

RH



RECHNUNGSHOF
RHEINLAND-PFALZ



EURORAI
EUROPEAN
ORGANIZATION
OF REGIONAL
AUDIT INSTITUTIONS

Internationales Seminar
„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“

**Korruption und
Korruptionsprävention
im öffentlichen Bauen**

- ein Erfahrungsbericht -



**Corruption and
preventing corruption
in public construction**

- a report on experiences -

Internationales Seminar

„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“



Really? How could they be “pleasure trips”, Your Honour? Our wives were there!

Internationales Seminar

„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“

- Korruptionsanfällige Handlungsbereiche?
- Typische Fallkonstellationen?
- Geeignete Präventionsmaßnahmen?
- Anwendung im Projektablauf?

- Actions which are vulnerable to corruption?
- Typical scenarios?
- Suitable preventative methods?
- Use in the project schedule



RECHNUNGSHOF
RHEINLAND-PFALZ



Internationales Seminar

„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“

Corruption is the misuse of public power for private profit.

Joseph J. Senturia, 1931

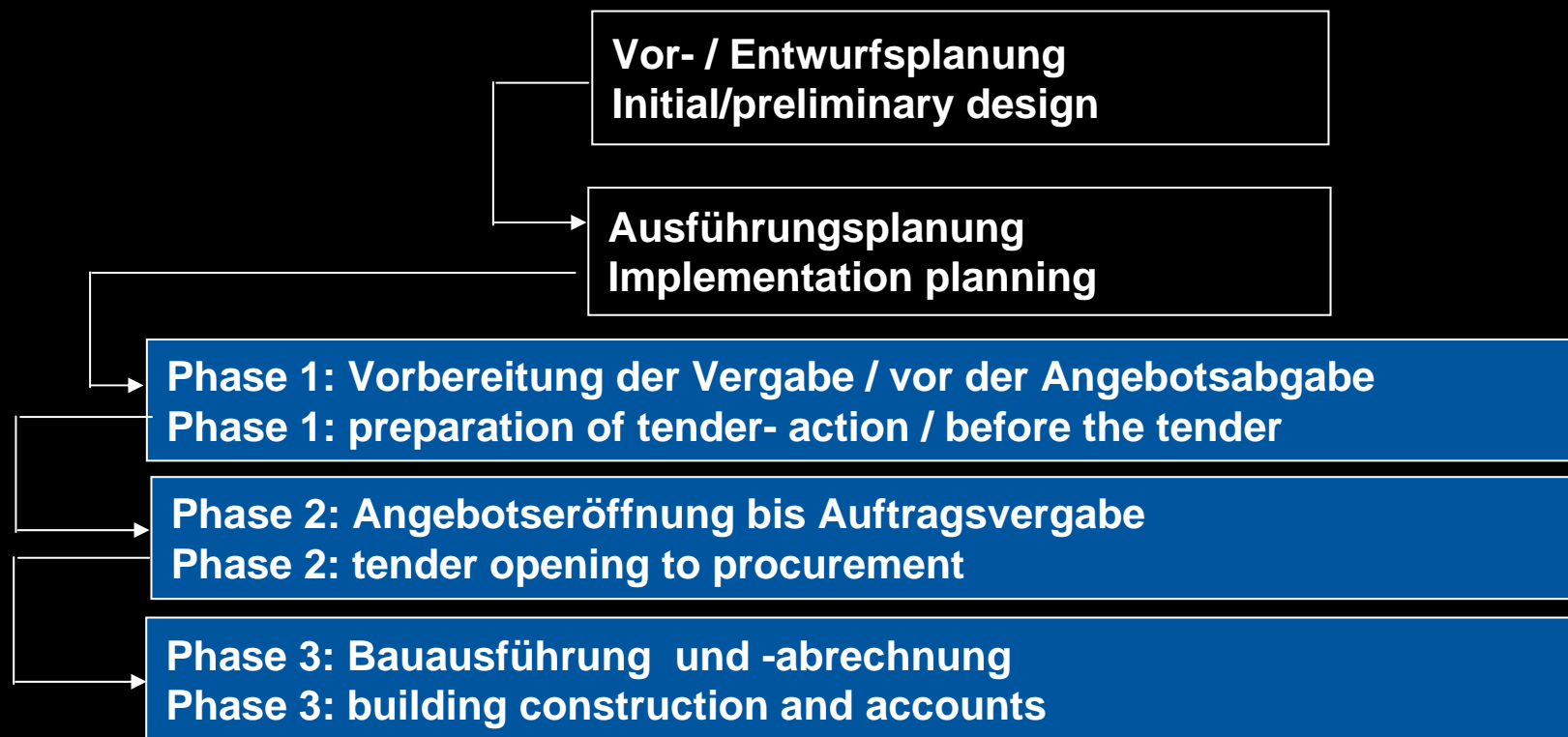
Internationales Seminar

„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“



Korruptionsgefährdete Phasen im Projektablauf

Project phases vulnerable to corruption



Phase 1: Vor der Angebotsabgabe

- Wahl einer unzulässigen Vergabeart
- Preisabsprachen
- Weitergabe von Insider-Informationen
- Manipulation von Leistungsverzeichnissen
- Ausschreibung bereits ausgeführter Bauleistungen

Phase 1: Before the tender

- Selecting an inadmissible procedure
- Price-fixing
- Disclosure of insider information
- Manipulation of specifications
- Tendering for building work already carried out

Internationales Seminar
„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“

Manipulation von Leistungsverzeichnissen (LV)

- Aufstellung der LV durch Bieter
- Scheinpositionen
- fehlerhafte Mengenermittlungen
- Alternativ- und Eventualpositionen

Manipulation of specifications

- List of specifications by bidder
- Apparent positions
- Lack of quantity determination
- Alternative and final positions

Internationales Seminar

„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“

Manipulation von Leistungsverzeichnissen

Manipulation of specifications

Position	Menge Amount	Leistungsbeschreibung Specification	Einheitspreis Unit price
1	100 m ³	Frostschuttschicht einbauen Installing frost protection layer	55 €/ m ³
95	1.000 m ³	Frostschuttschicht einbauen Installing frost protection layer	1 €/ m ³

Abrechnung / Account:

Pos. 1: 1.100 m³ x 55 € = 60.500 €

Pos. 95: ----

Phase 2: Angebotseröffnung bis Auftragsvergabe

- Mangelnde Sicherung der Angebote gegen Manipulationen
- Veränderung des Angebotspreises nach der Submission
- fehlerhafte Prüfung und Wertung

Phase 2 Tender opening to procurement

- Lack of safety measures to protect the tender from manipulation
- Changing the offer price after submission
- Incorrect testing and evaluation

Veränderung des Angebotspreises nach Submission

- unzulässige Preisverhandlungen vor Zuschlagserteilung
- Austausch von Angebotsseiten
- Verfälschung von Angeboten

Changing the offer price after submission

- Inadmissible price negotiations prior to the contract being awarded
- Exchanging offer information
- Falsifying tenders

Phase 3: Bauausführung und Abrechnung

- Ausführung teurer anstelle vertraglicher Leistungspositionen
- Mehrfachabrechnung von Leistungen
- Abrechnung nicht erbrachter Leistungen
- geringere Ausführungsqualität als vertraglich vereinbart
- Nachtragsvereinbarungen

Phase 3 Building construction and accounts

- Carrying out expensive rather than contractual service items
- Multiple billing for services
- Billing for services not rendered
- Lower standard of work than agreed in the contract
- Agreements on supplements



Internationales Seminar
„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“

**Phase 3:
Bauausführung und Abrechnung**

**Phase 3:
building construction and
accounts**

Beispiel / Example:

Position	Menge Amount	Leistungsverzeichnis Specification	Einheitspreis Unit price	Abgerechnet Cost
51.1.220	2.200 to	Weißkalk liefern Delivery of white lime	0,01 €/to	0 to
Nachtrag	-	Weißkalk liefern Delivery of white lime	90,60 €/to	365,74 to 33.136,04 €

Allgemeine Maßnahmen zur Korruptionsprävention

- Sensibilisierung der Mitarbeiter
- Entdeckungsrisiko erhöhen
- Korruptionsbeauftragter
- Vertrauensanwalt
- Problem Nebentätigkeiten

General measures to prevent corruption

- Employee awareness
- Increase risk of detection
- Corruption officer
- Legal counsel
- Problems of secondary employment

Prävention in Bauverwaltungen

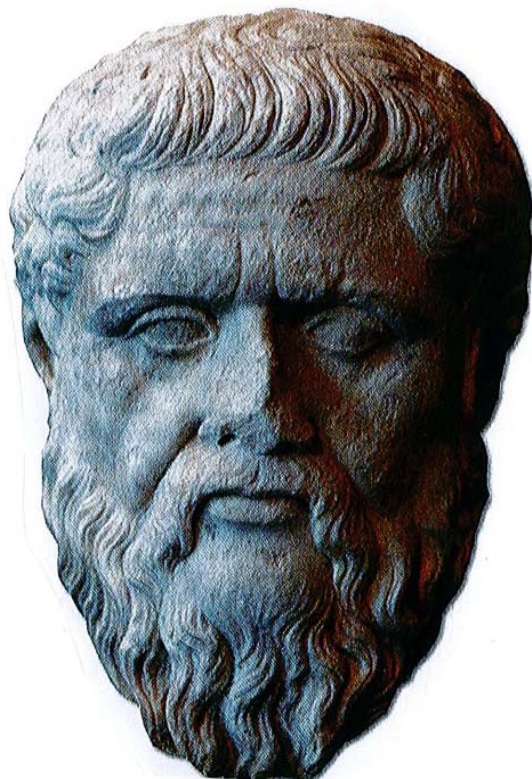
- Organisatorische Trennung
Planung / Vergabe / Ausführung
- Zentrale Beschaffungs- und
Vergabestelle
- Streuung der Aufträge
- Beachtung der Vergabevorschriften
- Sanktionen
- Sicherung der Angebote
- Überwachung von Auftragnehmern

Prevention in construction administration

- Organisational division –
planning/procurement/execution
- Central procurement and
contracting unit
- Distribution of orders
- Compliance with the rules of
procurement
- Sanctions
- Securing offers
- Supervision of contractors

Internationales Seminar

„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“



Besonnenheit statt Aktionismus
Prudence rather than activism



RECHNUNGSHOF
RHEINLAND-PFALZ



Internationales Seminar

„Praktische Erfahrungen beim Kampf gegen Betrug und Korruption in den Mitgliedstaaten von EURORAI“

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit
Thank you for your attention