



CÁMARA DE  
COMPTOS  
DE NAVARRA  
NAFARROAKO  
KONTUEN  
GANBERA



CÁMARA DE CUENTAS  
DE ARAGÓN

Consello de Contas  
de Galicia



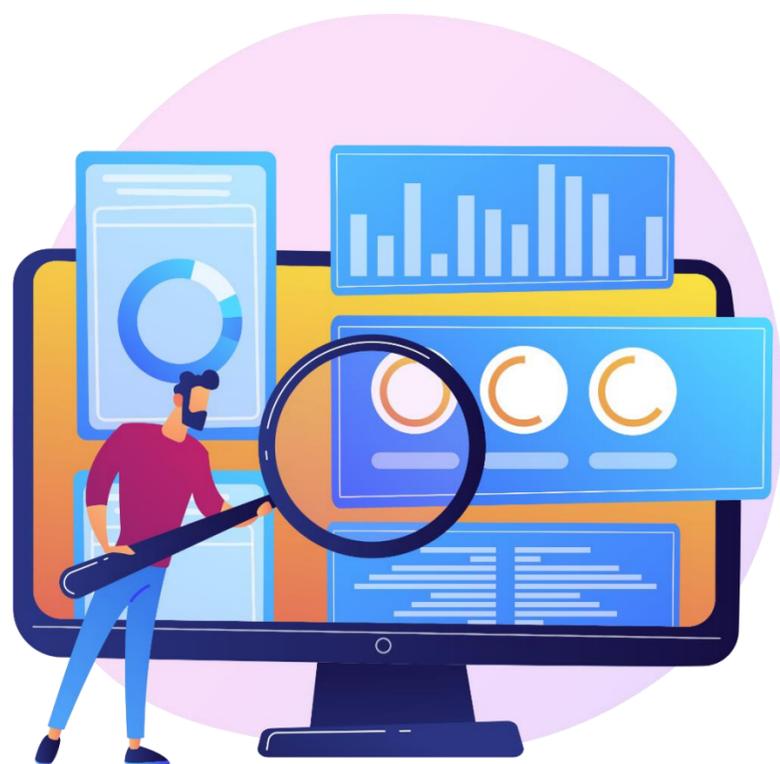
# ENFOQUE COORDINADO PARA LA EVALUACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS CONTRA LA DESPOBLACIÓN



Navarra - Aragón - Galicia

CONSELLO DE CONTAS DE GALICIA  
SEMINARIO INTERNACIONAL  
**EURORAI** COMPOSTELA 2023  
A AVALIACIÓN DE RESULTADOS

# Evolución de la función de los Órganos Regionales de Control en España



**01** VIGILANCIA

**02** EVIDENCIA

**03** PREVISIÓN

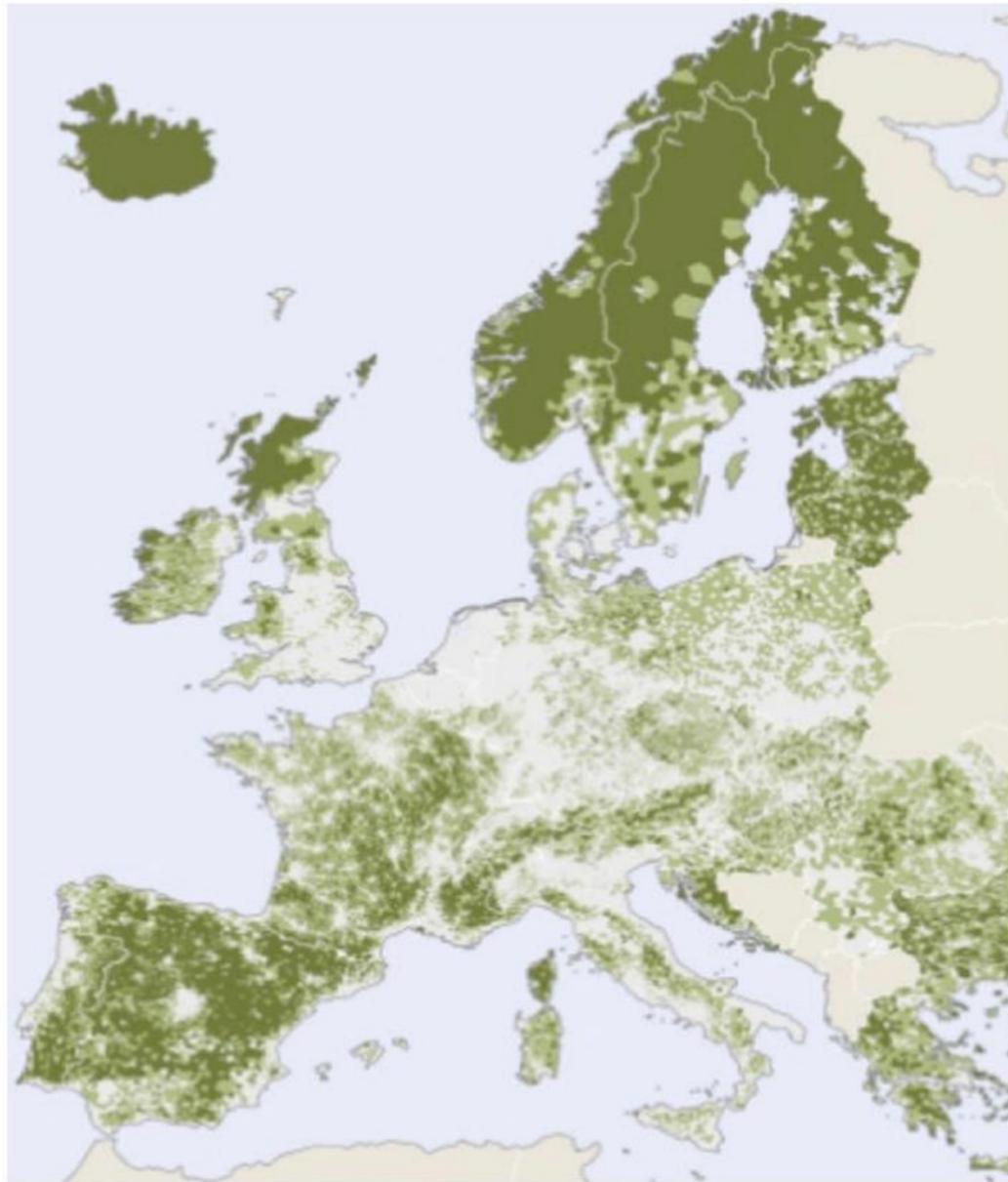
Risk



Audit

controls / procedur

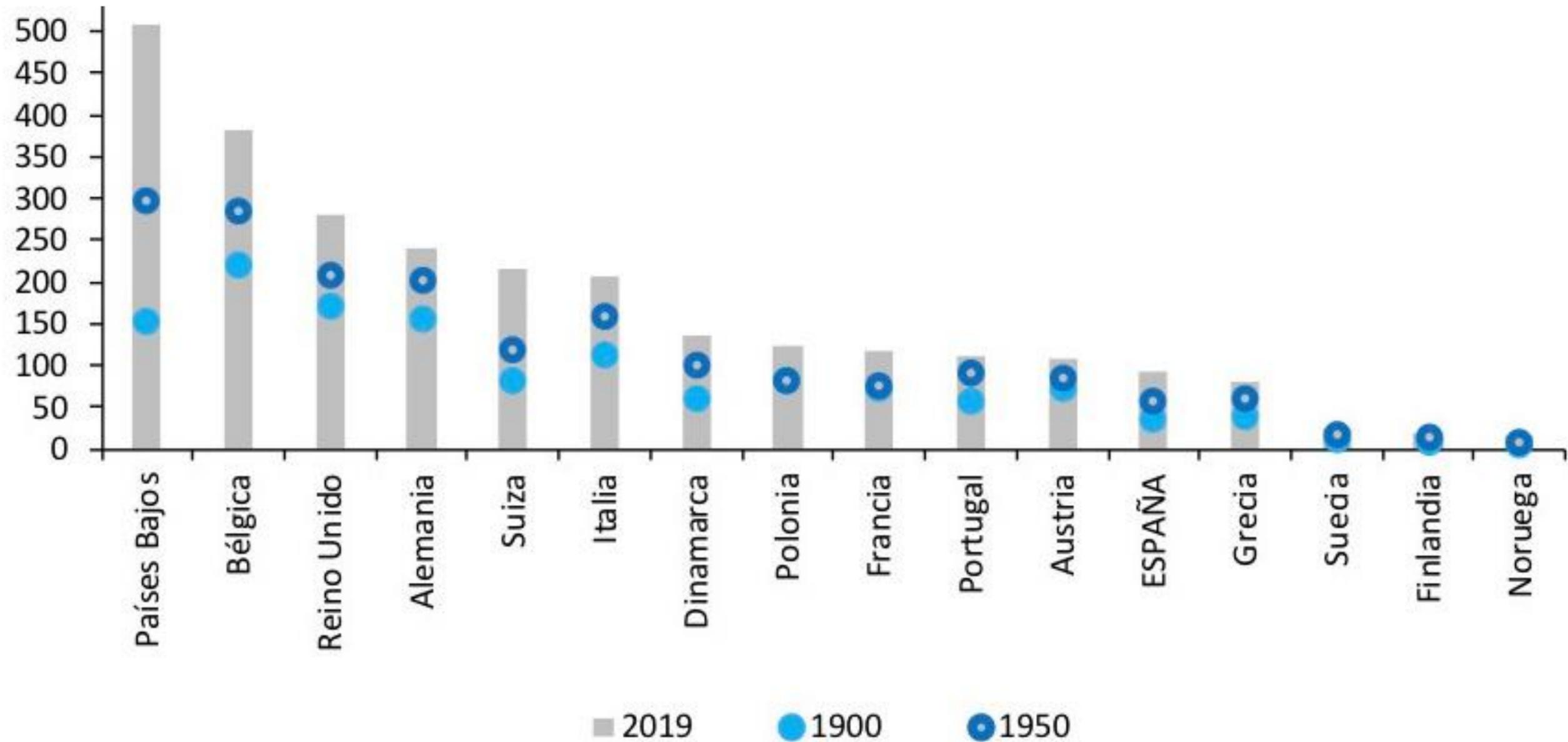
# La despoblación Europa y España: definición del problema



 < 12.5 hab./km<sup>2</sup>  12.5 - 50 hab./km<sup>2</sup>  > 50 hab./km<sup>2</sup>  Sin datos

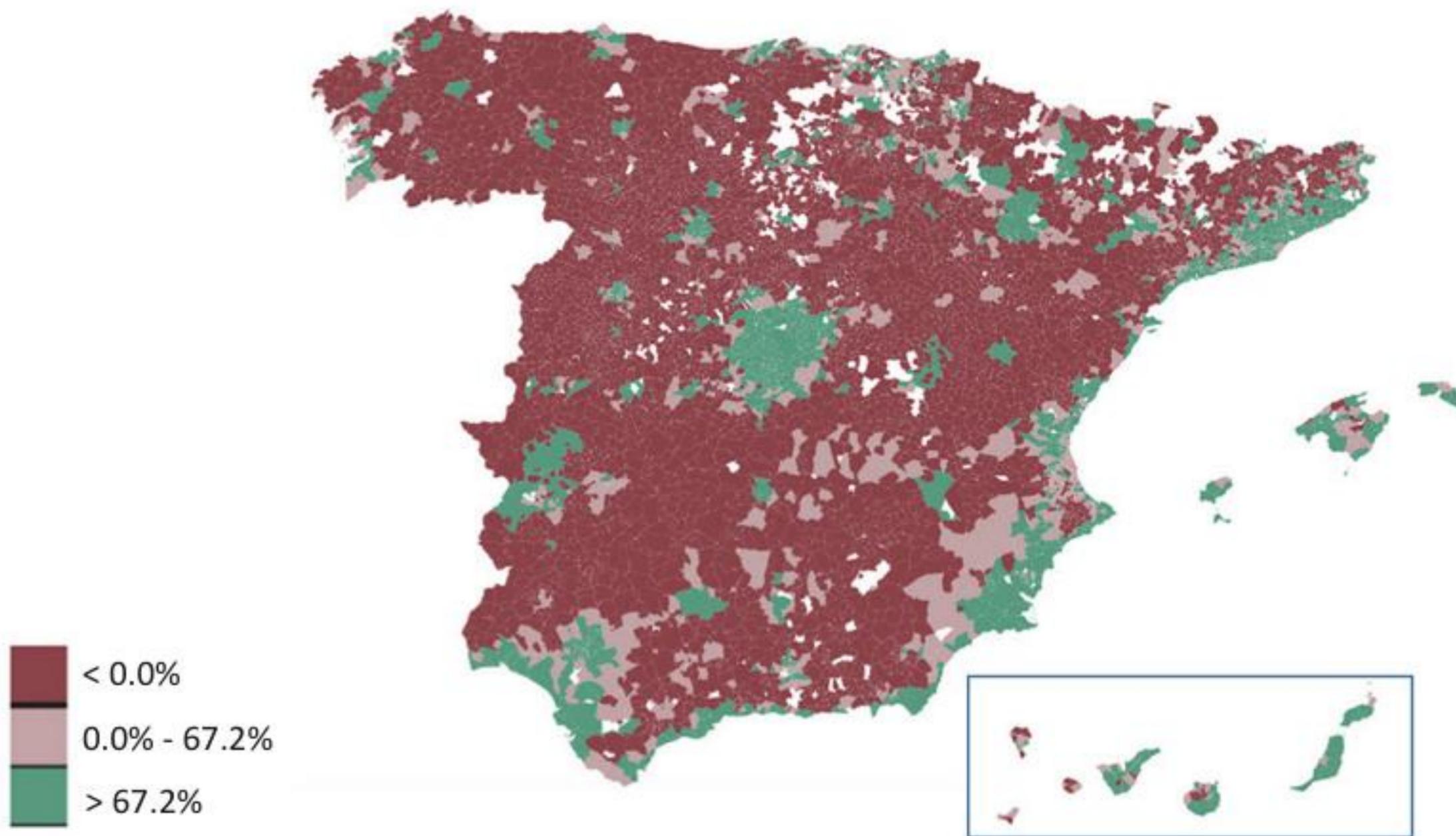


# El caso español

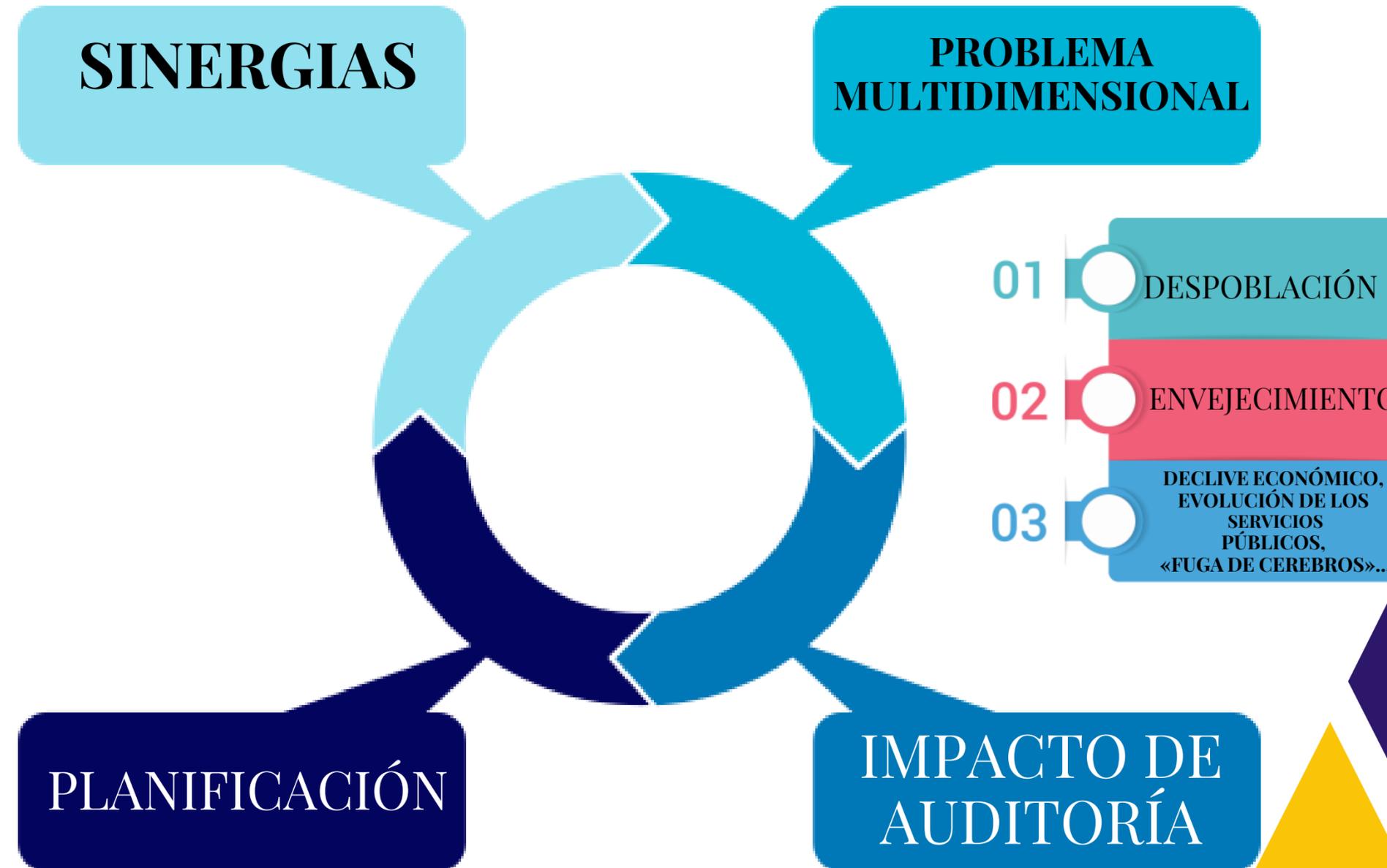


Fuentes: *Statistics on World Population* (Maddison Historical Statistics) y *Population Dynamics* (Naciones Unidas).

# El caso español: crecimiento población en municipios desde 1950

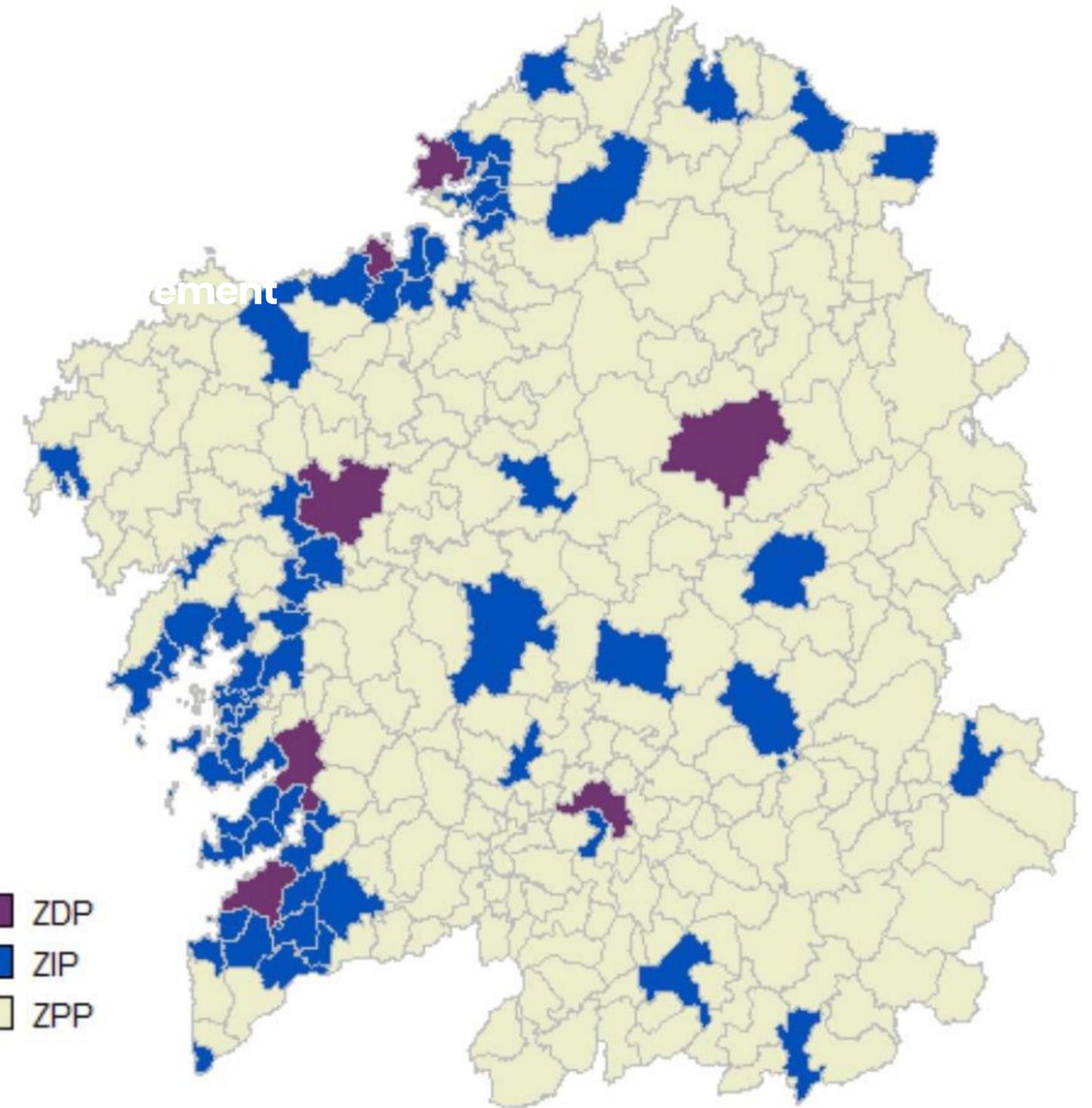


# Oportunidades de la colaboración entre Órganos Regionales de control

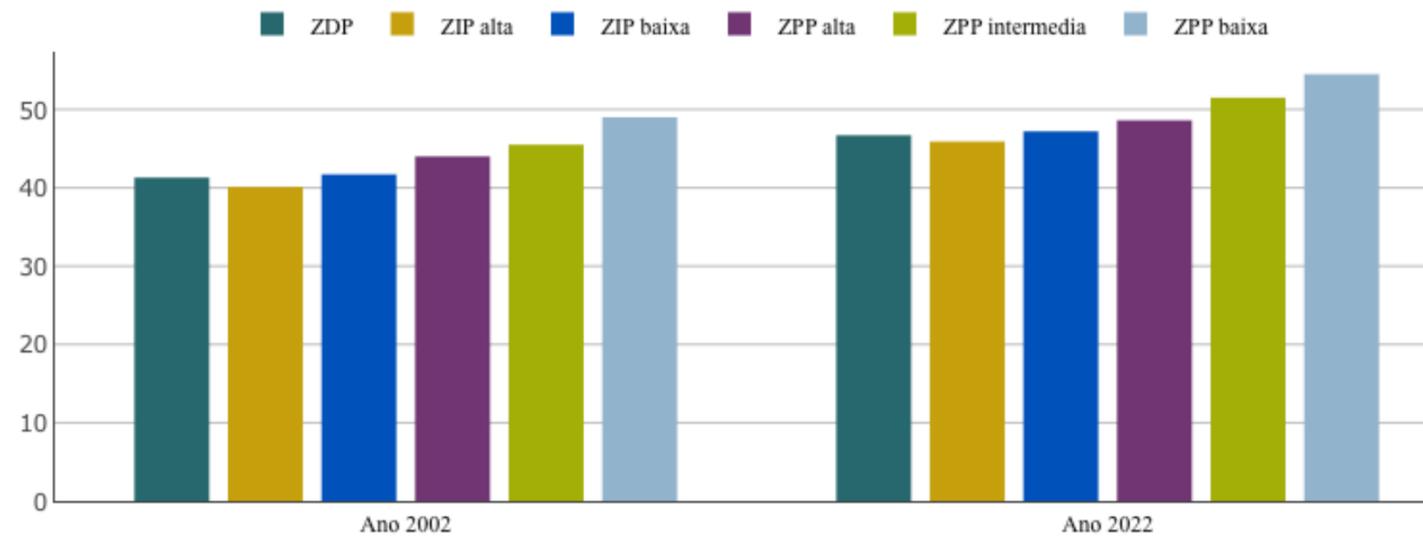


# Planificación y objetivos de la Auditoría Operativa: Galicia

«Medidas adoptadas para abordar el reto demográfico en los Municipios de Menor Población»



Idade media da poboación segundo o subgrao de urbanización. Galicia. Anos 2002 e 2022



# Planificación y objetivos de la Auditoría Operativa: preguntas de auditoría

01

Marco estratégico frente al reto demográfico —regresión demográfica y despoblación— y municipios de menor población

02

»Principio de diferenciación« en el diseño de las capacidades institucionales, competencias y marco de financiación para el abordaje del reto demográfico

03

Principales impactos de los programas de actuación pública y despoblación



# Planificación y objetivos de la Auditoría Operativa: Navarra

«Análisis y evaluación de las políticas públicas contra la despoblación en Navarra»



# Planificación y objetivos de la Auditoría Operativa en Navarra: preguntas de auditoría

01

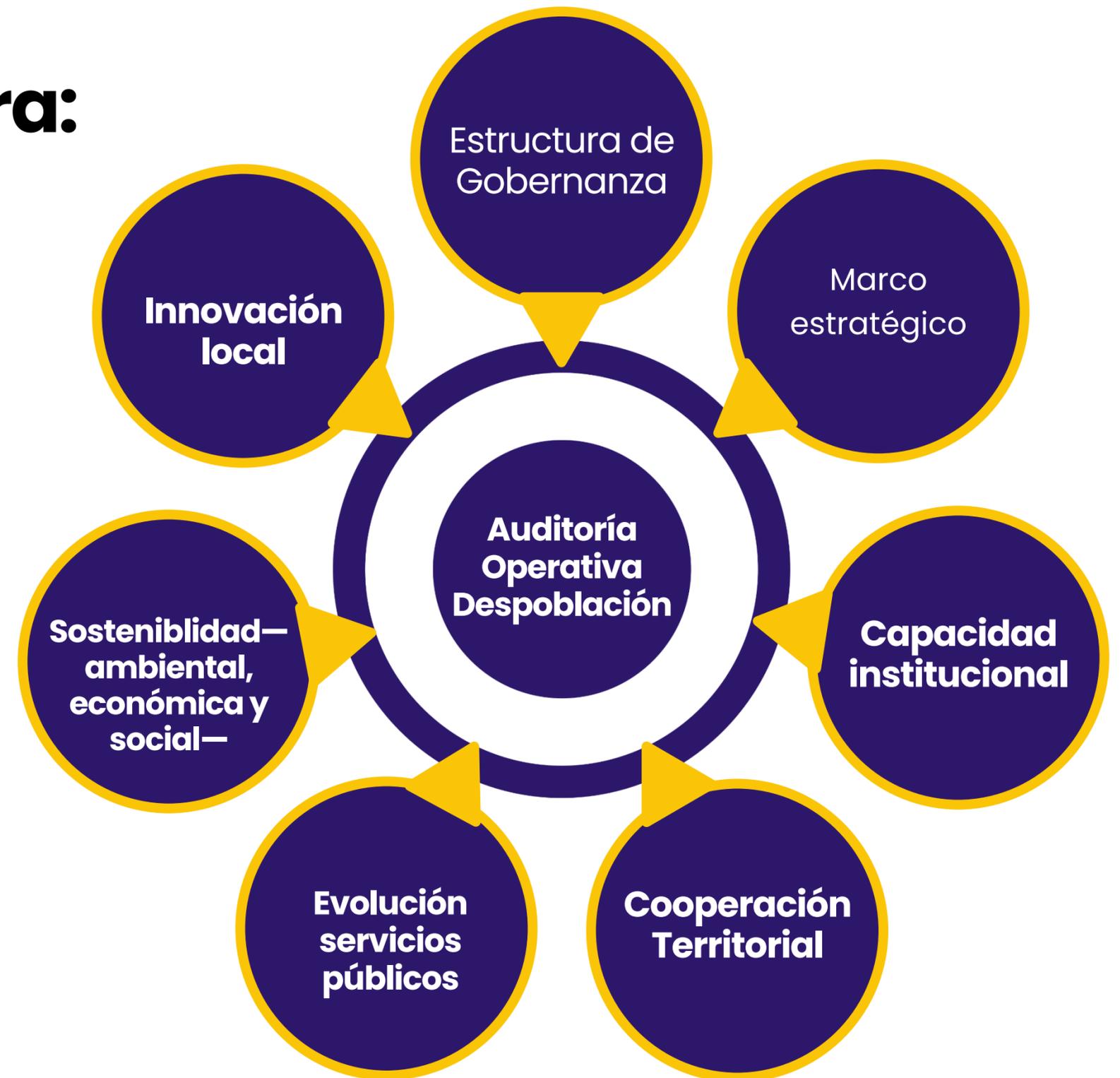
¿Está diagnosticado el problema de la despoblación en Navarra?

02

¿Se han establecido sistemas de gobernanza adecuados para la gestión de las políticas contra la despoblación?

03

»¿Se han adoptado e implantado las medidas precisas para la lucha contra la despoblación? >>> Plan Estratégico Pirineos

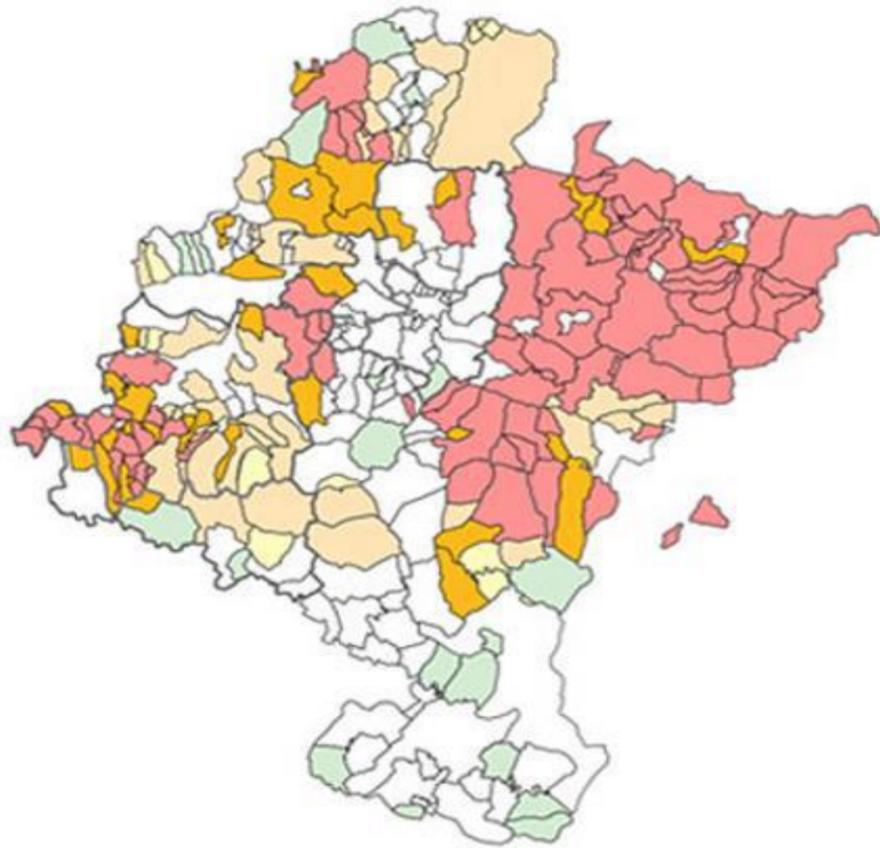


# 1. Diagnóstico de la Despoblación en Navarra

- “La despoblación no es el problema, es el **síntoma de una enfermedad grave**: la falta de funcionalidad del territorio”
- La despoblación todavía **no tiene una escala de medida común** que establezca un diagnóstico eficiente que permita tomar decisiones más eficaces.
- Relación de la **despoblación con el envejecimiento** de la población
- **Algunos indicadores** de Navarra:
  - Nacimientos: en 2021, 5.113; en 2008, 7.028
  - El 20% de la población es mayor de 65 años; el 15%, menor de 15 años.
  - En 152 municipios de menos de 500 h. y para la última década ha habido 3.653 defunciones y 152 nacimientos.
  - En 14 de los anteriores municipios no ha habido ningún nacimiento en la década.
  - La población universitaria potencial (entre 20 y 29 años) ha caído un 20 por ciento.
- El **criterio de densidad de población es insuficiente** para medir la despoblación.

# 1. Diagnóstico de la despoblación en Navarra

En el año 2021, el Gobierno de Navarra elaboró un mapa de zonas y municipios en riesgo de despoblación siguiendo el criterio densidad de población.



- Riesgo extremo de despoblación
- Riesgo intenso de despoblación
- Riesgo importante de despoblación
- En declive intenso
- En declive moderado

Tipo	Descripción	Número de Municipios	Totales
1	Riesgo Extremo	76	174
2	Riesgo Intenso	31	
3	Riesgo importante	40	
4	En declive intenso	9	
5	En declive moderado	18	

# 1. Diagnóstico de la Despoblación en Navarra

Convenio de la Cámara de Comptos con el IES Valle del Ebro para la elaboración de un proyecto de investigación sobre *“La Navarra vaciada: estudio de la despoblación en Navarra”*.

## – Objetivos

- 1) Crear una **base de datos** con los principales indicadores demográficos y socioeconómicos asociados a la despoblación.
- 2) Aplicar **métodos cuantitativos** que permitan obtener evidencia de las características que reúnen los municipios con riesgo alto de despoblación o que ya están sufriendo este fenómeno.
- 3) Añadir **técnicas cualitativas** de obtención de datos mediante entrevistas.
- 4) Valorar la aplicación en Navarra del **Índice Sintético de Desarrollo Territorial (ISDT)** propuesto por el Gobierno de Aragón >>> clasificar en distintas categorías las zonas y municipios.
- 5) Cooperar con la Cámara de Comptos de Navarra para poder observar **el impacto** de las distintas medidas adoptadas por las administraciones.

# 1. Diagnóstico de la Despoblación en Navarra

Convenio de la Cámara de Comptos con el IES Valle del Ebro para la elaboración de un proyecto de investigación sobre *“La Navarra vaciada: estudio de la despoblación en Navarra”*.

## – Variables cuantitativas a aplicar para elaborar el ISDT municipal :

- 1) Demográficas
- 2) De economía general
- 3) De economía sectorial
- 4) De condicionantes geográficos
- 5) De alojamiento
- 6) De accesibilidad
- 7) De movilidad
- 8) De comunicaciones digitales
- 9) Relacionadas con el paisaje

## 2. Sistema de gobernanza

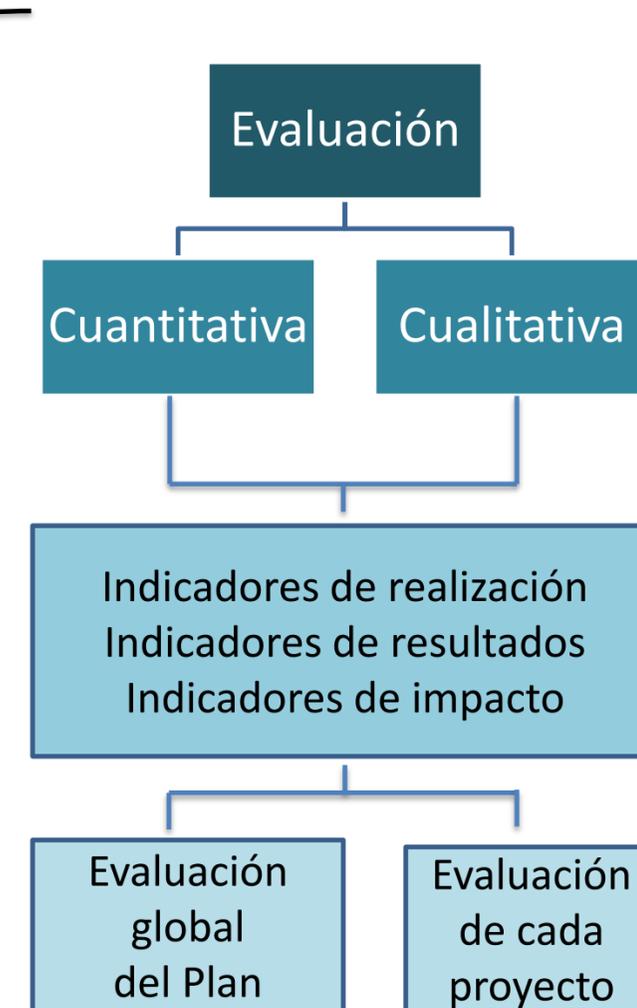
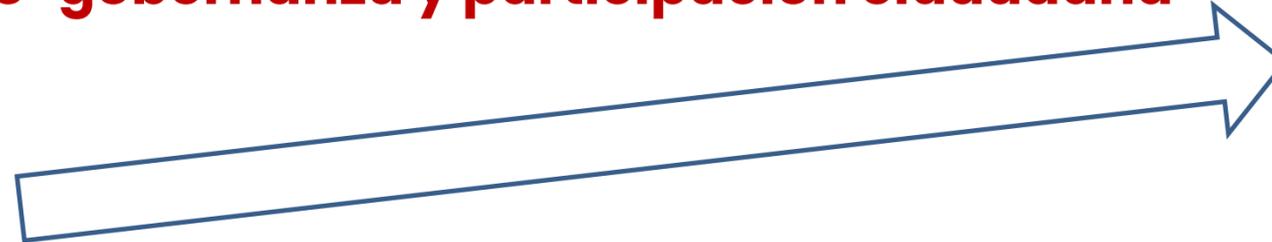
¿Se han establecido sistemas de gobernanza adecuados para la gestión de las políticas contra la despoblación?

<b>Subobjetivos</b>	<b>Criterios</b>
2.1 ¿Ha realizado la ACFN un desarrollo normativo para la regulación de la despoblación?	Normativa aprobada
2.2. ¿Se han aprobado e implementado instrumentos de planificación para luchar contra la despoblación?	Plan estratégico de despoblación Plan estratégico Pirineos Plan estratégico de otras zonas despobladas
2.3.¿Existen estructuras encargadas de la dirección, coordinación y seguimiento de las actuaciones para combatir la despoblación?	Estructuras de gobernanza
	Funciones desarrolladas
	Órganos de coordinación de las políticas sectoriales
	Grupos de trabajo

# 3. ¿Se han adoptado e implantado las medidas precisas para la lucha contra la despoblación?

## Plan Estratégico del Pirineo

- **Ponencia parlamentaria**
- **Cuatro ámbitos de actuación sectoriales: >>> 130 demandas**
  - Turismo sostenible, comercio de proximidad y servicios
  - Industria, emprendimiento verde y desarrollo local sostenible
  - Ganadería, agricultura y forestal
  - Vivienda, transporte e infraestructuras
- **Sistema de co-gobernanza y participación ciudadana**
- **Evaluación**



# 3. ¿Se han adoptado e implantado las medidas precisas para la lucha contra la despoblación

## Plan Estratégico del Pirineo

Una **demanda >>>** cuando se legisle se haga un análisis del impacto en el medio rural **“pensar 5 minutos en el Pirineo”**

### Indicadores de Impacto:

- **Incremento poblacional en el Pirineo** con una perspectiva temporal de **10 años**, teniendo en cuenta los siguientes parámetros:
  - El territorio en su totalidad
  - Por valles
  - Por franjas de edad
  - Por sexo
- **Incremento de actividad económica** según sectores.
  - Puesta en marcha de negocios
  - Contratación de personas
  - Diversidad de actividades económicas

# Previsiones de Informe

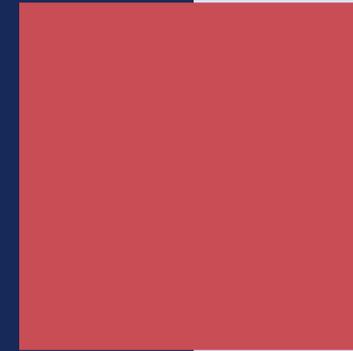
- **Planificación:** noviembre de 2022 a mayo de 2023
- **Ejecución:** junio a noviembre de 2023
- **Informe :** diciembre de 2023.

Cámara de Cuentas de Aragón

# EVALUACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS CONTRA LA DESPOBLACIÓN

Alfonso Peña Ochoa

Presidente de la Cámara de Cuentas de Aragón



# Índice

1

2

3

4

5

6

El contexto  
en Aragón

Alcance  
subjetivo

Alcance  
objetivo

Directriz  
aragonesa

Auditoría  
operativa

Colaboración  
externa

# Contexto en Aragón

**1** Tendencia demográfica regresiva

**2** Saldo vegetativo negativo

**3** Envejecimiento y sobre-envejecimiento

**4** Índice de masculinidad

**5** Zonas escasamente pobladas

# Alcance subjetivo

## Dilema de gobernanza

- Estado: Estrategia Nacional frente al reto demográfico + 130 medidas (PRTR)
- Aragón: Directriz Especial de Política Demográfica y contra la Despoblación
- EELL: Diputaciones Provinciales, Comarcas y municipios tienen medidas específicas

## Decisión de la Cámara

- Evaluar el cumplimiento de las medidas de la Directriz de Política Demográfica

# Alcance objetivo: la Directriz

70

## Objetivos

Establecen las prioridades de acción y orientan la directriz

122

## Estrategias

Conjunto de acciones genéricas para conseguir los objetivos

184

## Medidas

Propuestas concretas para conseguir los objetivos y estrategias previstas

70

## Indicadores de seguimiento

A los cuatro años (sin cumplir)

# Sobre la Directriz Aragonesa

Directriz Especial de Ordenación  
Territorial de Política Demográfica  
y contra la Despoblación  
(Decreto 165/2017, de 31 de  
octubre, del Gobierno de Aragón)

## Diagnóstico del problema

Actividad económica, mercado laboral  
Alojamiento, sanidad, educación y movilidad en el mundo rural  
Tecnologías digitales, envejecimiento, etc.

## Objetivos generales

Bienestar de la población; atención a personas mayores  
Fomento de la natalidad y políticas de género  
Acogida de inmigrantes y freno del éxodo juvenil, etc.

## Objetivos específicos

Acceso de banda ancha y movilidad tecnológica  
Estructura comarcal como soporte  
Límites ambientales  
Nuevos modelos de financiación, etc,

# Colaboración externa

Vicente Pinilla Navarro

Catedrático de Historia Económica

Director de la Cátedra DPZ sobre Despoblación y  
Creatividad

## ¿Para qué?

Contexto y antecedentes

Cuestionarios

Coherencia (interna y externa)

Buenas y malas prácticas

Análisis comparado, etc.

# Auditoría operativa

## demográfico

- ¿Esta definido? ¿Cuantificado?
- ¿Causas? ¿Puede arreglarlo la acción política?

## • Análisis de la eficiencia y economía

- Eficiencia: medidas exclusivas vs. normal prestación de servicios públicos en el medio rural
- Economía: ejecución presupuestaria previa identificación de las medidas

## Sistema de indicadores de la directriz

¿Miden la eficacia de las medidas?  
Cuestionarios con base en los indicadores para establecer relación entre las medidas y la evolución de la población

## Análisis comparativo

A partir de los resultados del Consello de Contas y la Cámara de Comptos de Navarra

Muchas Gracias



Alfonso Peña Ochoa

[apenna@camaracuentasaragon.es](mailto:apenna@camaracuentasaragon.es)

