



# **Адресность и нуждаемость – главные критерии при назначении социальной помощи**

Игорь Дьяченко, Лариса Горгоцкая  
Контрольно-счетная палата  
Волгоградской области



**Площадь: 112,9 тыс. км.<sup>2</sup>**  
**Население: 2569,1 тыс. чел.**



**Аудит системы социальной  
помощи (поддержки) населению  
Волгоградской области за 2014  
год и истекший период 2015 года**



# Динамика расходов регионального бюджета и доли в них расходов на социальную политику за 2014-2016 годы



**состав**

**действующий  
порядок назначения  
мер социальной  
поддержки**



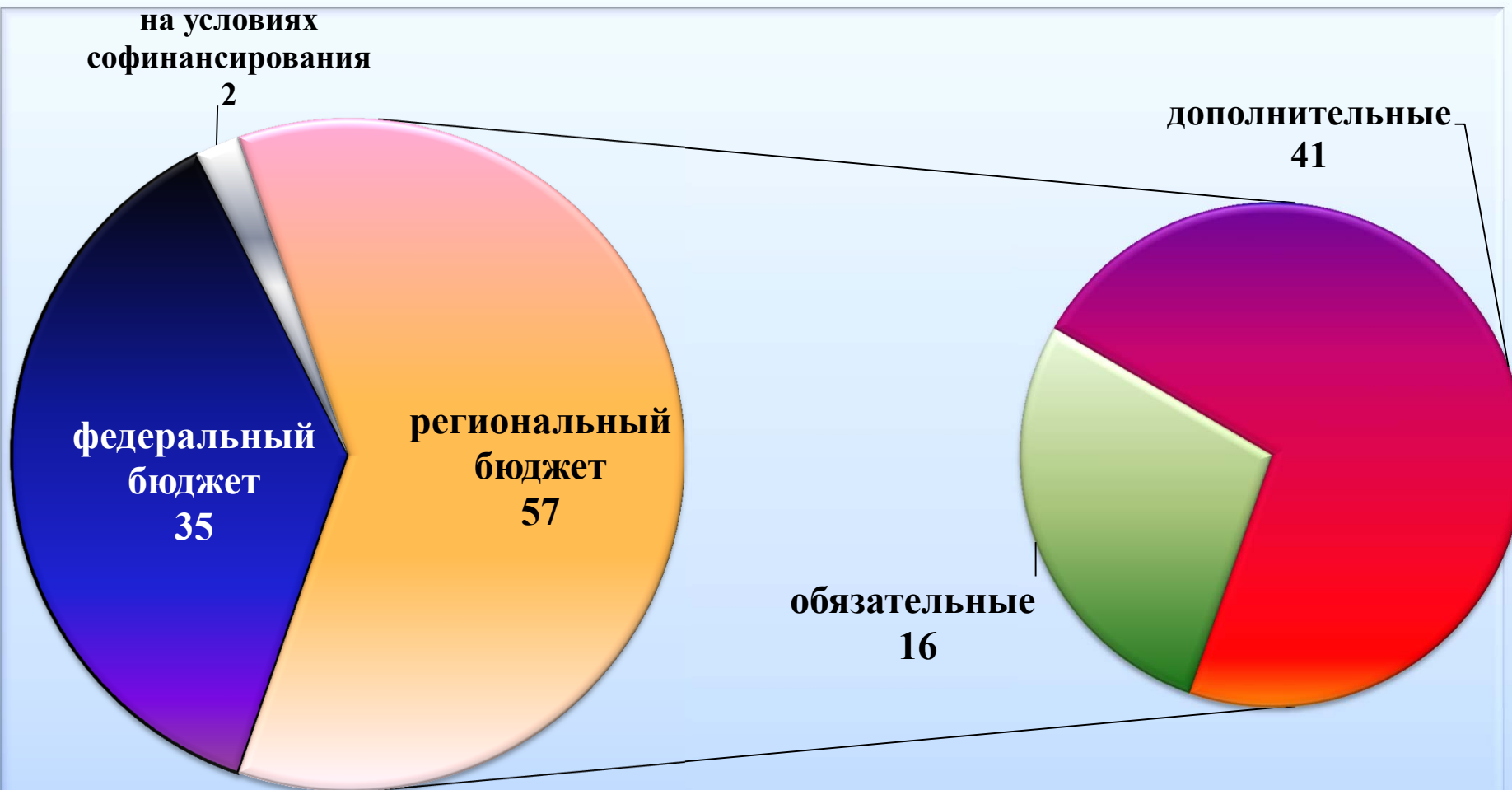
**источники  
предоставления**

**категории и  
численность  
получателей**

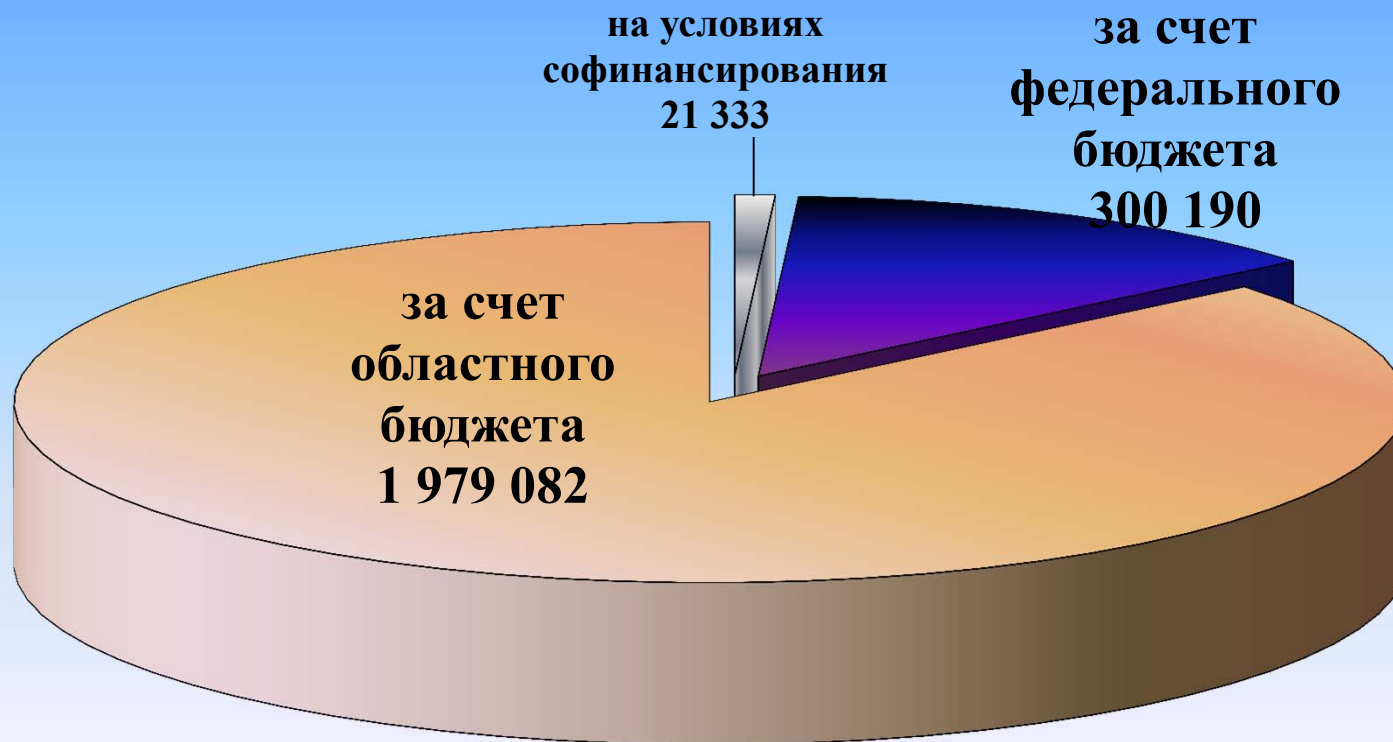
**обязательность  
предоставления**

# Общее количество мер социальной помощи и поддержки населения Волгоградской области

**94** меры социальной помощи и поддержки выплатного характера



## Число получателей мер социальной поддержки в Волгоградской области - 2 291 605\*



\* Указано количество получателей, а не количество граждан, так как один гражданин может являться получателем нескольких выплат

# Потребность в ассигнованиях на социальную помощь населению Волгоградской области

**в год – 14,9 млрд. руб**





# Малообеспеченная семья из 4-х человек (2014 год)



9 мер социальной  
помощи

на человека в месяц  
19,4 % от  
прожиточного  
минимума

Зарабатывает в месяц  
среднюю заработную  
плату по экономике в  
регионе

Среднемесячный доход  
на 1 члена семьи = 89,5%  
от прожиточного  
минимума

## Основные задачи аудита

- ❑ пересмотр установленных социальных выплат и льгот на основе принципов адресности и нуждаемости;
- ❑ анализ оснований, позволяющих претендовать на меры социальной помощи;
- ❑ исключение из регионального законодательства норм об обеспечении социальными выплатами категорий лиц, имеющих возможность получать соответствующие выплаты за счет средств федерального бюджета;
- ❑ отмена не влияющих на повышение реального уровня доходов социальных выплат, так называемых неэффективных выплат;
- ❑ изменение порядка предоставления субсидий, пособий, выплат путем предоставления более полных сведений о доходах для подтверждения статуса малоимущей семьи.

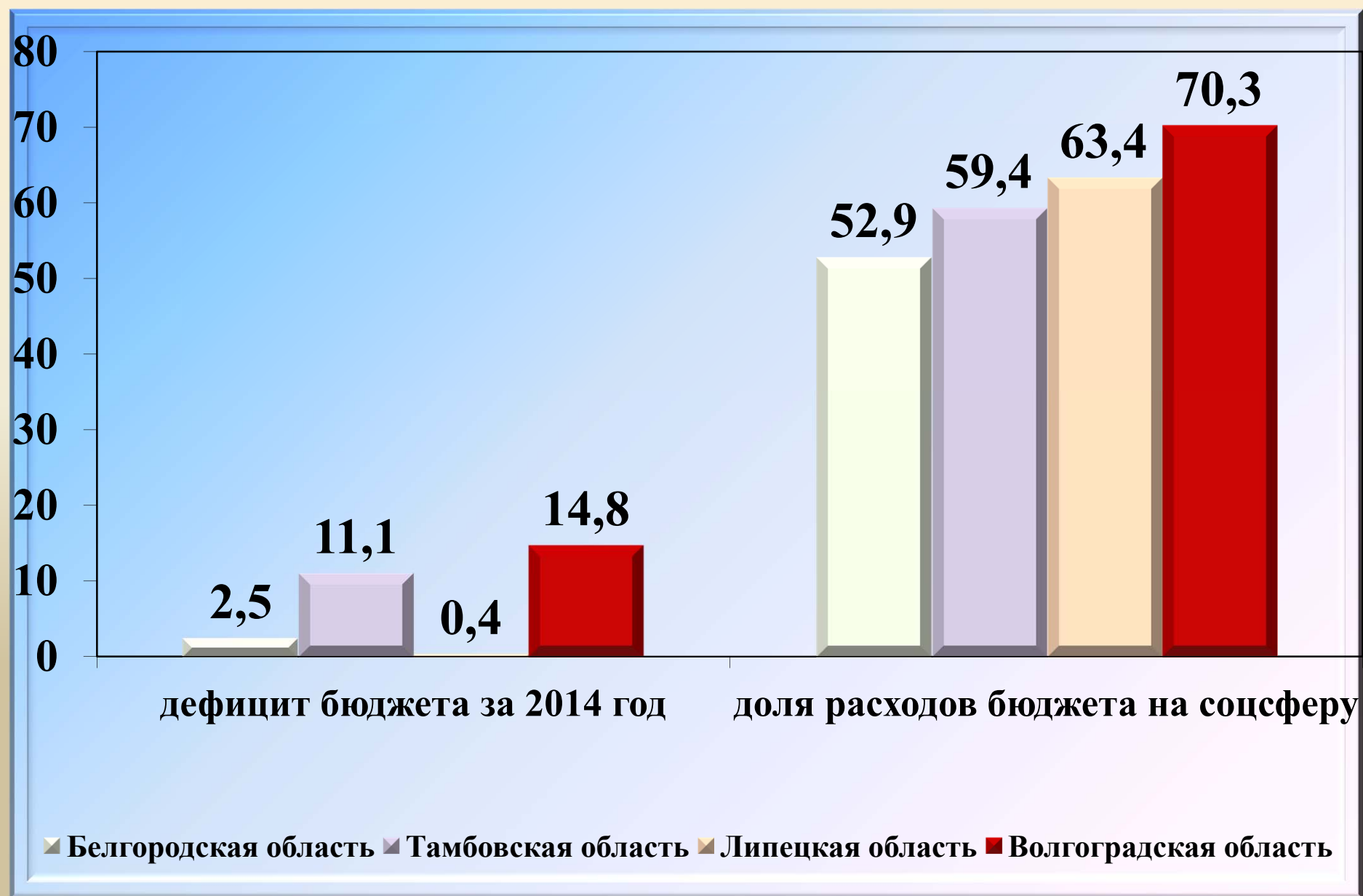
## **Основные направления изменения порядка предоставления социальных субсидий, пособий и выплат**

создание механизма оценки реального благосостояния потенциальных получателей

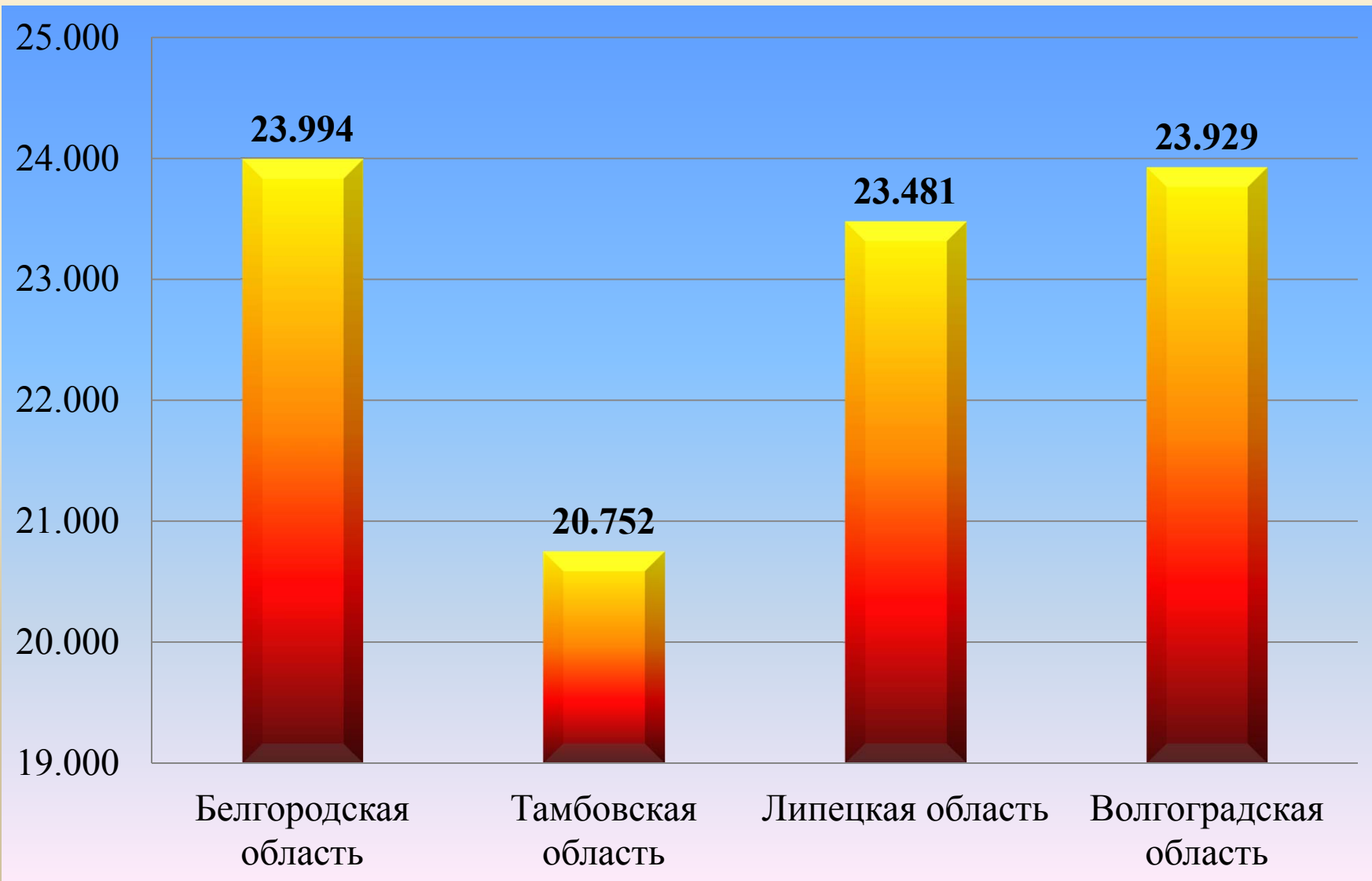
повсеместное внедрение социального контракта, заключаемого на определённый срок, стимулирующего заявителя к самостоятельному повышению уровня своих доходов и выходу из категории малоимущих

назначение мер социальной помощи на определённый срок, в течение которого заявитель должен трудоустроиться. В противном случае назначенные меры соцпомощи отменяются или сводятся к минимуму

## Сравнительный анализ показателей бюджетов регионов за 2014 год

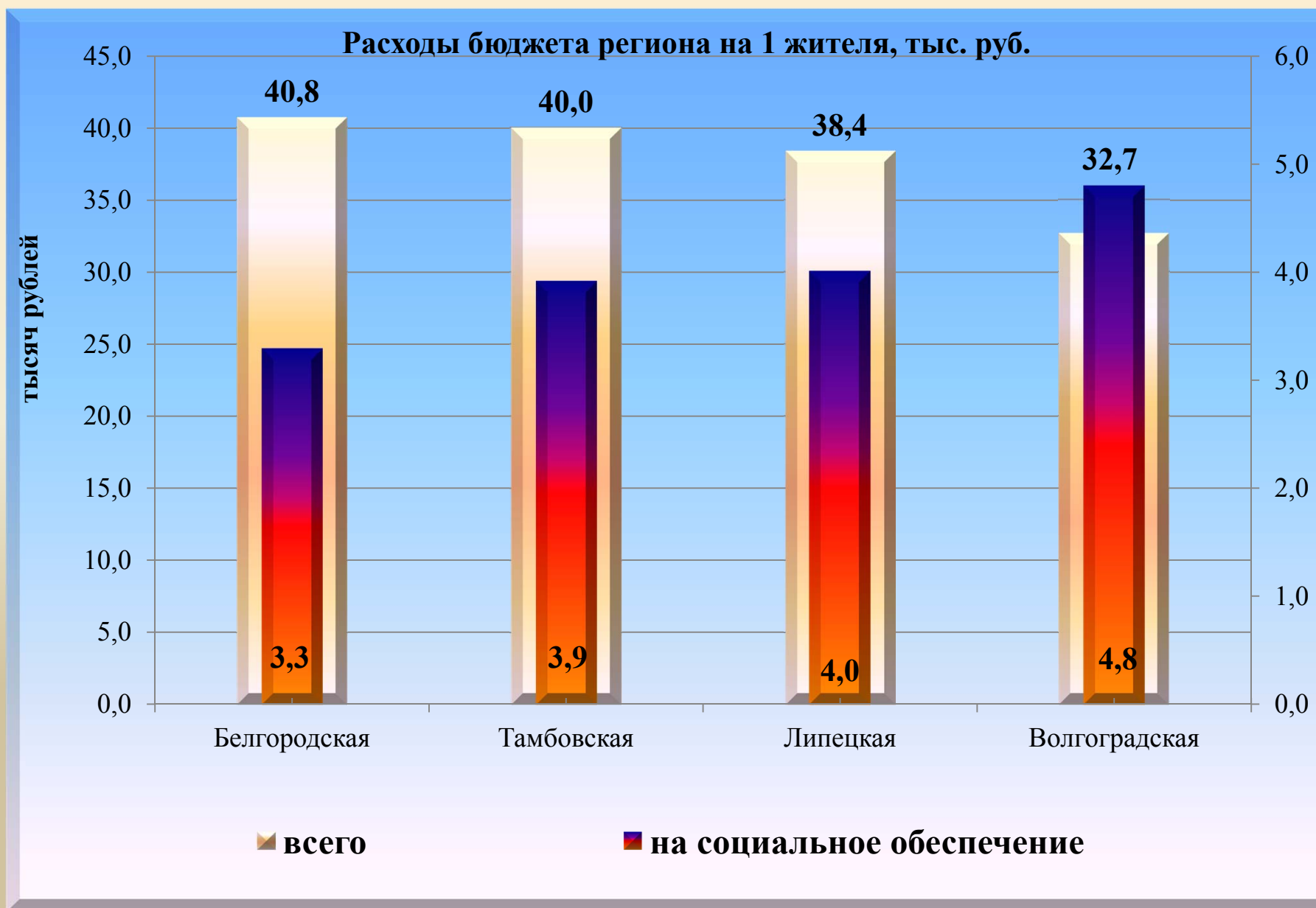


## Сравнительный анализ средней заработной платы по регионам за 2014 год





## Сравнительный анализ показателей бюджетов регионов на 1 жителя за 2014 год



## Сравнение мер социальной помощи и поддержки в Волгоградской и Белгородской областях

Волгоградская область			Белгородская область		
Наименование выплаты	Кол-во получа-телей	Расходы на год, млн. руб.	Выплата	Кол-во получа-телей	Расходы на год, млн. руб.
1. Ежемесячное адресное социальное пособие (150 руб.)	197 264	255,6	-	-	-
2. Единовременное социальное пособие (до 20 т.р.)	33 335	118,4	1. Единовременное пособие (до 50 т.р.)	20 257	35,6
3. Компенсация затрат на газификацию жилья (16,6 т.р.)	2 490	42,1	-	-	-
4. Компенсация затрат по установке телефона (90% стоимости)	2	0,1	-	-	-
5. Социальный контракт (37,5 т.р.)	800	30,5	2. Социальный контракт (до 50 т.р.)	2 258	7,2
<b>итого</b>	<b>233 891</b>	<b>446,7</b>		<b>22 515</b>	<b>42,8</b>

Пример по семье из 4-х человек, где супруги являются руководителями трех коммерческих организаций



## Примеры неэффективных мер социальной помощи

Мера	Потребность на 2015 год	Количество получателей	Размер помощи <u>в день на получателя</u>
Целевая потребительская субсидия малоимущим на оплату продуктов питания многодетным ( <u>1 раз в полугодие</u> в размере 197 руб.)	173,2 млн. руб.	376 750	<b>1,3 руб.</b>
<u>Ежеквартальная выплата на каждого</u> ребенка из многодетной семьи в размере 289 руб.	92,3 млн. руб.	72 725	<b>3,2 руб.</b>

## Пути совершенствования системы социальной помощи и поддержки населения Волгоградской области

изменение условий и механизмов предоставления мер социальной помощи и поддержки, внедрив критерии нуждаемости и адресности

отмена неэффективных (не решающих проблем малоимущности граждан) мер, установленных сверх требований федерального законодательства

отмена выплат, дублирующих федеральные

объединение в одну нескольких мер, предоставляемых по схожим основаниям, либо отмена одной из них

распространение действия социального контракта на всех малоимущих, вне зависимости от территории их проживания (сельской или городской)

принятие Социального кодекса Волгоградской области



## Задачи, которые позволит решить принятие Социального кодекса Волгоградской области

Оказывать реальную помощь государства только тем людям, которые в ней действительно крайне нуждаются, но эта помощь уже не будет простой раздачей средств по категориям, она станет адресной и основанной на принципе нуждаемости

В результате принятых решений в части усиления адресности ряда социальных выплат перераспределить денежные средства регионального бюджета на поддержку самых социально незащищенных категорий населения, в первую очередь на увеличение размера помощи малоимущим гражданам, многодетным семьям и семьям, имеющим детей-инвалидов

Сделать само законодательство, устанавливающее виды соцпомощи и категории граждан, имеющих на нее право, однозначным, понятным и удобным для применения как для граждан, так и для органов государственной власти, ответственных за его реализацию



Спасибо за внимание

Игорь Дьяченко, Лариса Горгоцкая  
Контрольно-счетная палата  
Волгоградской области