



Landesrechnungshof  
Sachsen-Anhalt

*Wir prüfen und beraten!*

# Risiko **SCHATTENVERSCHULDUNG**

Wie verdeckte  
Schulden den Landeshaushalt belasten!

Referentin: Britta Mohs, Leiterin Präsidialbüro im  
Landesrechnungshof Sachsen-Anhalt

EURORAI-Seminar in Warschau  
17. Mai 2019



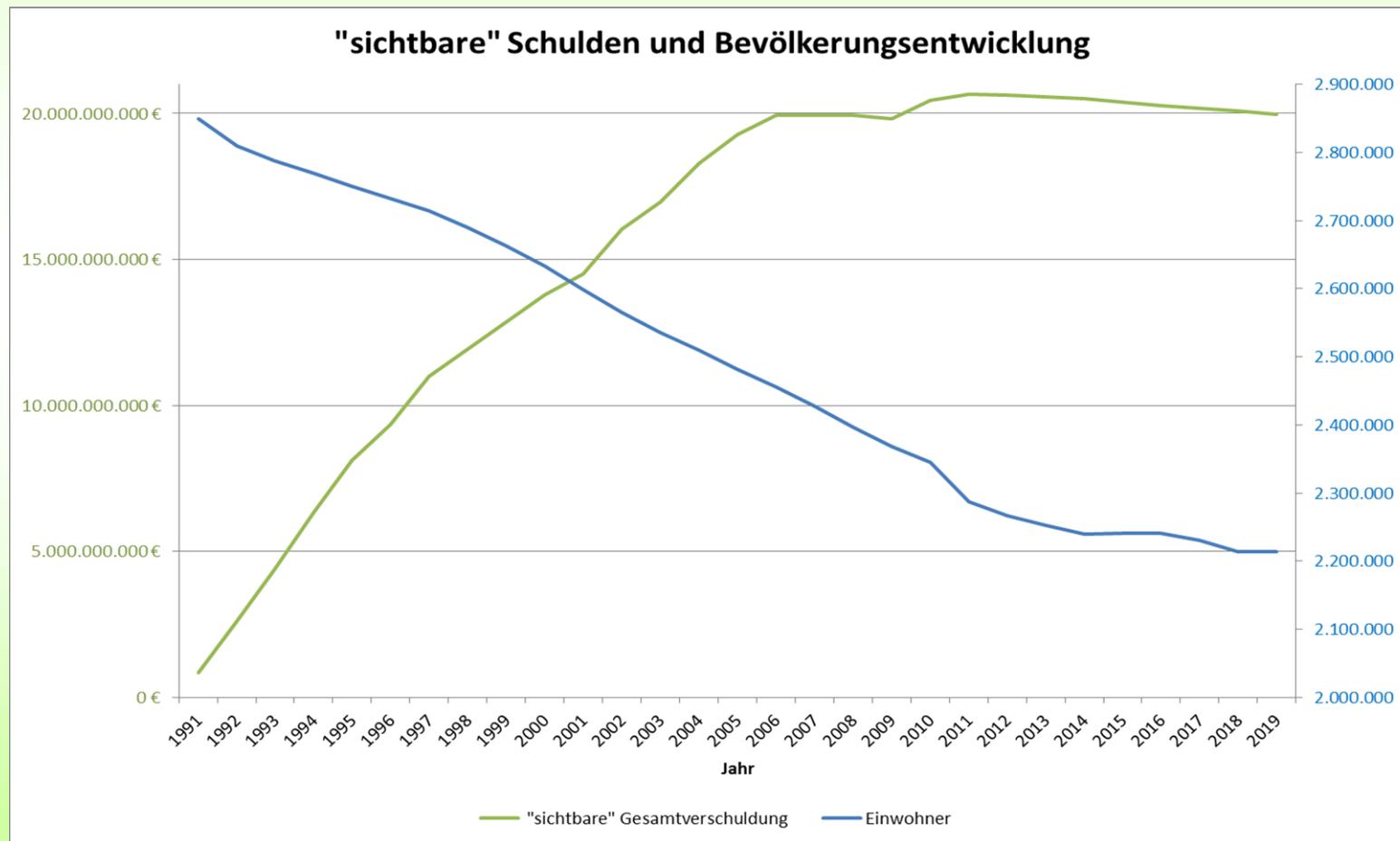
## **Bundesland Sachsen-Anhalt**

**seit der Wiedervereinigung am 3. Oktober 1991**

- Einwohner am 31.06.2018 2,214 Mio.
- Haushaltsvolumen 2019 11,5 Mrd. €
- „sichtbare“ Schulden am 31.12.2018  
20,1 Mrd. €
- Personalbestand der öffentlichen  
Verwaltung 2019 57.504 Stellen



# Schulden aus Krediten und Wertpapieren und Bevölkerungsentwicklung





## Belastung aus den „sichtbaren“ Schulden

- ▶ Zinszahlungen sind ein strukturelles Problem und belasten den Landeshaushalt, solange die Schulden bestehen.
- ▶ Die historisch niedrigen Zinsen hat Sachsen-Anhalt nicht ausreichend zur Schuldentilgung genutzt!

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019/HP
	in Mio. €								
Zinsausgaben	776	713	632	594	551	510	455	366	374
Tilgung		25	50	100	125	100	100	100	100
Neuer-schuldung	209								
Schuldenstand am 31.12.	20.650	20.625	20.575	20.500	20.400	20.275	20.175	20.075	19.975



## Einnahmesituation in Sachsen-Anhalt

- ▶ Beispielhaft für die Jahre 2016, 2017 und 2018 – noch hält der Trend an!
  - ▶ Steuereinnahmen, Länderfinanzausgleich, allgemeine Bundesergänzungszuweisung

Jahr	Steuer- schätzung	Plan	Ist	Differenz Ist zur Schätzung
	<i>Mio. €</i>			
2016	7.128	7.025	7.393	<b>265</b>
2017	7.110	7.227	7.488	<b>378</b>
2018	7.627	7.604	7.967	<b>340</b>
2019	7.849	8.222		



# Begriff **SCHATTENVERSCHULDUNG**

## Wirkung

- ▶ Echte Landesschulden.

## Merkmale

- ▶ Teil der öffentlichen Verschuldung,
- ▶ liegen nicht in verbriefter Form vor,
- ▶ werden nicht in der amtlichen Schuldenstatistik erfasst,
- ▶ es liegen nur Schätzungen vor.

## Synonym

- ▶ implizite Verschuldung,
- ▶ versteckte Schulden.





# SCHATTENVERSCHULDUNG

## Beispiele

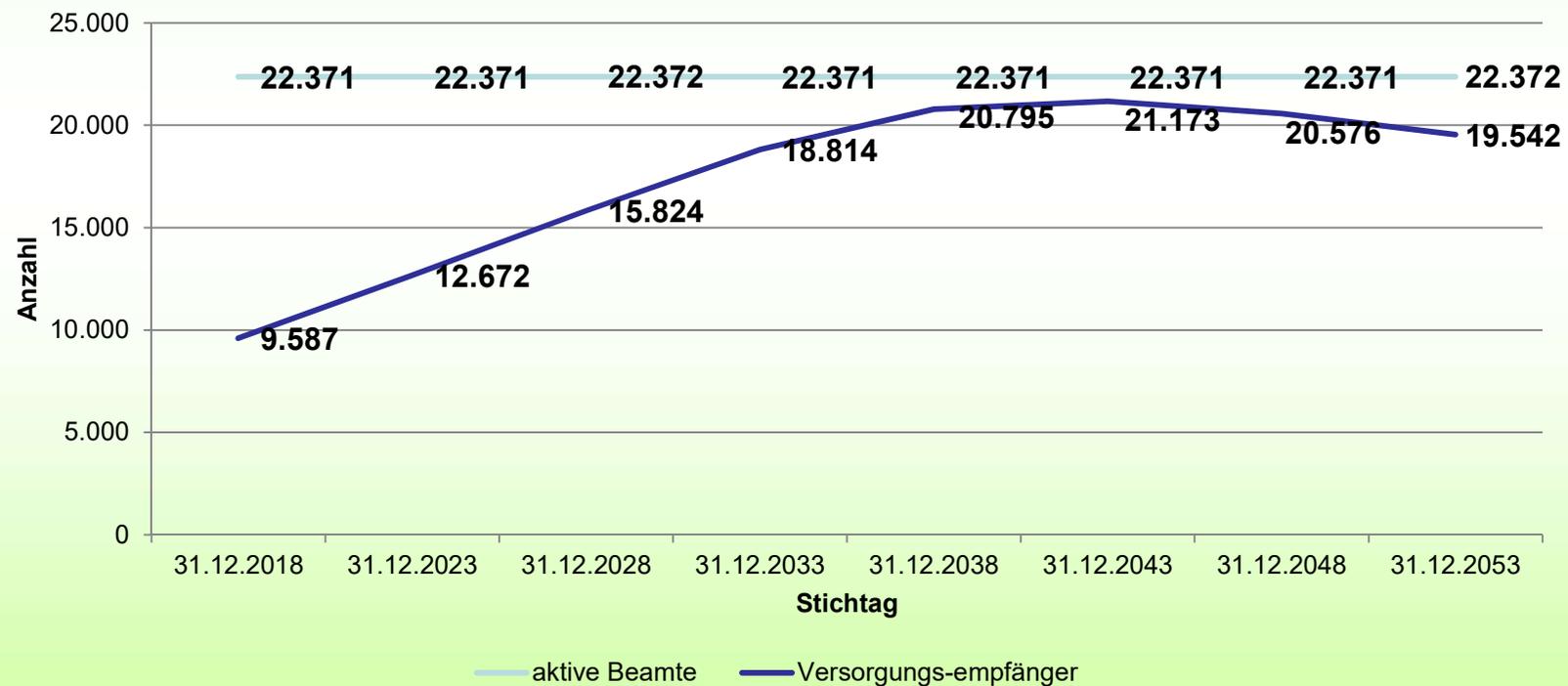
- ▶ Pensionsverpflichtungen,
- ▶ Unterlassene Investitionen,
- ▶ Private Public Partnership – PPP,
- ▶ Zinsänderungsrisiken bei den „sichtbaren“ Schulden.



# SCHATTENVERSCHULDUNG

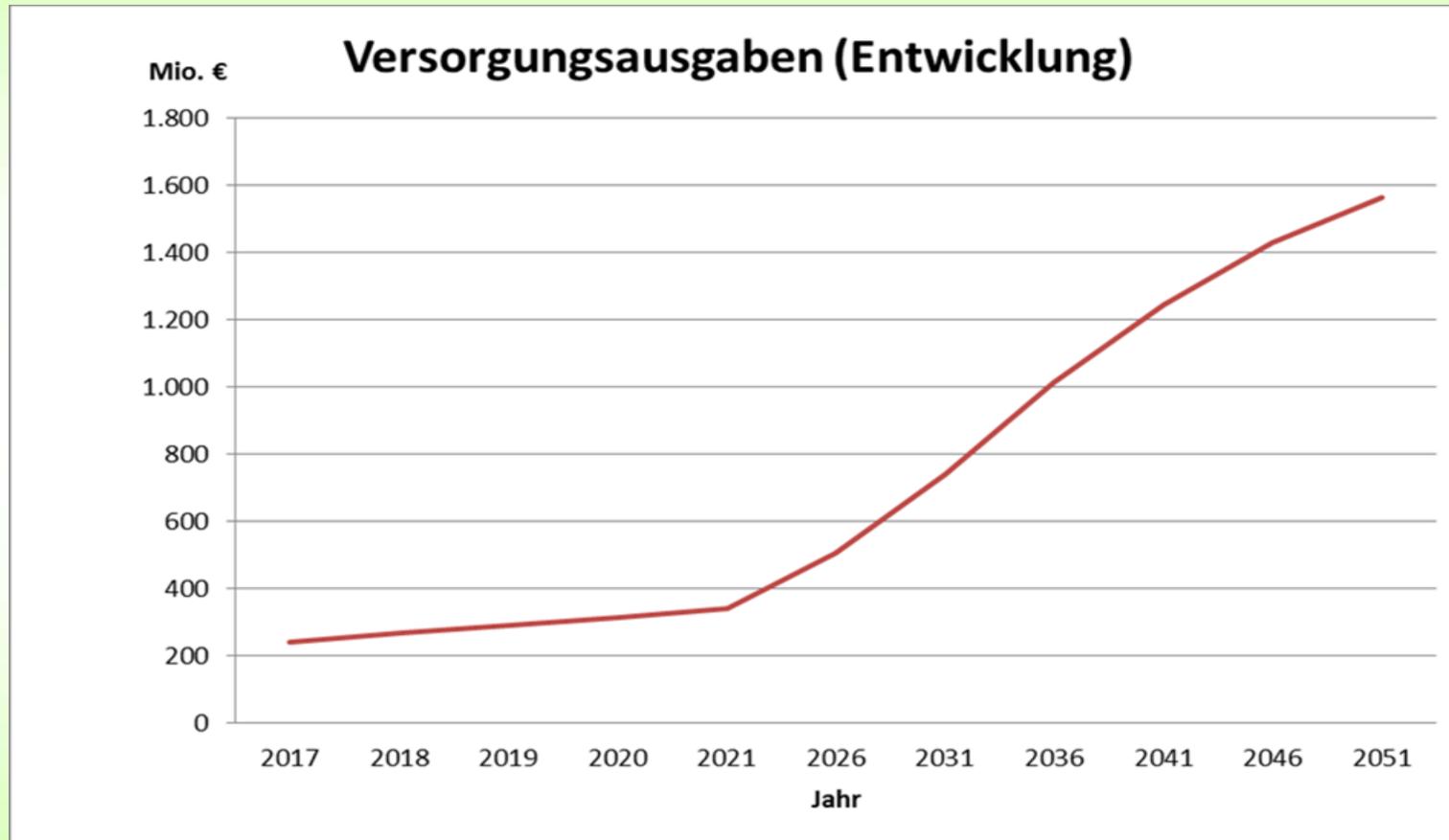
## Pensionsverpflichtungen

Anzahl an aktiven Beamten und Versorgungsempfängern  
(Entwicklung)





# Pensionsverpflichtungen





## Finanzierung der Versorgungsausgaben

- ▶ Regelmäßige Zuführungen gemäß Gesetz (Pensionsfondszuführungsverordnung)
- ▶ Letzte Änderung Ende 2018:
  - ▶ Wegfall Zuführungen i.H.v. insgesamt 27 Mio. € jährlich
- ▶ Bestand zum 1.1.2019: 1,03 Mrd. €

	Vermögensbestand zum 31.12.	jährliche Ø- Rendite	Besoldungs- dynamik	Inflationsrate
2013	395.097.385,50 €	4,03%	2,65%	1,50%
2014	494.425.730,43 €	8,26%	2,95%	0,90%
2015	690.098.705,61 €	1,98%	2,10%	0,30%
2016	799.183.578,04 €	1,89%	2,30%	0,50%
2017	945.619.022,67 €	4,29%	2,00%	1,80%
2018	1.026.484.054,75 €		2,35%	



## Empfehlungen an die Landesregierung

- ▶ Regelmäßige Zuführungen müssen erfolgen, um Versorgungsausgaben voll finanzieren zu können,
- ▶ Die Finanzierung aus dem „laufenden“ Haushalt ist schwierig!

Bisher hat die Landesregierung keine Maßnahmen ergriffen!

**Das Haushaltsrisiko besteht weiter!**



# SCHATTENVERSCHULDUNG

## Unterlassene Investitionen

- in Mio. € -	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
<b>Investitionen/ IST</b>	1.135,8	1.240,3	938,6	1.039,4	1.100,2
<b>Investitionen /HPI.</b>	1.287,0	1.276,6	1.363,1	1.402,9	1.549,5
<b>Abweichung</b>	<b>-151,2</b>	<b>-36,4</b>	<b>-424,5</b>	<b>-363,5</b>	<b>-449,3</b>
<b>Investitionsquote/IST</b>	<b>11,3 %</b>	<b>11,6 %</b>	<b>8,7 %</b>	<b>9,6 %</b>	<b>10,0 %</b>
<b>Investitionsquote/HPI.</b>	<b>12,0 %</b>	<b>11,5 %</b>	<b>12,5 %</b>	<b>12,5 %</b>	<b>13,7 %</b>



# Investitionsausgaben je Einwohner in Sachsen-Anhalt





## Prüfungsergebnisse - Straßenbrücken

- ▶ Ergebnisse der Nachprüfung bei 262 Brücken, Jahresbericht 2017:
  - ▶ In den letzten 10 Jahren: Erhaltungsmaßnahmen haben nicht zu einer Verbesserung des Zustandes geführt, sondern:
  - ▶ bei mehr als der Hälfte der Brücken (63 %) zu einer Zustandsverschlechterung.

**Der Investitionsstau hat sich verstärkt!**





## Investitionsbedarf Straßenbrücken

- ▶ 2016 bis 2023 - insgesamt sind erforderlich: rund 141 Mio. €:
  - ▶ In jedem Haushaltsjahr also 17,6 Mio. €!
  - ▶ Geplant sind nur 11 Mio. € pro Jahr (im Durchschnitt) –
  - ▶ Das sind 53 Mio. € weniger als notwendig.
  
- ▶ Umsetzung der Maßnahmen 2016, 2017 und 2018 :
  - ▶ Rund 17,5 Mio. € weniger investiert, als geplant!





## Empfehlung des Landesrechnungshofes

- ▶ Die veranschlagten Haushaltsmittel vollständig für die Erhaltung der Brücken verwenden.
- ▶ Die Straßenbauverwaltung muss ein Bauwerk-Management-System erarbeiten und
- ▶ eine Erhaltungsstrategie.





# SCHATTENVERSCHULDUNG

- ▶ ...ist ein Problem künftiger Haushalte.
- ▶ ...steht im Widerspruch zu einer generationengerechten Haushaltspolitik.
- ▶ ...erfordert politischen Willen, für bestehende Risiken Vorsorge zu treffen.



**Der Landesrechnungshof bleibt am Thema!**



Landesrechnungshof  
Sachsen-Anhalt

*Wir prüfen und beraten!*

**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**

[www.lrh.sachsen-anhalt.de](http://www.lrh.sachsen-anhalt.de)



Dienstgebäude in Dessau-Roßlau