

Visite de la Commission d'audit en Lituanie

Phil Jones, directeur des opérations de la Commission d'audit en Angleterre (*Audit Commission*), s'est récemment rendu en Lituanie pour y rencontrer des auditeurs locaux. Voici son récit :

« J'ai su que j'étais entouré de collègues lorsque, suite à mon intervention, l'un des contrôleurs lituaniens réunis à Palanga pour leur conférence annuelle me signala non sans fierté qu'une erreur s'était glissée dans mes diapositives et s'enquit du traitement des auditeurs anglais avec un intérêt à peine dissimulé ».

« Mais ce n'est pas rendre justice à l'hospitalité et à la prévenance de mes hôtes lituaniens que de commencer mon histoire par son milieu. J'avais donc fait le voyage en Lituanie sur l'invitation de l'ACLA (Association of Comptrollers for Local Authorities). L'ACLA a été créée dans le but de promouvoir les bonnes pratiques auprès des auditeurs externes lituaniens. Sommairement, les contrôleurs correspondent aux *District Auditors* de la Commission d'audit en Angleterre.

La Lituanie a accédé à l'indépendance en 1991. Néanmoins, l'empreinte de la période soviétique reste fortement marquée dans la manière dont les services de contrôle externe du secteur public ont été constitués. Au moment de l'indépendance, conformément à la loi de la République de Lituanie sur l'autonomie locale, chaque conseil municipal a créé un poste de contrôleur municipal pour les audits externes. Les conseils approuvent les plans d'action des contrôleurs municipaux et sont les premiers destinataires de leurs rapports annuels, sur lesquels ils sont appelés à se prononcer. Dans un certain sens, leur travail ne diverge guère de celui de la Commission d'audit ou de toute autre institution régionale de contrôle externe des finances publiques.

Toutefois, les différences sont déterminantes. La Lituanie compte environ 280 auditeurs (contre 2000 pour la Commission d'audit), dont 60 contrôleurs municipaux. La composition des équipes varie sensiblement d'une région à une autre et peut aller d'un membre unique (Vilma Mazeikiene, qui me recevait, travaille seule dans le bourg rural de Kupiskis) à une vingtaine de membres dans la capitale, Vilnius. Les auditeurs externes remettent essentiellement des audits de comptes, mais commencent à prendre pied dans ce qu'ils appellent « l'audit de performance ». L'un des intervenants de la conférence annuelle s'est exprimé sur la façon dont les auditeurs pouvaient contrôler les coûts de l'énergie dans les édifices publics. Cet exposé illustre les deux avis rendus par les auditeurs : le premier sur les comptes et le second sur l'utilisation des biens immeubles. Sous le régime soviétique, l'ensemble des propriétés immobilières dépendaient de l'Etat. Cette pratique se poursuit au point que les conseils locaux détiennent encore des biens vacants et qu'ils utilisent la propriété de l'Etat sur la base du droit de fiducie alors que la majorité des biens appartient aux municipalités en vertu du droit de propriété. Chaque année, les contrôleurs présentent au conseil leurs conclusions sur les deux catégories de propriétés. De nombreux efforts sont ainsi consentis pour garantir une utilisation adéquate de la propriété aux citoyens et au gouvernement central.

Pour en revenir à mon témoignage, j'avais été invité à la conférence annuelle des contrôleurs de Palanga pour présenter la méthode que la Commission d'audit en Angleterre applique pour s'acquitter de ses tâches. Vilma, contrôleur et l'hôte qui m'a invité et aussi mon interprète, avait organisé mon déplacement avec Stephen Taylor, directeur des audits (*Audit Commission Southern Region*) et actuellement vice-

président d'Eurorai. L'ACLA est membre d'Eurorai et encourage le contact entre les auditeurs lituaniens et leurs confrères étrangers.

Au cours de mon intervention, j'ai abordé les aspects suivants :

- Présentation de l'outil d'audit électronique de la Commission d'audit (Team Mate) et de son fonctionnement
- Organisation de notre formation technique
- Nombre de jours dédiés à des audits particuliers
- Notre structure

Le Team Mate rencontra un succès majeur, notamment lorsque j'expliquai la manière dont cet outil nous avait permis de renforcer la cohérence de notre méthodologie. Les contrôleurs lituaniens ne cachèrent pas leur volonté d'en apprendre davantage à ce sujet et de nous accompagner dans notre travail ni leur disposition à collaborer avec nos services.

Du point de vue professionnel, j'estime que ma visite a porté ses fruits et qu'elle justifie pleinement les efforts consentis. Sur un plan plus personnel, mes hôtes ont pris le temps de me faire découvrir Palanga (site de la conférence sur la Baltique) et la capitale Vilnius. Vilma et son époux m'ont gentiment invité dans leur magnifique maison près du lac à Kupiskis. J'ai eu l'occasion de représenter la Commission d'audit à l'occasion d'une rencontre officielle avec le maire de la municipalité de Kupiskis et les responsables du Comité des comptes publics du conseil municipal.

La Lituanie est un pays en pleine effervescence. Généralement soucieuse de la propreté, elle dispose d'une infrastructure solide et d'un système routier bien développé. Certains signes associés au développement rampant commencent certes à émerger dans les zones de libre échange entourant Palanga et d'autres sites, mais nous sommes en présence d'un esprit positif et optimiste qui, depuis son adhésion à l'Union européenne, s'efforce avec empressement de rejoindre ses voisins européens.

Il existe assurément des occasions de collaboration intéressantes pour d'autres auditeurs européens. De par sa relative jeunesse, le service des contrôleurs lituaniens est ravi de pouvoir renforcer ses connaissances au contact de collègues européens, tout comme nous pourrons, d'ici quelques années, en apprendre davantage à leur contact dans le cadre de l'apprentissage à travers l'Europe que nous tentons de promouvoir. Toutes les mesures permettant d'élargir notre perspective des audits publics ne peuvent être que bénéfiques ».