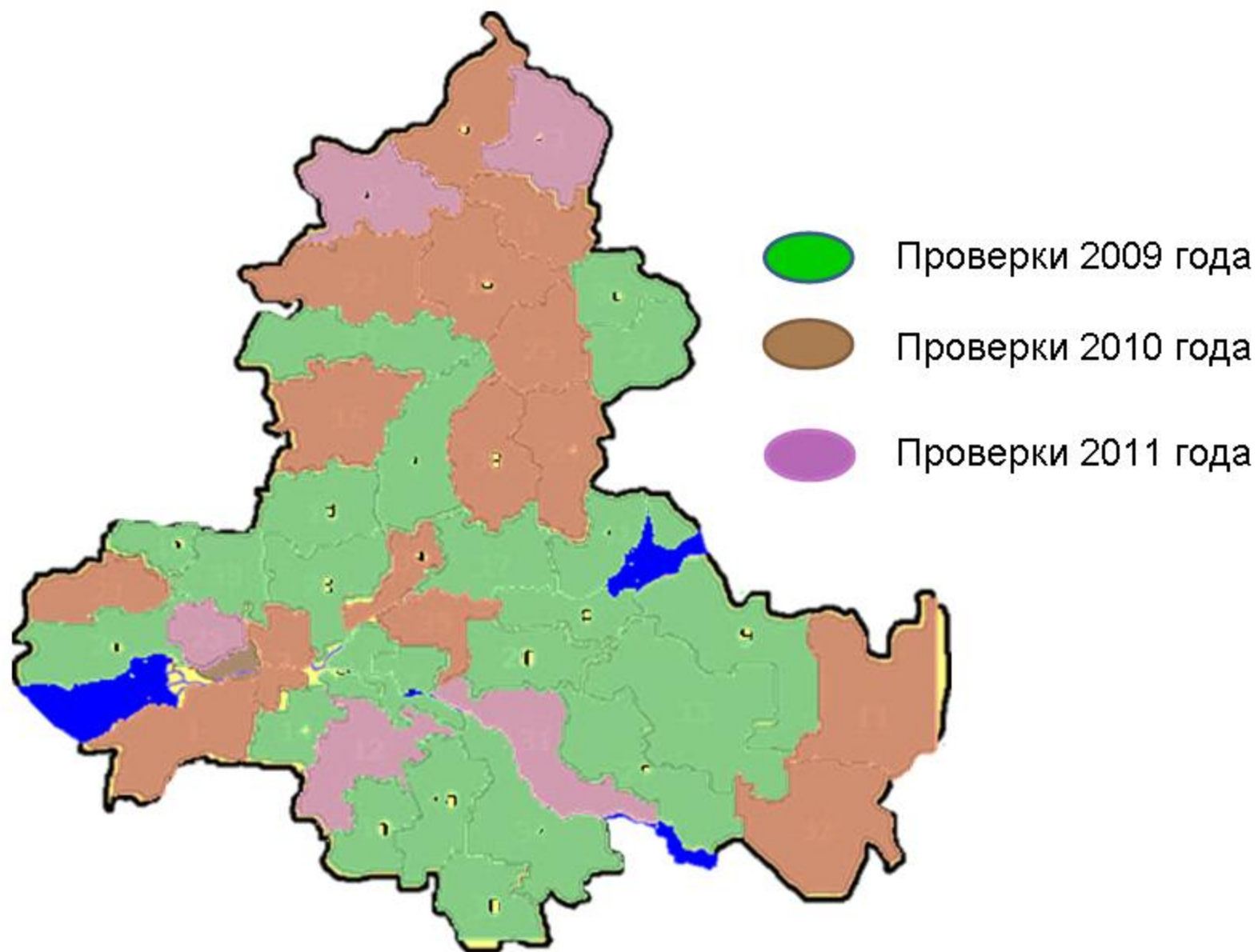


Проверки муниципальных образований



Проверки главных распорядителей





2009 год

**221**



5 городских округов  
22 муниципальных района  
194 поселения

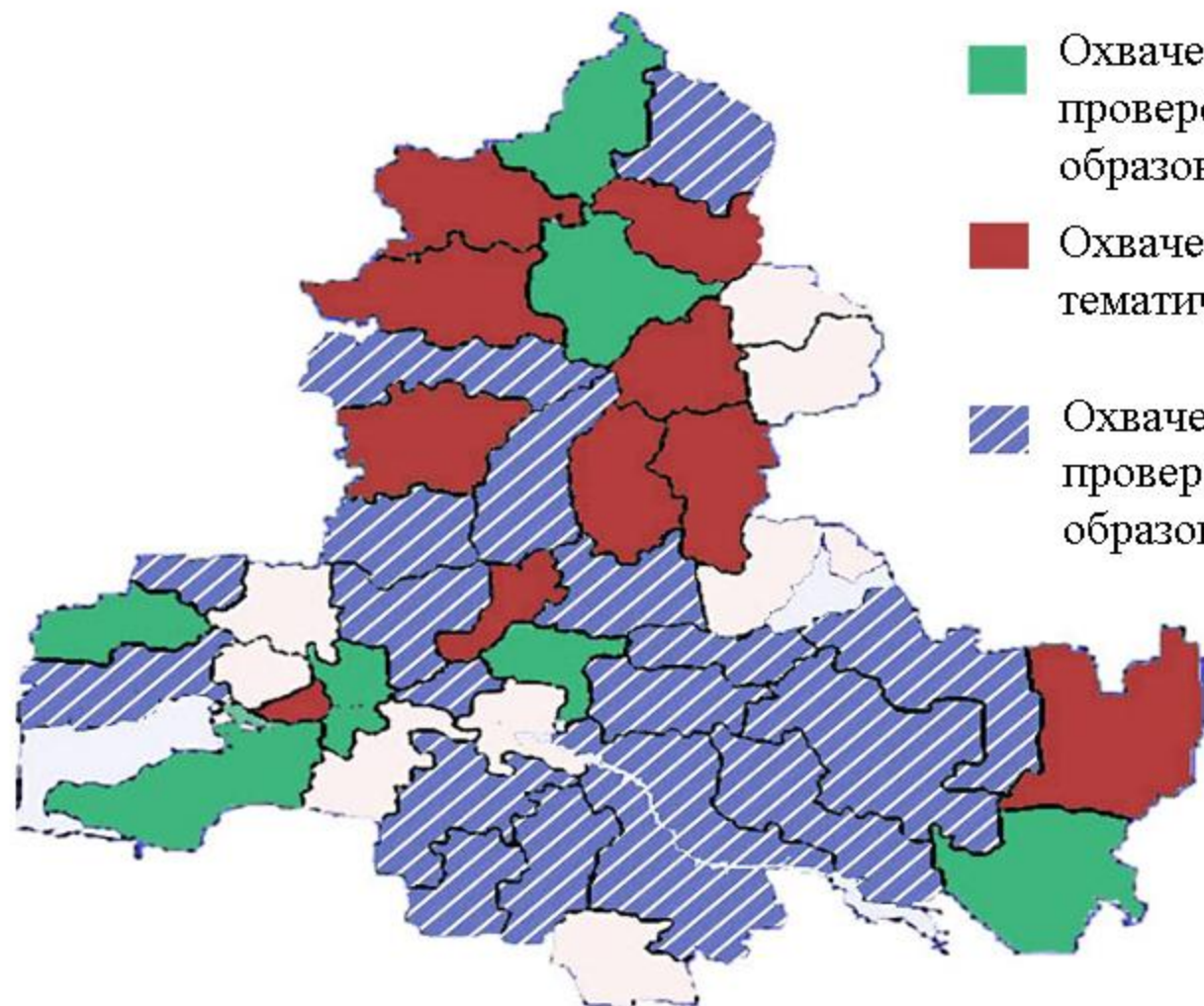
2010 год




**177**



6 городских округов  
15 муниципальных районов  
156 поселений

# География контрольных мероприятий в 2010 году



-  Охвачено в рамках комплексных проверок (все муниципальные образования, входящие в состав района)
-  Охвачено в рамках комплексных и тематических проверок
-  Охвачено в рамках тематических проверок (отдельные муниципальные образования, входящие в состав района)



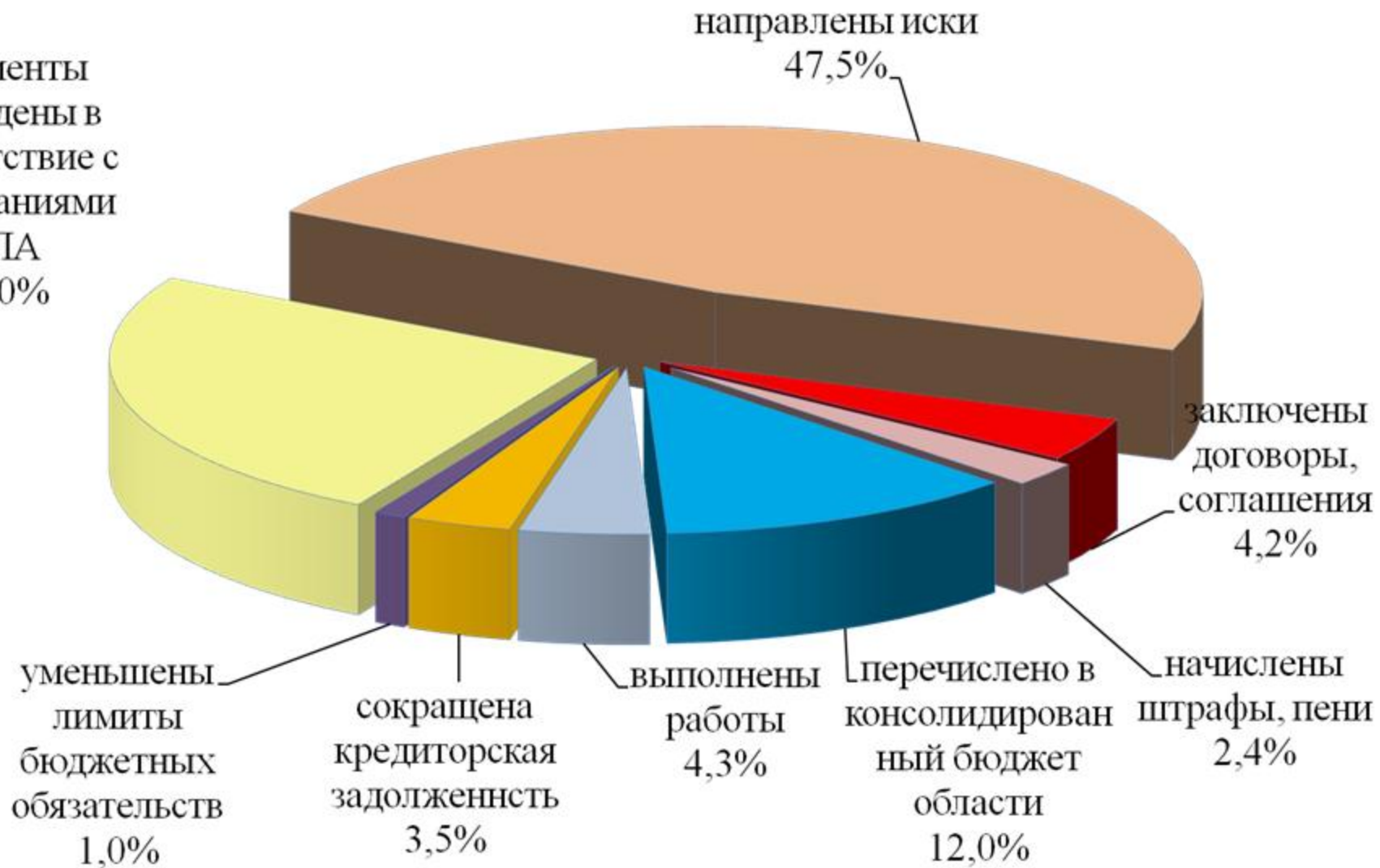
# Объем выявленных в 2010 году нарушений

Млн. рублей



# Меры, принятые по результатам проверок за 2010 год

документы  
приведены в  
соответствие с  
требованиями  
НПА  
25,0%



# Реализация материалов проверок

Губернатор

для принятия  
нормативно-  
распорядительных  
документов

Законодательное  
Собрание

для принятия  
НПА

Органы  
управления  
финансами

для  
упорядочения  
бюджетного  
процесса

Правоохра-  
нительные  
органы

для  
пресечения  
правонаруше-  
ний

Руководители  
проверяемых  
объектов

для устранения  
нарушений

СМИ  
Гражданское  
общество

для реализации  
принципа  
гласности





# Подготовительный этап контрольного мероприятия

При подготовке контрольного мероприятия необходимо:

- осуществить сбор информации об объекте, а также обратить внимание на результаты ранее проведенных проверок
- определить объем проверки
- определить общий подход к проведению проверки
- определить сроки и этапы проверки
- составить программу проверки
- определить требования к работникам, к формированию инспекторской группы, распределению обязанностей
- проинформировать объект контроля о готовящейся проверке

ориентирован на определенный круг проверяемых объектов, имеющих специализированную сферу полномочий с бюджетным обеспечением

реализует некоторую логику (алгоритм) проведения аналитических процедур и процедур проверки

используется в одном или нескольких контекстах



## Детальному аналитическому изучению подлежит:

- нормативная правовая база, регламентирующая систему межбюджетных отношений в области,
- формы и направления использования средств финансовой помощи местным бюджетам,
- организационная структура и порядок финансирования ,
- оперативные и бухгалтерские отчеты финансовых органов региона и проверяемых муниципальных образований об объемах межбюджетных трансфертов местным бюджетам в динамике и структуре,
- результаты оперативного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета органов государственного и муниципального контроля ,
- и другие источники, позволяющие оценить влияние объемов финансовой помощи и их освоения на удовлетворенность населения качеством жизни в муниципальном образовании (доклады о результатах и основных направлениях деятельности, публикации в СМИ, заявления и жалобы и др.)



## Типовая часть программного-организационного модуля

Проверка соответствия  
действующему  
законодательству  
установления и соблюдения  
регулирующих порядков

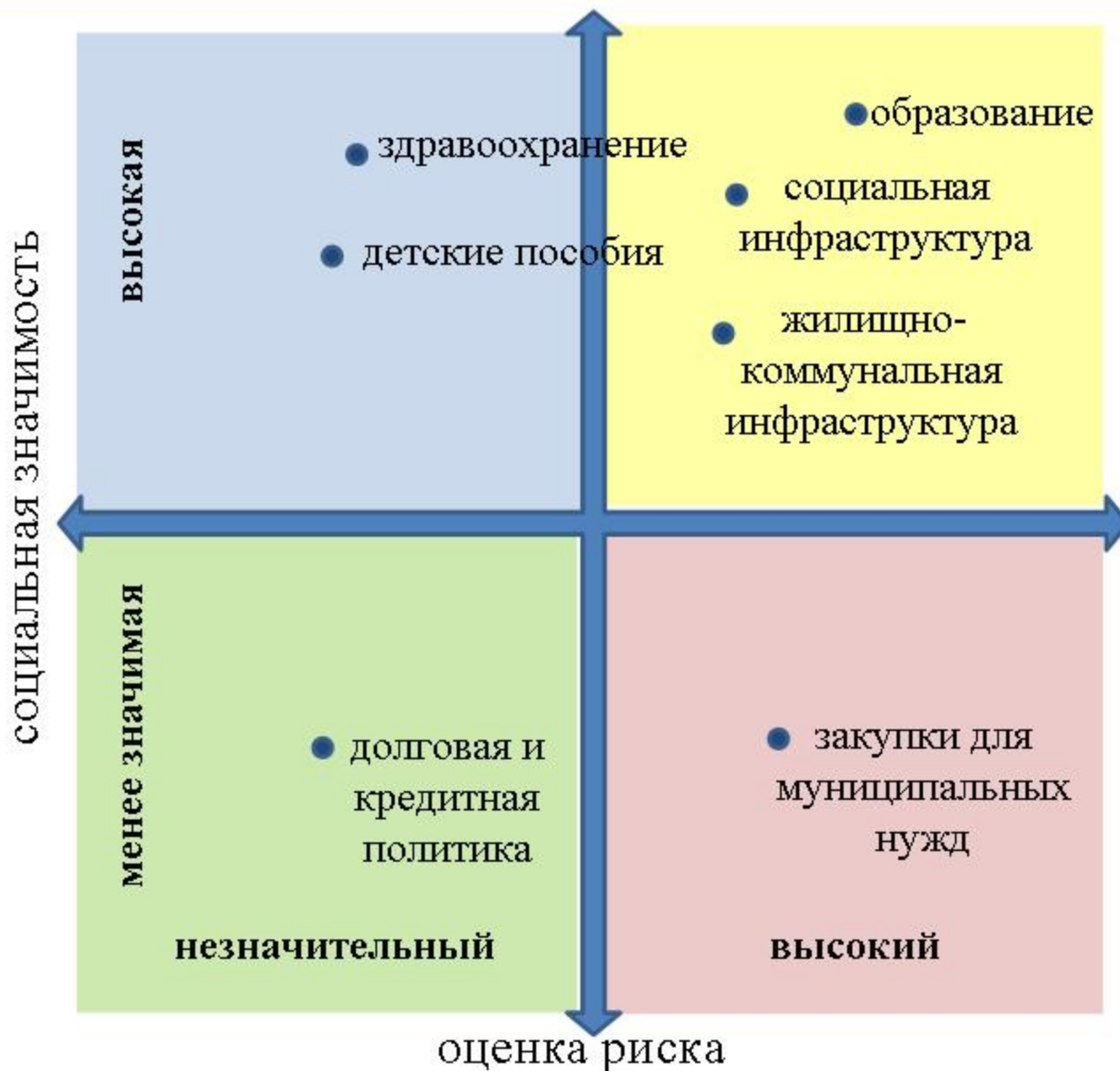
Проверка соблюдения  
условий предоставления  
межбюджетных  
трансфертов

Типовая часть  
программного-  
организационного  
модуля

Проверка соблюдения  
предельного размера  
дефицита местного бюджета  
и требований по  
муниципальному долгу

Проверка достоверности  
кредиторской  
задолженности местных  
бюджетов

# Интегрированная смысловая матрица выбора содержательных модулей проверки и объектов контроля



Критерии	Шкалы значений критериев	Количество баллов
<b>1. Степень наличия финансового риска</b>		
<b>1.1. Объем финансирования</b>	- до 10 млн. рублей - от 10 до 100 млн. рублей - от 100 до 400 млн. рублей - и т.д.	1 2 3
<b>1.2. Многосубъектность получателей</b>	- низкая - средняя - высокая	1 3 5
<b>1.3. Множественность показателей сметных назначений</b>	- низкая - средняя - высокая	1 4 7
<b>1.4. Проведение предшествующих проверок в этой сфере и (или) на данном объекте</b>	- проверка проводилась, нарушения и недостатки устранены - проверка проводилась, нарушения и недостатки устранены не в полном объеме - проверка не проводилась	0 2 4
<b>2. Социально-экономическая приоритетность</b>	- незначительное - имеет значение как предмет контроля - представляет большой интерес	0 8 16



## Заключение по результатам внешней проверки включает выводы:

о соблюдении бюджетного законодательства на стадиях организации исполнения бюджета, а также подготовки отчета об исполнении бюджета муниципального образования

о достоверности и полноте представленных в отчете данных

об обеспечении принятых муниципальным образованием расходных обязательств в отчетном финансовом году

о полноте привлечения предусмотренных планом источников финансирования дефицита бюджета

о выявленных отклонениях, а также предложениях, направленных на их устранение и на совершенствование бюджетного процесса в целом

о наличии, состоянии и эффективности финансового контроля в органах местного самоуправления

- соблюдение законодательства муниципальными унитарными предприятиями при перечислении в бюджет части прибыли

- эффективность распоряжения, использования и продажи земельных участков

- целевое и эффективное использование средств, направленных на социальную поддержку населения области (ветераны труда, малоимущие граждане, дети и подростки)

- законность и эффективность инвестиционной деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

