



# **Landesrechnungshof Niederösterreich**

## **Court of Audit of Lower Austria**

**Prüfungsverfahren zur Beurteilung, ob die beste Wertschöpfung,  
das beste Kosten-Nutzen-Verhältnis sowie kontinuierliche  
Verbesserungen erreicht werden**

**Audit procedures to evaluate the delivery of best value, value for  
money and continuous improvement**

**Edinburgh, 24th October 2014**  
**Martin Karner**



- **Der Public Sector Comparator – eine Methode zur Ermittlung der Wirtschaftlichkeit von Öffentlich-Privaten-Partnerschaften auf dem Prüfstand der Finanzkontrolle? Erfahrungen aus der Prüferpraxis.**
- **The Public Sector Comparator - an appropriate method to determine the value for money of a private investment in comparison with public procurement? A practical approach with case studies gained in our audit practice.**



## Niederösterreich / Lower Austria

Fläche / **area** : 19.186 km<sup>2</sup>

Einwohner / **population** : ~ 1.625.000

Budget / **budget** 2014 : ~ 8,0 Milliarden / **billion** Euro

Bedienstete / **servants** : > 33.000



# Landesrechnungshof Niederösterreich

## Court of Audit of Lower Austria

Bedienstete / **servants** : 18

Budget / **budget** 2012 : ~ 2 Millionen / **million** Euro

Prüfungen / **audits** : ~ 15 pro Jahr / **per year**

Information / **information** : [www.lrh-noe.at](http://www.lrh-noe.at)



# „Public Sector Comparator - PSC“

„Der PSC als flexibler Vergleichs-Maßstab“ *Prof. Dr. Dieter Kiefer, Crans Montana 2007*

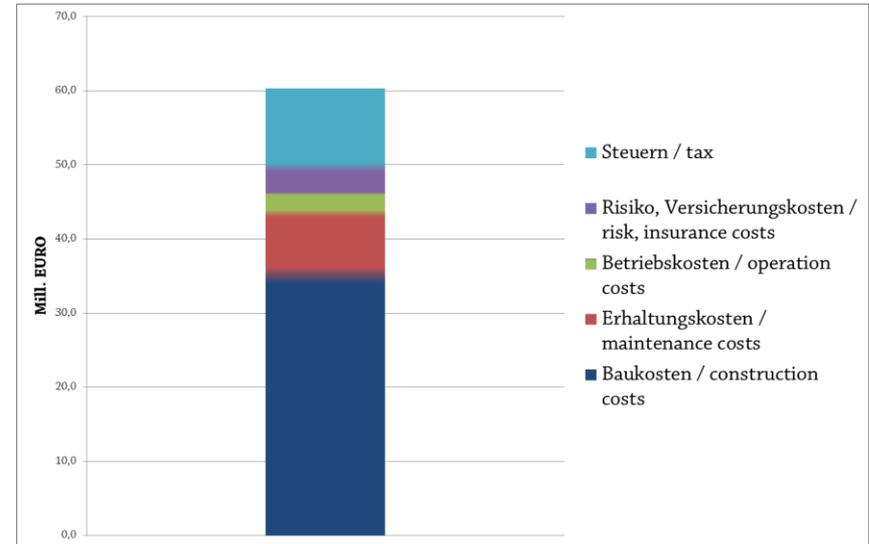
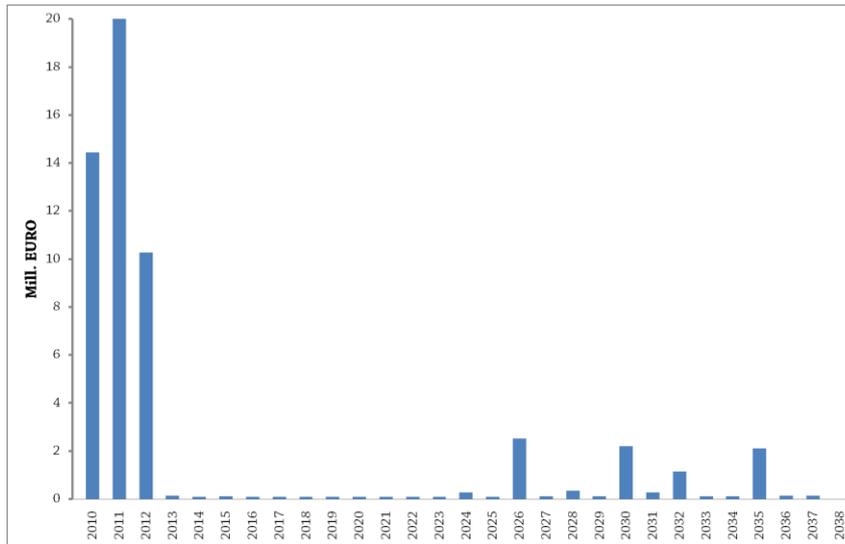
- Maßstab / **benchmark**
  - geschätzte Kosten (Einnahmen) / **estimated costs (revenues)**
  - konventionelle Beschaffung/ **conventional procurement**
  - Lebenszyklus / **lifecycle**
  - Risikobewertung / **risk assessment**
  - Barwert / **present value**
- Vergleich mit alternativen Finanzierungsformen / **comparison with alternative forms of financing** } Value für Money  
VfM

# PSC



## Kostenschätzung Verteilung der Zahlungen / estimated costs cash flow stream

Landesrechnungshof  
Niederösterreich





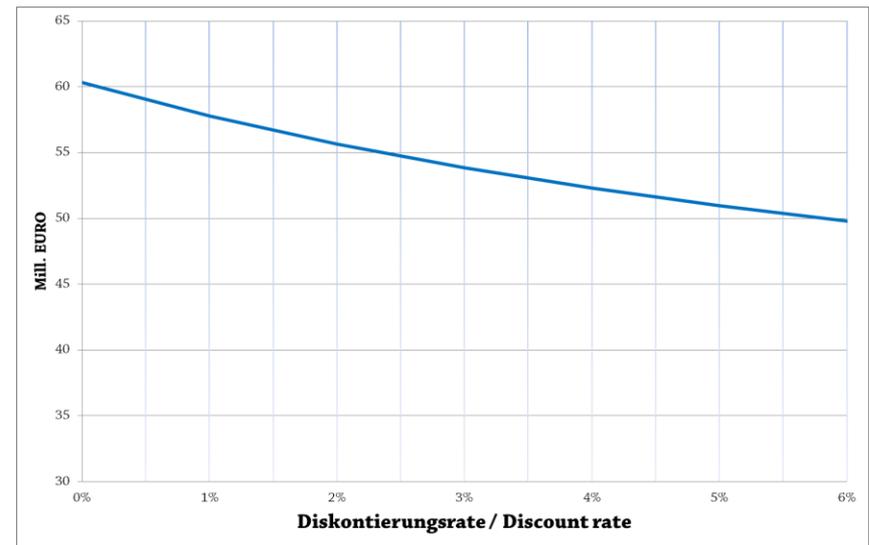
# PSC - Barwert / PV

## Sensitivitätsanalyse / sensitivity analysis

### Barwert / present value

Wert zukünftiger Ein- und Auszahlungen in der Gegenwart, der durch abzinsen und summieren dieser Zahlungen ermittelt wird.

Discounted and added value of future income and payments in the present.

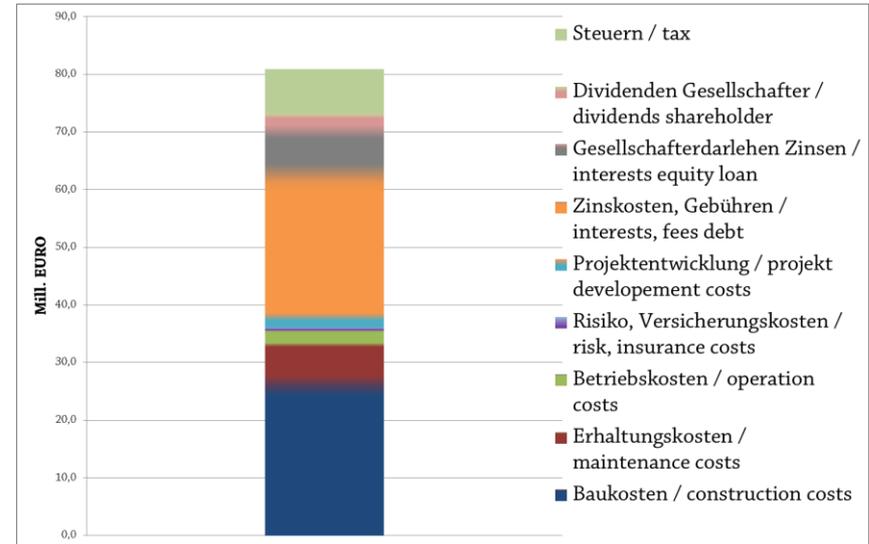
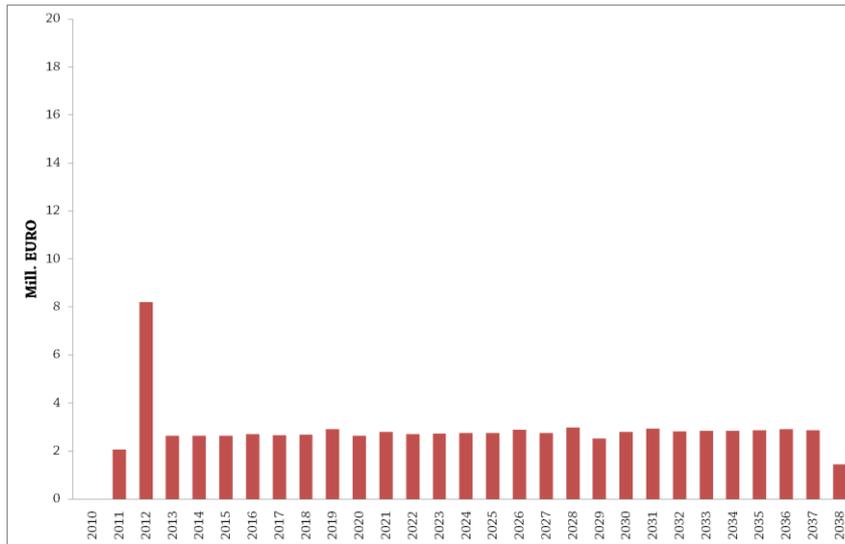


# Zahlungsverteilung der alternativen Finanzierungsform (ÖPP)



Landesrechnungshof  
Niederösterreich

## cash flow stream of the alternative form of financing (PPP)

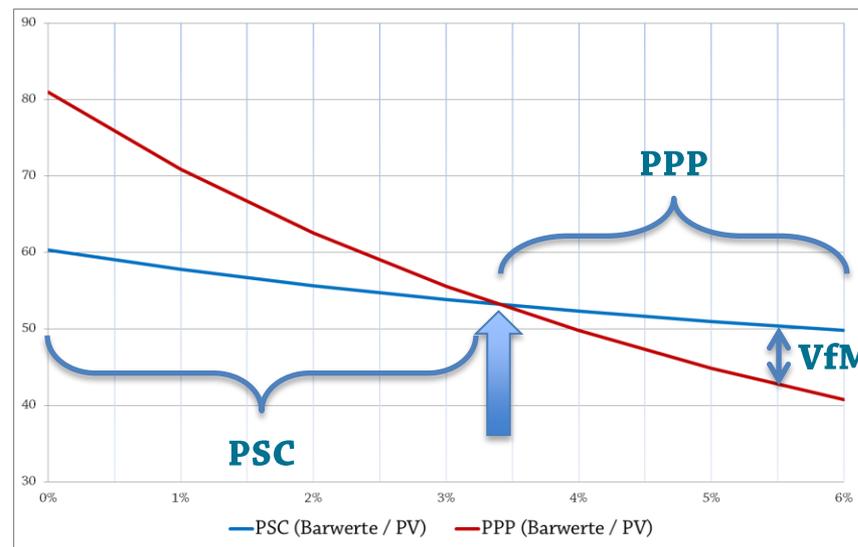
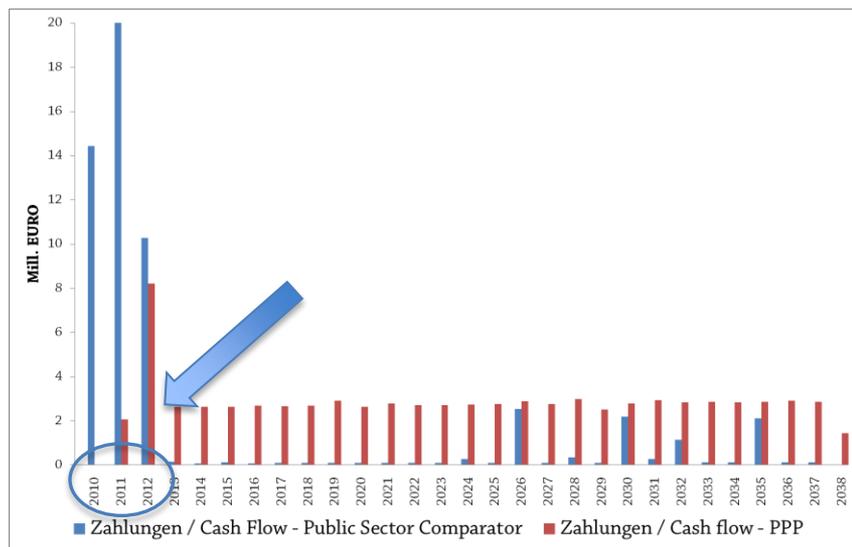




# PSC-ÖPP / PPP

## Zahlungen / cash flow

## Sensitivitätsanalyse / sensitivity analysis





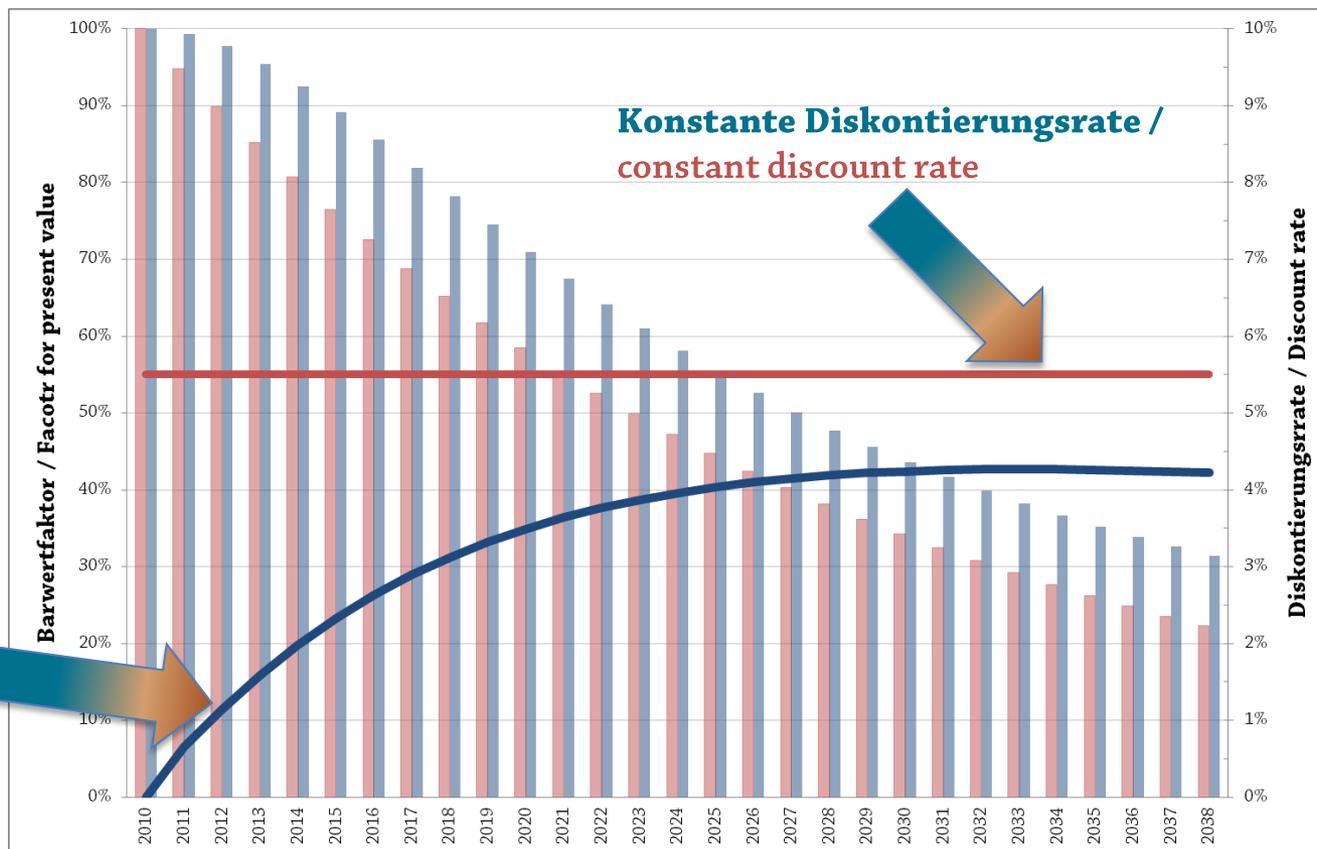
# Diskontierungsrate / discount rate (1)

- Stellschraube! / **regulating screw!**
- Finanzierungskosten der öffentlichen Hand / **financing costs of the public sector**
  - Aktualität / **relevance**
  - Laufzeit / **maturity**
- Nachvollziehbare Risikoaufschläge / **comprehensible risk rate**
  - risikoloser Basiszins / **risk free rate**
  - Risikoprämie / **risk premium**



# Diskontierungsrate / discount rate (2)

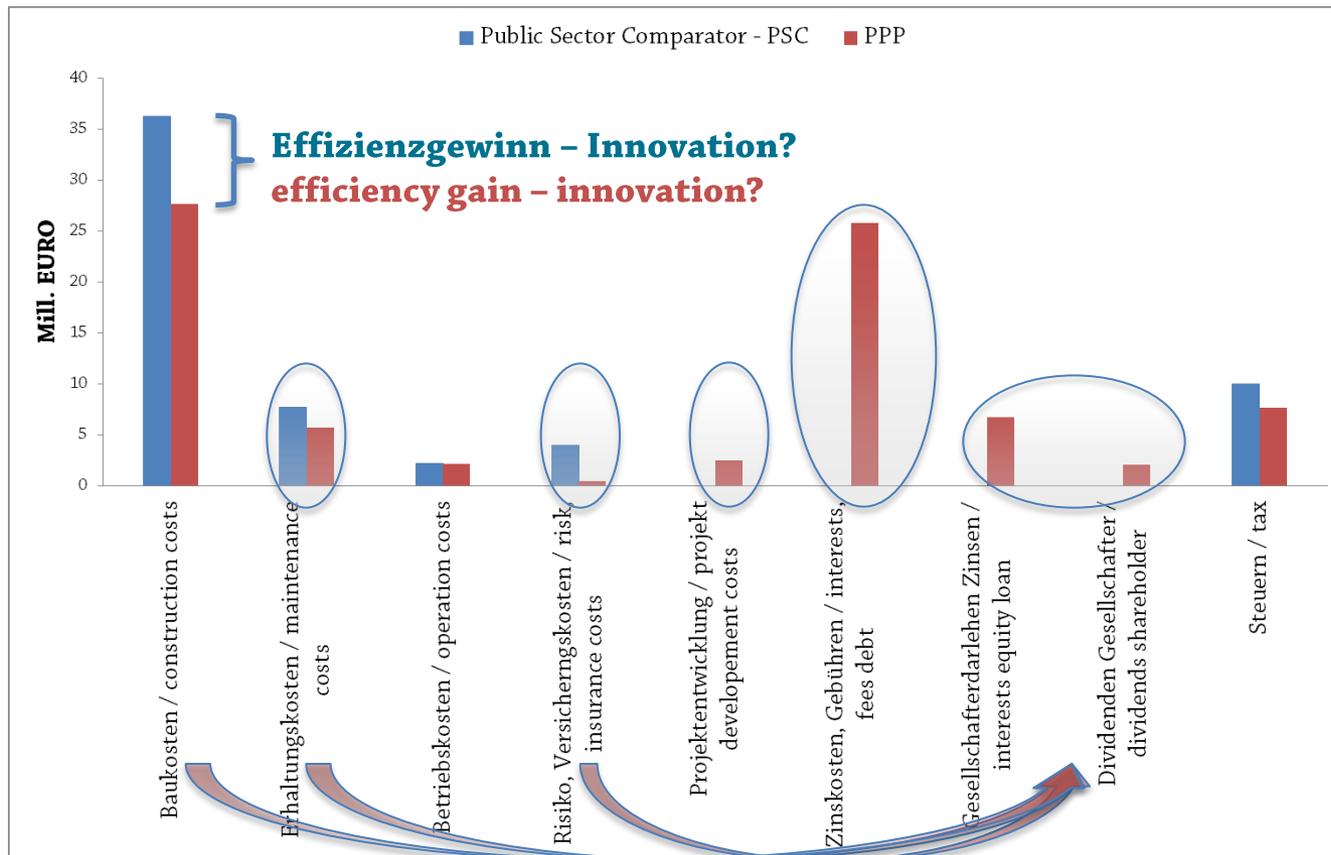
Landesrechnungshof  
Niederösterreich



Zinsstruktur /  
yield curve

Konstante Diskontierungsrate /  
constant discount rate

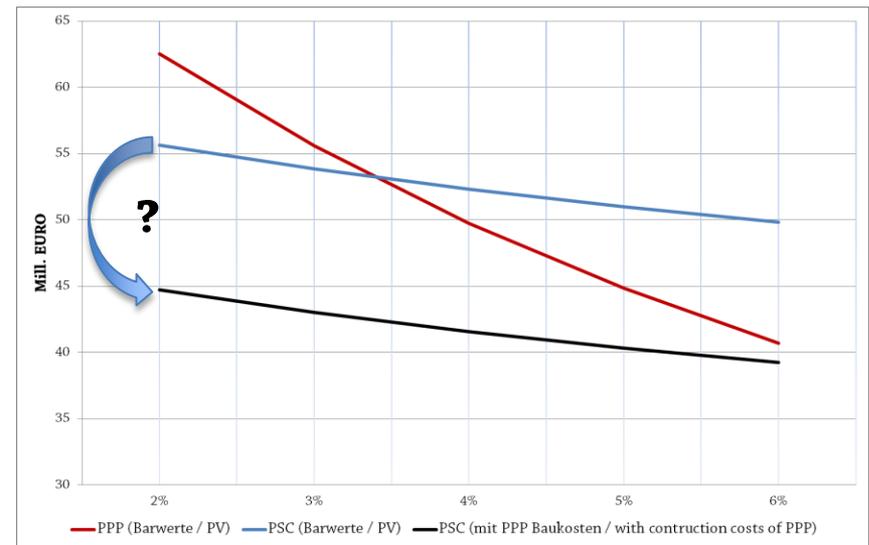
# Kostenpositionen PSC - ÖPP / cost positions PSC - PPP



# Anpassung der Baukosten / adjustment of construction costs



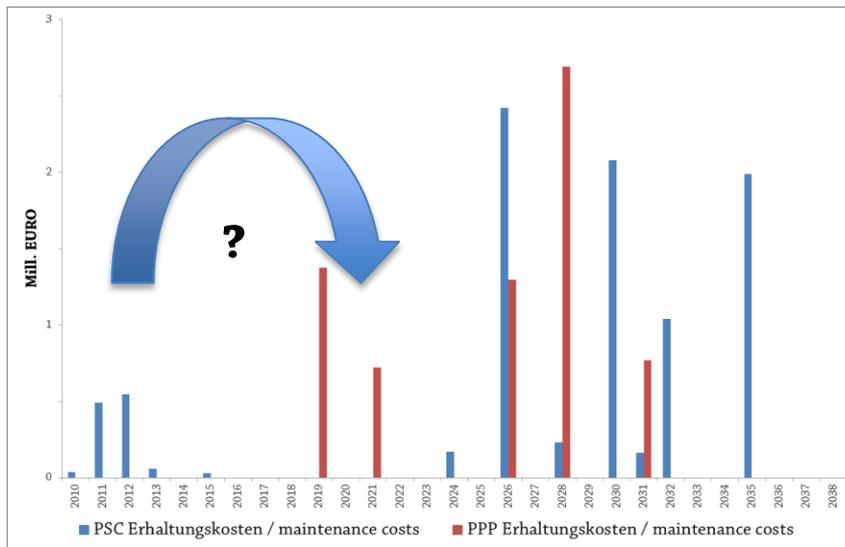
- Effizienzvorteil auch bei konventioneller Beschaffung erzielbar? /  
Is it also possible to make a efficiency gain in conventional procurement?
- Nachweis der ausschließlichen Anwendung für ÖPP (Innovation, Patent)! /  
Exclusive use for PPP is proved (innovation, patent)!



# Analyse der Erhaltungskosten / analysis of maintenance costs



Landesrechnungshof  
Niederösterreich



- Bauzustand bestehender Anlagen / state of construction of existing facilities
- Einheitliche Qualitätsstandards / uniform quality standards
- Erhaltungszyklen / maintenance cycles
- Funktionalität am Ende der Vertragslaufzeit / functionality at the end of the contract period



# Der Public Sector Comparator – Empfehlungen

## the Public Sector Comparator - recommendations

- Diskontierungsrate an aktuelle Finanzierungsbedingungen der öffentlichen Hand anpassen (Zinsstrukturkurve) / **adjust discount rate to current financial conditions of the public sector (yield curve)**
- Kostenschätzung für Bau und Erhaltung überarbeiten, basierend auf angemessenen Preisen der ÖPP-Angebote / **cost estimates for construction and maintenance should be revised on reasonable prices of PPP-offers**
- Vergleichbare Annahmen für Bau- und Erhaltungsmaßnahmen (Qualität und Lebenszyklus) / **comparable assumptions for construction and maintenance (quality and lifecycle)**
- Darstellung von Risikokosten (funktionale Ausschreibung) / **make risk costs transparent (functional tender)**
- Transaktionskosten berücksichtigen / **transaction costs have to be taken into account**



## Perspektiven / perspectives

- Regelungen zu Diskontierungsraten /  
instructions for discount rates
- Regelungen zu Public Sector Comparator /  
instructions for public sector comparator
- Aus Erfahrungen anderer Länder lernen /  
learn something from other countries'  
experiences



**Landesrechnungshof Niederösterreich**  
**Court of Audit of Lower Austria**

**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**  
**Thank you for your attention!**